长春市双阳区五届人大
四次会议文件(十八)

政府工作报告

——2019年12月19日在长春市双阳区
第五届人民代表大会第四次会议上

区长　马国成

各位代表:

现在,我代表区人民政府向大会报告工作,请予审议,并请列席会议的同志提出意见。

二〇一九年工作回顾

2019年,面对经济持续下行的巨大压力,我们在区委的坚强领导下,在区人大、区政协的监督支持下,团结和带领全区人民,紧紧围绕建设长春城市副中心战略目标,致力高质量发展、全方位振兴,攻坚克难、真抓实干,经济社会发展保持了稳中有进的良好态势。

——坚持稳增长、提质量,区域经济健康发展

预计到年末,全区生产总值实现276.6亿元,增长1%;全口径财政收入、本级财政收入分别实现14.5亿元、5亿元;城

乡常住居民人均可支配收入分别增长4.2%、5.2%。经济结构不断优化,三次产业比调整到6.7∶45.8∶47.5。工业经济持续增长,全年新增高新技术企业3户、科技型小巨人企业6户、规上工业企业4户,战略性新兴产业产值、规上工业产值分别实现26亿元、56亿元,分别增长6.5%、6%。工业用电量达到3.5亿千瓦时,增长15%左右。服务业活力明显增强,奢岭旅游度假区“三横三纵”路网框架全面拉开,新增高端住宅54万平方米,中日联奢岭医院主体封闭,东北师大双阳实验学校建成招生,新金地总部建设完成。吊水壶国家森林公园总规获批,神鹿峰核心景区全面开工、综合服务区一期基础完工,卢柳旅游路提标改造工程开工建设。将军村影视基地建成使用,电视剧《鹿鸣春晓》即将拍摄完成,盛世图腾马文化产业园成为中土合作交流新平台。第六届双阳梅花鹿节、草莓采摘节等节庆活动成功举办,太平肚带河村获评中国美丽休闲乡村,我区入选全国乡村旅游发展典型案例。全社会消费品零售总额实现93亿元,增长14.8%。现代农业快速发展,乡村振兴战略规划编制完成。建设高标准农田7万亩,林果种植、棚膜经济、绿色水稻分别发展到3.5万亩、2.2万亩、9万亩,粮食产量保持稳定。鹿业和奢岭设施园艺现代农业产业园建设步伐不断加快,市级以上农业龙头企业发展到49家。梅花鹿品牌培育运营中心挂牌成立,鹿业大数据云平台试运营,博文梅花鹿繁育基地建成使用,“双阳梅花鹿”成功入选中国农业品牌目录。

向阳源、健圆山庄等一批农业嘉年华项目影响广泛。奢岭被评为省级一村一品示范村镇，鹿乡被评为全省特色农产品优势区。我区被列为全国农民合作社质量提升整县推进试点，成功入选全国乡村振兴农村创新创业十佳优秀案例。

——坚持攻项目、精招商，发展后劲明显增强

全面落实重大项目专班、招商引资和项目服务“365”“四个一”等工作机制，破解融资、手续办理等问题22个，征供地232公顷，实施大刘公路、莲花二次变电站等开发区基础设施建设工程10项，有力保障了重大项目建设。金盛未来城、红星美凯龙“梦吉林”等项目开工建设，中德产业园四期部分投产、五期厂房主体封闭，泽鑫食用菌种植加工基地项目完成改造、投入生产。全年开复工项目76个，其中超亿元项目53个、超10亿元项目5个。围绕政策导向和资金投向，谋划重大项目48个，获得支持资金近2亿元。编制招商引资政策汇编，建立重点项目和闲置资产信息库，招商推介APP上线运行。主动赴天津、杭州、青岛等地洽谈对接，全年组织招商引资活动80次、洽谈项目90个。国药药材、鹿特色产业及康养文旅等17个项目签约落位，宜华健康城、长春（中科）创新产业园等20个超亿元项目达成投资意向，原五鹿场、南环物流园区等8个搁浅项目实现重组嫁接。

