长春莲花山生态旅游度假区2024年秋冬季

至2025年春季秸秆离田工作实施方案

为加快推进秸秆离田工作，按照上级文件精神，结合度假区实际，制定本方案：

一、目标任务

2024年秋冬季至2025年春季，全区秸秆总面积19.1307万亩，其中秸秆离田面积10.4058万亩、烧除面积8.6949万亩。泉眼镇秸秆离田面积3.3436万亩；劝农山镇秸秆离田面积4.401万亩；四家乡秸秆离田面积2.7062万亩。

二、相关要求

**（一）秸秆离田**

1.实施原则：坚持“离还结合、应离尽离”的原则，按照“先主要后次要，先重点后难点，先打捆后离田”的顺序有序推进秸秆离田，突出高速公路、铁路、国道干线两侧等重点区域一公里范围内及机场周边的秸秆优先离田，且务必离田，禁止以烧除方式处置。一时无法外运离田的，要设立临时存储点，确保打包秸秆有地存放。

2.离田标准：在确保秸秆打包不带土的基础上推进秸秆离田工作，不搞二次离田；秸秆离田量达到70%以上；水稻收割力争实现低留茬，留茬高度控制在8厘米以下。

3.完成时限：各乡镇要优先完成高速公路、铁路、国道干线两侧等重点区域一公里范围内、机场周边秸秆离田，全域秸秆离田时限，力争于11月30日前完成秸秆离田工作。

4.具体措施：各乡镇应按照政府引导、市场运作的原则，引导企业、合作社和个人积极参与秸秆离田工作，可采取以下措施：

**一是**各乡镇村要与打包企业或合作社签订打包合同，并于10月20日前报农业农村局备案。

**二是**针对水稻低留茬收割，各地要广泛宣传、严格标准，务必实现水稻根茬低于8厘米。

**三是**各乡镇党政领导要亲自挂帅，成立秸秆离田专班，督导各村日常秸秆离田。

**四是**加强日常监管，农业农村局每日进行一次调度，三天进行一次实地抽查。

**五是**建立乡镇村组三级网格化管理体系，乡镇领导包村，村两委包组，逐级确定各级网格责任人，做到“户户有人管、块块有人包”，通过签订承诺书等形式，压实秸秆离田主体责任，确保每一个地块都有科学的处置方案和完备的处置措施，确保全覆盖无死角。

**六是**传导压力，夯实责任，一旦出现违规火点，交由纪检部门按照规定处理相关责任人。

**七是**从11月份起，聘请第三方通过卫星每月遥感检测离田完成情况，并视情进行通报。

**八是**农业农村局成立秸秆离田专班，分三个组具体深入泉眼镇、劝农山镇、四家乡进行督导。

**九是**市级以上相关部门通报存在违规火点的村，取消离田补贴。

**十是**针对离田残茬以及无法开展机械化作业的洼地、岗地秸秆，按照省、市方案要求和生态环境部门的统筹部署，组织分批次进行处置。

**（二）清洁打包离田**

1.基本原则：坚持“优离田，多覆盖、少动土”原则，有效解决秸秆打包离田造成黑土流失的问题。各乡镇要针对秸秆打包带土问题，积极研究对策措施。

2.具体措施：

**一是**合理规划打包时间和作业频次。秸秆打包作业，应在秋冬季雨雪前，或是在封冻后到第二年化冻前完成打包效果最好，能有效减少打包带土量，同时要实施一次打包作业，避免二次打包。

**二是**推广应用先进的秸秆打包机型。在秸秆离田过程中，尽量选择除尘装置先进，有3次以上除尘功能的打包机进地作业，减少秸秆打包带土量；结合“秸秆变肉”工程，大力推广玉米茎穗兼收，施用先进机械开展站杆作业，从根本上解决离田打包带土问题，特别是试点示范企业，要积极探索实践，为全面推广奠定坚实基础。