——坚持严整治、重保护，生态环境更加优化

以强烈的政治担当和强有力的工作举措，持续加大环保督

察问题整改力度,38个中央和省环保督察反馈问题、326件交办案件得到有效整改。实施水污染防治工程20余项,杏树河截污纳管、三污扩容提标等工程开工建设,齐家、山河污水处理厂全面建成,砖瓦窑桥断面水质提升、杏树河拦河闸等工程投入使用;河湖长制深入落实,“清四乱”等专项行动有效开展,河道保洁纳入社会化服务,国考断面水质退出劣五类,全区水环境质量显著提升。改造农村厕所1.2万户,建设畜禽粪污集中处理站5个,生活垃圾填埋场治理成效明显,农村生活垃圾治理社会化服务模式稳定运行、经验做法在全省交流。强化大气污染防治,加大餐饮油烟、道路工地扬尘等领域整治力度,高压开展秸秆禁烧,全年空气优良天数达到320天。清理违建别墅19处,植树造林、矿山复绿4600余亩,创建省级生态乡1个、生态村6个,绿色发展的底色更加鲜明。

——坚持抓建设、强管理,城乡面貌日新月异

双阳区国土空间规划启动编制,奢岭镇总体规划成功获批,25个村庄规划通过审批。筹集资金9.35亿元,全力推进通阳路南、山河路西等13处棚户区改造,完成征拆22.3万平方米,1250户居民喜迁新居。投资2.58亿元实施12项城建重点工程,打造精品街路19条,改造老旧小区58个,升级公交站亭45个,新上新能源公交车61台,新增绿化美化面积3.87万平方米。双德公路大修工程竣工通车,长春经济圈环线高速公路双阳段开工建设,长双新通道可研、设计等前期工作快速推进,

新建改建农村公路148公里。城管职能下沉改革全面完成。大力开展城市乱象综合整治,持续强化南北出入口、重点商圈治理,新增便民市场3处,拆除违建10.2万平方米,处理交通违法行为4.9万起,城区环境秩序持续改善,文明城创建、卫生城复审迎检取得明显成效。坚持南北互动、九线并进,突出政府主导、企业支持、群众参与,投资1.5亿元在全区范围内开展了一场轰轰烈烈的农村人居环境整治战役。齐家、双营镇区改造全面完成,奢岭前城等25个引领村、齐家李家等10个示范村各具特色、亮点纷呈,太平小石被评为市级美丽乡村示范村,全区农村人居环境正在发生深刻变化。

——坚持办实事、增福祉,民生状况持续改善

幸福双阳行动计划66件民生实事全部落实。强化“两不愁三保障”,基本医疗、雨露计划等帮扶政策全面落实,贫困群众全部住上安全房、喝上放心水。投资839万元实施养殖、棚膜等产业扶贫项目16个,为贫困户栽植龙丰果树苗2.8万株,产业扶贫项目实现全覆盖。中央、省市脱贫攻坚巡视和成效考核反馈问题整改率达到99.2%。持续开展“春风行动”,开发就业岗位7885个,转移农村劳动力11万人次。完成退役军人服务保障体系建设,203名退役军人实现就业再就业。社会保障“一卡通”制度改革全面完成,城乡低保标准分别提高到450元/月、3900元/年,免费为残疾人提供精准康复服务3500人次。改造农村危房978户,完成无籍房确权29.86万平方米。

投资2.37亿元实施教育重点工程4项，青少年活动中心、希望中学综合楼全面竣工。教育教学质量五年跃升工程成效明显，高考一本上线率连续两年超过11%。区医院门诊综合楼投入使用，打造基层中医综合服务区12个，国家、省市专家来双坐诊120人次。文体活动中心体育场免费开放，区体育场改造工程开工建设，融媒体中心挂牌成立，党校、档案馆综合楼投入使用。举办庆祝新中国成立70周年系列大型文体活动34场次，花棒秧歌被列为省级非物质文化遗产。全面加强工矿商贸、建筑交通、食品药品等领域安全监管，全年未发生较大以上安全生产事故。严厉打击各类违法犯罪行为，侦破“3·03”特大传销案件。深入开展“扫黑除恶”专项斗争，切实加大重点行业领域专项整治力度，全面实施“一村一警一法律顾问”，妥善化解各类矛盾纠纷和信访问题，社会大局保持和谐稳定。

——坚持转作风、促落实，施政能力不断提升

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府系统党员干部党性修养和履职能力明显提升。持续深化商事制度、“一网一门一次”等改革，全面落实减税降费政策，大力开展“万人助万企”行动，营商环境更加优化。全面畅通社区工作日、区长公开电话等民意诉求渠道，一批群众关心关注的热点难点问题得到有效解决。坚决落实区委决策部署，自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，办理人大议案、建议和政协提案199件，办复率达100%。深入开展法治政府示范创建

活动,政府依法行政水平持续提高。不断加大督察督办和绩效考评力度,政府工作更加高效务实。民兵调整改革工作位列全市第一。审计、统计、社保、双拥、气象、供销、外事、地震观测、地方志编纂等各项工作都取得了较好成绩。特别是面对历史罕见的特大洪涝灾害,在省市和区委的坚强领导下,我们科学决策、迅速行动、妥善应对,组建抢险队伍17个,及时排除险情16处,调拨救灾物资4000余件(套),转移安置群众近万人,受灾群众“衣食住医”得到有效保障。在上级和社会各界的大力支持下,筹集资金5751万元,快速推进了恢复重建工作。在暴雨洪灾面前,全区上下万众一心、众志成城,夺取了抗洪救灾和灾后重建的重大胜利。

各位代表!即将过去的一年,我们直面困难不退缩,抢抓机遇共拼搏,前进的脚步更加坚定,发展的基础更加厚实。我们深知,成绩的取得,是区委坚强领导、科学谋划的结果,是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果,更是全区人民凝心聚力、团结拼搏的结果。在此,我代表区人民政府,向全区人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向所有关心、支持双阳建设和发展的各级领导、离退休老干部、各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,全区经济社会发展还面临着一些亟待解决的问题:固定资产投资放缓,工业项目储备不足,对区域经济的支撑作用还不明显;财政增收空间

收窄，环保、民生等领域刚性支出持续增加，收支矛盾日益突出；教育、医疗等社会事业存在短板，公共服务水平与人民群众需求相比仍有差距；部分干部担当意识、责任意识不强，工作作风与新形势、新任务不相适应。对此，我们将高度重视，并采取有效措施，认真加以解决。

二〇二〇年工作安排

2020年是“十三五”的收官之年，也是全面建成小康社会的决胜之年，更是推动双阳振兴发展的关键之年。新的一年，我们既面临着国家支持东北振兴发展、吉林“一主六双”、长春现代化都市圈建设等战略深入实施的利好机遇，也迎来了内生动力全面迸发、发展潜力充分释放的黄金时期。长双新通道、长春经济圈环线、长延高速公路等重大交通路网工程快速推进，将有力助推双阳与长春一体化发展进程。奢岭、鹿乡、双营核心板块基础配套更加优化，发展热度持续升温，对优质项目、优质资本的吸引力空前强大。招商引资路径更加清晰、方向更加明确、方式更加灵活，特别是梅花鹿特色产业广受关注，外埠客商纷至沓来。目前看，双阳振兴发展的条件已经具备，厚积薄发之势全面形成，对此我们必须坚定信心、顺势而为、乘势而上，努力开创双阳经济社会发展的新局面。

2020年，区政府工作**将以习近平新时代中国特色社会主**

义思想为指导，按照区委五届八次全会的安排部署，聚焦国家治理体系和治理能力现代化目标，牢牢把握稳中求进总基调，以提高发展质量和效益为中心，全力推动项目建设大突破、生态环境大改善、交通路网大建设、城乡面貌大变样、民生福祉大提升，全面融入长春现代化都市圈，在高质量发展中推动长春城市副中心建设迈上新台阶。主要预期目标是：全区生产总值增长5%，力争高于全市平均水平；固定资产投资增长15%以上；财政总收入、本级财政收入均增长5%。

一、强力推进项目建设，加速集聚发展持久动能

聚合资源、抢抓机遇，高质量抓好项目谋划。设立专门资金，聘请专业机构，实施专项考核，切实提高项目谋划成熟度和转化率。充分放大区位、交通、产业等比较优势，积极整合优质资源、闲置资产，抢抓国家支持东北振兴等政策机遇，谋划包装一批增动能、补短板、惠民生的重大项目。加强对上沟通协调，找准与上级政策的契合点，争取更多项目列入国家、省市投资计划。全年谋划包装项目120个，其中超亿元项目40个以上。