**三是**改进秸秆打包作业方式。加强对秸秆打包企业、操作手的监管和培训，适当调高作业机械捡拾器高度。

**四是**多措并举回收黑土。针对圆包带土问题，各乡镇要与秸秆打包企业共同研究解决除尘分离土壤还田办法，建立黑土回收制度，鼓励有机肥生产等企业，合理运用市场机制，收购电厂分离后的土壤，实现循环利用保护黑土地。

**五是**强化政府监管责任。把解决秸秆打包离田带土工作作为政治任务抓紧抓实。强化“行业+属地”监管责任，科学划定离田区域，严格落实秸秆离田；狠抓打包企业监管，优化打包机械和打包技术，对秸秆打包实施全过程监管，有效遏制秸秆打包离田带土现象的发生。

四、保障措施

**（一）建立工作责任体系。**建立区级统筹、乡镇主体、各村组织实施的秸秆离田工作责任体系。区秸秆离田工作领导小组统筹秸秆离田工作（离田领导小组与禁烧领导小组一致），具体抓好秸秆离田工作的方案制定、督导考核、检查抽验；各乡镇是秸秆离田工作的责任主体，对本乡镇的秸秆离田负总责，主要领导是第一责任人，具体做好本区域内秸秆离田工作的组织安排、巡查督导和离田验收等工作，制定秸秆离田实施方案和离田工作台账并抓好落实；各行政村负责本村秸秆离田工作的具体实施，包括建立离田工作台账、签订合同、组织落实秸秆打包离田任务、发动群众等工作。

**（二）建立秸秆离田台账。**乡镇、村两级都要建立秸秆离田台账，明确秸秆离田方式及面积，并落实到具体地块，要明确每个地块的处置措施、处置时限、责任单位和责任人。乡镇村要落实并填写《长春市2024年秋冬季至2025年春季秸秆离田台账》，10月30日前区农业农村局将区、乡镇、村三级台账报市离田办备案，并严格按台账组织开展秸秆离田工作。

**（三）建立激励奖惩机制。**本年度秸秆离田资金按照上一年度秸秆离田资金标准不变（玉米秸秆平地离田给予每公顷500元的补贴；坡地和水稻秸秆离田给予每公顷800元补贴）。各乡镇要统筹利用秸秆离田补贴资金，发展壮大村集体经济，不断提升村集体自主打包离田的能力水平。对未及时组织离田或离田不合格，造成污染天气，且受到上级通报的，即要依据《吉林省秸秆禁烧责任追究办法（试行）》进行责任追究，同时取消所在村秸秆离田补贴。

**（四）建立督导考核机制。**秸秆离田期间，市离田办和区离田领导小组都将对各乡镇秸秆离田工作定期不定期开展督导巡查、跟踪问效，坚持日调度、周通报制度，对进度慢、效果不佳的单位将以督导函等方式予以指导督促或进行电话提醒或约谈、通报。将秸秆离田工作纳入生态环境保护绩效考核指标之中，强化绩效考核。

联系人：徐世辉 电话：89651373 17643051567

附件：1.2024—2025年全市秸秆离田工作基础数据表

2.2024年秋冬季至2025年春季秸秆离田台账

附件1

2024年秋冬季-2025年春季全市秸秆离田工作基础数据表

 单位：万亩、万吨

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **各乡镇村** | **秸　秆****总面积** | **“一公里”以外，无法机械作业岗地、洼地的秸秆计划烧除面积** | **计划离田面积** | **联系人** | **联系电话** |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

备注：计划离田面积=秸秆总面积---一公里以外，无法机械作业岗地、洼地的秸秆计划烧除面积

附件2

2024年秋冬季至2025年春季秸秆离田情况调度表

**时间： 年 月 日 单位：万亩、%**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **各乡镇村** | **秸秆总面积** | **秸秆处置计划面积** | **秸秆离田进展情况** |
| **全量烧除** | **秸秆离田面积** | **全量离田面积** | **未离田面积** | **已离田面积** | **离田率** |
| **打捆已外运** | **打捆未外运** | **合计** |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

备注：1.秸秆总面积=坡洼地秸秆全量烧除面积+秸秆离田面积；2.已离田面积=全量离田面积；3.离田率=已离田面积/秸秆离田面积\*100%；4.全量离田指离田秸秆量要达到70%以上；5.离田比例指打捆部分占秸秆总量的比。