聚焦精准、外引内培，高频次开展招商引资。找准路径、搭建平台，大力开展园区招商，以龙头企业带动知名企业集群入驻，集成打造完整产业链条。研究出台招商引资奖励办法，严格考核奖惩机制，大力开展中介招商、平台招商、委托招商，努力形成“领导带动、乡镇主动、部门联动、全员参与”的招商引资新格局。围绕汽车轻量化、大健康、现代装备制造等主导产

业，支持域内企业扩大投资、滚动发展。盘活闲置资源资产，依法做好“僵尸”企业、闲置土地、低效厂房清理工作。全年开展招商引资活动85次以上，引进超亿元项目10个以上，引进内资、利用外资额度均增长10%以上。

聚力攻坚、专班服务，高效率推进项目建设。深入开展“项目建设提速年”活动，充分发挥重大项目专班、项目服务“365”等机制作用，全力破解各类瓶颈，促进项目早开工、快建设、早投产。研究设立主导产业引导基金，搭建金融服务平台，全面拓宽项目投融资渠道。抽调精干人员、充实工作力量，切实强化司法征收、拆违促征收，全力全速推进棚户区改造、基础设施建设、旅游片区开发等领域征收工作，为重点工程、重大项目建设提供强力保障，全年征供地200公顷以上。红星美凯龙“梦吉林”海洋馆主体完工，中德工业园五期完成设备安装，同创植物蛋白营养流食、兴龙汽车零部件等项目竣工投产，广源文旅、薪大牧业、国药药材产业基地、工业大麻产业试验区等项目开工建设。全年计划开工超亿元项目40个以上。

聚集要素、优化机制，高标准完善平台功能。加快推进开发区基础设施建设，经开区启动环湖路网等4条道路工程，大刘公路经开段竣工通车，永宁路全线贯通；文开区高压线管廊、福新大街开工建设，文开大街北段竣工通车，供水厂主体完工。强化教育、医疗、公交等公共服务要素供给，吸引高端人才、优质企业向开发区集中集聚。按照“精简、高效、统一”原则，进

一步完善人员选用、绩效考评等管理机制，不断提升开发区运行效率。两个开发区开工招商项目、固定资产投资总量均占全区的65%以上。

二、着力推动产业升级，持续提高经济发展质效

突出创新驱动，促进工业经济扩模提质。构建多层次、分阶段、递进式科技型企业成长体系，培育科技型小巨人企业3家、高新技术企业2家。推动资金链、产业链与创新链深度对接，申报省市级研发中心、技术中心2个，研发、转化科研成果4项。运用区块链、大数据等先进技术，加速企业智能化、数字化升级步伐，域内企业新增数字化车间2个。全力促进新兴企业做大规模、做优产品、做强实力，吉通机械新增铝锻数字化等生产线4条，金冠电气5G配套新产品投入生产，国药一心阿糖胞苷、卓谊生物冻干人用狂犬疫苗生产线投入使用，战略性新兴产业产值达到27亿元。鼓励亚泰水泥实施技术改造，盘活啤酒厂等停产半停产企业，促进传统产业转型升级。强化工业经济运行调度，实施中小企业入规升级专项行动。新增规上工业企业2户，区属规上工业产值达到58亿元、增长5.6%。

突出旅游带动，促进现代服务业做大做强。奢岭旅游度假区“三横三纵”路网全面贯通，国信养老、欧亚商超、新金地城市综合体等项目开工建设，中日联奢岭医院投入使用，加快打造北部休闲康养线。围绕双阳与长春同城化发展、奢岭与净月一体化发展，精心谋划引领全省乃至东北地区的高端文化娱乐

综合体项目。完成神鹿峰旅游度假区观景台、玻璃栈道、空中索道、空中咖啡屋等38个景点建设，核心景区6月末整体对外开放；推动肚带河花海、马文化产业园、万龙湖综合体扩大规模、丰富内容、提升品质，着力打造南部观光体验线。完成卢柳、土柳旅游路提标改造，辐射带动民宿、采摘等产业集群发展，串点连线打造长春都市人群休闲旅游首选地。强化中小旅游企业扶持培育，打造精品旅游线路5条，精心做好旅游宣传推介，整体提升旅游服务功能和对外影响力。大力发展冰雪经济、总部经济、夜间经济、电子商务，四季运动公园开工建设，南环物流园区投入使用。全社会消费品零售总额实现100亿元，增长7.5%。

突出政企联动，促进民营经济繁荣发展。坚持有求必应、无事不扰，深入开展“万人助万企”行动，全力帮助企业解决生产经营难题。认真落实减税降费政策，切实减轻企业负担，提振民营企业发展信心。建立中小企业服务平台，优化水电气热等要素配置，加大人才引进、企业用工等扶持服务力度，精准有效支持民营经济发展。深化商事制度改革，推进“互联网+审批服务”，优化审批流程，提高审批效率。完成经开区孵化器建设，创建省级创业示范基地1个，大力支持全民创新创业，新增个体工商户4800户以上，民营经济增加值实现248亿元、增长7.8%。

三、统筹抓好三农工作，切实加快乡村振兴步伐

产业化引领，让农业更兴。围绕“南果北菜东稻西鹿”产

业布局,深入推进农业种植结构调整。新发展棚膜经济1500亩以上,认证绿色水稻5000亩,苗木花卉种植面积达到550公顷,加快国家农业绿色发展先行区创建步伐。规模化打造隆兴、肚带河等龙丰果基地5个、1500亩,完善“收储运加销”链条,不断提高龙丰果经济效益。全面加强梅花鹿保种扩繁和精深加工,标准化养殖场达到20个,加工企业发展到41家,特色产品达到140余种。完善鹿业大数据云平台功能,建立鹿产品质量抽检和企业诚信等级评定机制,完成“双阳梅花鹿”全国驰名商标申报工作。强化农业园区与特色小镇联动发展,推动奢岭草莓小镇、设施园艺现代农业产业园扩模升级,鹿乡特色小镇、鹿业现代农业产业园向国家级迈进。强化农业科技创新与推广应用,建设高标准农田10万亩,启动建设数字农业试点,依托奢爱良蔬建设全国最大的草莓研发繁育基地,推动国信融合农业硅谷尽快开工。积极创建省级农业高新技术产业示范区、全国全程农业机械化示范县,促进农业向高科技、高附加值转型升级,全力争当率先实现农业现代化排头兵。

景致化建设,让农村更美。按照“巩固净、拓展绿、增强美”总体思路,深入推进农村人居环境整治。注重与乡村旅游、休闲农业深度融合,梯次打造引领村10个、示范村30个,高标准完成太平、山河、鹿乡镇区改造,创建国家、省市级美丽乡村3个。新建改建农村公路220公里,绿化美化亮化农村公路120公里,全面完成“畅返不畅”整治任务,积极争创全国“四好

农村路”示范县。完成农村饮水安全工程32处，改造农村厕所1万户，实施大龙河堤防提标改造等水利工程5项。建立健全农村人居环境长效化管理机制，积极推进生活垃圾分类处理，探索实行环卫保洁有偿服务，引导企业和农户积极参与美丽家园建设，加快形成共建共治共享的农村人居环境改善新格局。

多元化创收，让农民更富。大力发展多种形式的适度规模经营，探索实施合村并屯试点，打造土地集约利用、农民安居就业新样板。加快创建全国农村一二三产业融合发展先导区，丰富全域农业嘉年华内涵，推进国信、奢爱、红晟等田园综合体建设，促进景区带农户、农宅变民宿，让更多农民吃上“旅游饭”、挣上“旅游钱”。深入推进农村集体产权制度改革，多途径壮大村级集体经济。吸引社会资本投资农业农村，推动小农户连接大龙头，不断拓宽农民增收渠道。农村双创基地达到10个，发展新型农业经营主体150个，培育农创客、土专家、田秀才等新型职业农民100人。

四、同步加大建管力度，整体提升城市功能品位

以全局的视野规划城市。着眼融入长春现代化都市圈，高标准编制“十四五”规划、国土空间规划、副中心核心区规划，加快编制旅游发展、水系治理、公共交通等专项规划，推进乡镇总体规划报批和村庄规划审批，着力形成科学完备的城乡规划体系。精心做好城市出入口、街路广场、公用设施等重点区域和重要节点的城市设计，全方位融入梅花鹿文化元素，塑造特

色鲜明的鹿城印象。充分发挥规委会作用,强化规划实施管理和刚性约束,切实维护规划的权威性、严肃性。

以高效的投入建设城市。投资7.4亿元实施12项城建重点工程。北山路和山河路扩建工程开工建设,泰山路向南延伸至杏树河,乙二路完成主体工程,玉山路全线贯通,石溪河生态景观带二期投入使用。实施城区南部湿地公园建设工程,快速推进卧龙湖综合开发前期工作。全面加快通阳路南、滨河路西、龙东公路西等地块棚户区改造步伐,全年征收房屋21.6万平方米,建设回迁房10万平方米,回迁居民1760户。组建重大交通项目服务专班,全力做好国道珲阿公路、长延高速公路等工程前期工作,推动长春经济圈环线高速公路双阳段完成基础工程,长双新通道开工建设,加快构筑“二环四纵六横”交通路网体系。

以精细的理念管理城市。投资1.37亿元,对城区南北出入口系统整治、高标改造,全力解决困扰多年的城市管理难题,着力打造设施完善、秩序井然、景观优美的城市门户。巩固执法体制改革成果,实行路面管理街长制,优化数字城管平台功能,全面推动城市管理触角向基层延伸、向背街小巷拓展,彻底消除管理盲区。持续推进城市乱象整治,深入开展违法建筑、占道经营、超载超限等专项整治行动,存量违建拆除率达到40%。改造老旧小区15个,强化街道、社区管理服务职能,采取市场运作、居民自治等方式,促进老旧小区物业管理规范化、

长效化。新建垃圾转运站1座、公厕2座，城市主次干道机械化清扫率达到95%。

五、聚焦建成小康社会，坚决打赢三大攻坚战役

决战决胜精准脱贫。完成32人脱贫任务，实现贫困人口全部退出，全面夺取脱贫攻坚伟大胜利。建立住房、饮水、教育、医疗等方面的常态化保障机制，确保长期稳定实现“两不愁三保障”。加大产业扶贫力度，新发展棚膜、林果等产业项目5个，全力保障贫困村、贫困人口稳脱贫、不返贫。注重扶贫与扶志、扶智相结合，突出典型带动，强化技能培训，不断增强贫困群众内生动力和自主发展能力。坚持政策体系不变、帮扶力度不减、检查督导不松，确保贫困群众与全区人民一道迈入小康。

铁腕抓好污染防治。深入推进中央和省环保督察反馈问题及交办案件整改，全力补齐生态环境治理短板。启动实施生态湿地建设、双阳河流域水环境治理工程，完成杏树河截污纳管、三污扩容提标、太平污水处理站建设等重点水污染防治工程，新建畜禽粪污集中处理站3个；深入落实河湖长制，切实强化农业面源污染防治和入河排污口整治，加强污水处理设施运行监管，确保砖瓦窑桥国考断面水质达到四类标准。持续强化餐饮油烟、秸秆露天焚烧、道路工地扬尘等领域治理，重污染天数控制在9天以内。加快推进生活垃圾填埋场综合治理，实现整体封场。对奢岭、石溪等区域非煤矿山进行统一规划、科学

整合，有序释放水源地二级保护区以外河砂资源，依法依规推动资源开发利用，促进开采布局合理化、企业生产标准化、资源利用集约化。持续加大植树造林和林地管护力度，实施矿山复绿10公顷，植树造林6700亩。加强排污审批、监控管理，强化联合执法，以“零容忍”的态度倒逼企业落实主体责任。广泛开展“环保知识六进”等宣传活动，使“绿水青山就是金山银山”的理念更加深入人心。

防范化解重大风险。建立健全金融监管协调机制，深入开展金融领域乱象专项整治，依法严厉打击非法集资及其它干扰正常金融秩序行为。充分发挥地方政府性债务监测平台作用，认真落实政府债务化解方案，规范政府举债融资、基金运作和购买公共服务等行为，严格控制债务增量，妥善化解债务存量。完善税收征管手段，加强重点税源管控，严厉打击偷、逃、漏税行为，实现应收尽收。牢固树立过紧日子思想，加大节流减支力度，严格执行国库集中支付、政府采购、财政投资评审等制度，加强预算管理和政府支出事项管控，“三公”经费和一般性支出压减5%以上。

六、用心办好惠民实事，不断增进群众利益福祉

解民忧，完善社会保障体系。深入实施技能提升、平台搭建、贷款助创三项创业就业计划，新开发就业岗位5000个、城镇新增就业人员4000人、转移农村劳动力10万人次。健全退役军人工作体系和保障制度，做好就业、创业等服务管理工作。

推进失地农民养老保险等制度改革，完成城乡居民基本医疗保险制度整合，调整重特大疾病政府补贴兜底保障政策，继续提高城乡居民低保标准，残疾人康复服务覆盖率达到90%。积极探索“医养协作”“上门送医”等康养模式，加快推进椿萱、天翔阁等养老项目，完善社区养老服务功能，加快形成居家社区机构相协调、医养康养文养相结合的养老服务体系。

顺民意，加快社会事业发展。投资1.59亿元，实施150中学续建、鹿乡中心幼儿园新建等4项教育重点工程。编制学前教育发展规划，加快公办幼儿园改革步伐。建立校长、教师培养和交流机制，稳步推进教师绩效考核管理，促进教师队伍提能力、增动力、添活力。打造文体特长生培养基地，提高高考升学率、学生成材率。新建佟家卫生服务中心，打造区医院胸痛、肿瘤、卒中特色科室，多层次开展医联体建设。投资1800万元，新建改造农村文体活动场所40处，完成区体育场改造、小型全民健身中心建设。举办农民文化节等大型文体活动30场次以上，城区中小学操场对外开放。新开通农村公交线路4条，新上新能源公交车36台，不断提高公共交通服务水平。

保民安，提高社会治理水平。深入贯彻党的十九届四中全会精神，学习借鉴“枫桥经验”，促进社会治理体系和治理能力现代化。健全完善数字化管理平台，深入创建“智慧社区”。制定安全生产责任清单、任务清单，落实落细部门监管、属地管理和企业主体责任。组建专业队伍，加大检查执法力度，全面

加强重点领域、重点行业监管，消除各类风险隐患，从源头上遏制安全生产事故发生。完善应急管理和防灾减灾体系，加强民兵应急力量建设，切实提高应对处置突发事件能力。深入开展食品药品专项整治，确保广大群众饮食安全、用药放心。持续加大信访疑难案件化解力度，及时回应、依法解决群众合理诉求。加快“智慧公安”“数字警务”建设，纵深推进“扫黑除恶”专项斗争，保障群众安居乐业、社会安定有序。

七、始终坚守初心使命，努力建设人民满意政府

忠诚履职，为民执政。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。严守政治纪律、政治规矩，坚决贯彻区委决策决议，确保各项部署在政府层面有效落实。认真制定实施建设幸福双阳行动计划，加大民生领域资金保障力度，多为群众解难事、办实事、做好事。

尊崇法治，依法行政。主动接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，高质量办好议案、建议和提案。严格执行重大行政决策程序，确保政府决策科学民主、依法合规。全面做好“七五”普法迎检工作，坚持区政府常务会议学法制度，运用法治思维、法治方式破解征地拆迁、信访维稳等方面难题，加快打造全省法治政府示范区。深化政务公开，认真落实“双随机、一公开”制度，让权力运行更加规范、透明。

务实担当，高效施政。大力倡导勇挑重担、敢闯难关的实

干作风，坚决与不想为、不敢为、不作为等不良风气作斗争。坚持重心下移、工作下沉，推行现场办公、精准调研，面对面查实情、点对点解难题。优化督查考评体系，推行政府重点工作清单式管理，确保各项决策部署早启动、快落实、真见效。坚决破除形式主义，持续精简文件会议，确保腾出更多精力干事业、抓落实。

恪守清廉，从严治政。认真落实党风廉政建设各项规定，严格用制度管钱、管事、管人，扎紧纪律约束的“笼子”。切实强化工程建设、土地出让、政府采购等重点领域和关键环节的监督审计，从源头预防和遏制腐败现象发生。加大基层财务管理和审查力度，严肃查处侵害群众利益的“微腐败”，努力树立清正廉洁的政府形象。

各位代表！只有干出来的精彩，没有等来的辉煌。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，紧紧依靠全区人民，抢抓机遇、奋勇争先、善作善成，为加快建设长春城市副中心、全面融入长春现代化都市圈而努力奋斗！

长春市双阳区五届人大四次会议秘书处　　2019 年 12 月 17 日印