

长春市九台区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一篇 推进新起点上新发展.....	2
第一章 发展环境.....	2
第二章 指导方针.....	8
第三章 发展目标.....	10
第四章 发展战略.....	14
第二篇 立足长春现代化都市圈 全面融入新发展格局.....	15
第五章 全面优化融入发展新格局的基础条件.....	15
第六章 积极融入国内国际双循环.....	17
第三篇 打造创新创业高地 赋予高质量发展新动能.....	18
第七章 建设区域科技创新前沿.....	18
第八章 打造多元化创新创业载体.....	19
第九章 构筑创新创业人才高地.....	20
第十章 优化创新创业良好环境.....	21
第四篇 建设长吉一体化先导区 促进区域协调发展.....	23
第十一章 优化城乡国土空间布局.....	23
第十二章 提升协同发展的承载功能.....	23
第五篇 加快推进产业转型升级 构建现代产业体系.....	25
第十三章 打造现代化特色工业产业集群.....	25
第十四章 打造现代化服务业产业集群.....	29
第十五章 打造现代化农业产业集群.....	32
第六篇 优先发展农业农村 推进城乡融合发展.....	34
第十六章 突出农业农村优先发展.....	34
第十七章 全面推动城乡融合发展.....	38
第十八章 深化城乡融合发展配套改革.....	41
第七篇 强化基础设施建设 全面提升支撑能力.....	43
第十九章 完善现代交通基础设施网络.....	43

第二十章	建设和完善市政基础设施.....	45
第二十一章	建设新一代信息基础设施.....	47
第二十二章	建设现代能源和水利基础设施.....	48
第八篇	全面深化改革 优化营商环境.....	50
第二十三章	建设阳光服务型政府.....	50
第二十四章	优化市场主体发展环境.....	51
第九篇	建设生态宜居新城区 提升绿色发展优势.....	53
第二十五章	推进绿色城区建设.....	53
第二十六章	全面推进污染防治.....	54
第二十七章	完善生态文明制度体系.....	56
第十篇	改善人民生活品质 建设幸福九台.....	58
第二十八章	推进文体事业健康发展.....	58
第二十九章	加快推进教育现代化.....	59
第三十章	统筹推进卫生健康事业发展.....	63
第三十一章	健全社会保障体系.....	64
第三十二章	全面推进法治九台建设.....	65
第三十三章	全面提升基层社会治理能力.....	67
第十一篇	统筹发展与安全 全力维护社会稳定.....	69
第三十四章	防范化解经济领域重大风险.....	69
第三十五章	健全公共突发事件应急管理体系.....	70
第三十六章	全力维护社会稳定.....	73
第十二篇	规划实施保障.....	75
第三十七章	坚持和加强党的全面领导.....	75
第三十八章	强化规划分工落实.....	76
第三十九章	加强政策项目配套.....	77
第四十章	注重实施监督评估.....	78

长春市九台区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

《长春市九台区国民经济和社会发展第十四个五年规划（2021-2025年）和2035年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是我国由全面建成小康社会向基本实现现代化迈进、打造“双循环”新经济格局、深入推进东北振兴战略，加快建设长春现代化都市圈，九台全面启动建设长春市新城区背景下，编制的第一个五年规划，是指导九台区未来实现历史性跨越的宏伟蓝图和行动纲领。科学制定和有效实施“十四五”规划，对九台区抓住重要战略性机遇，深入推进“建三区、强四带、兴五业”战略，在全市推进高质量发展中发挥排头兵作用，具有重要意义。

《纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据习近平总书记关于东北振兴系列重要讲话精神和视察吉林重要讲话指示精神、十九大和十九届五中全会精神，贯彻落实吉林省委十一届八次全会、长春市委十三届十次全会决策部署，以及《中共长春市九台区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》进行编制。集中体现了市委市政府、区委区政府对未来五年发展的指导方针和战略意图，是各部门、各乡镇街道依法履行职责、编制年度计划和制定各项措施的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 推进新起点上新发展

第一章 发展环境

第一节 发展基础

“十三五”以来，全区上下高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，抓住新一轮东北振兴的战略机遇，解放思想、锐意进取、凝心聚力、对标高位，实施“一城提升、两区联动、五大发展”战略，积极构建“五大板块”，精心培育“五大集群”，建设“五个九台”，经济社会平稳健康发展。

经济发展提质增效。产业结构持续优化，经济发展的内生动力不断增强。率先实现农业现代化跨入全省先进行列，品牌农业和质量农业双轮驱动，农业产业进一步做大做优；食品加工、先进装备制造业传统支柱产业规模进一步扩大，生物医药、新型建材等产业成为新的增长极；服务业多点开花，旅游业快速发展，物流业潜力初显，金融业蓬勃发展，电商业率先突破，现代化经济体系日趋完善。民生福祉稳步提升。脱贫攻坚取得决定性胜利，20个贫困村全部出列，3463户6914人全部脱贫。疫情防控、污染防治、扫黑除恶等重大攻坚任务初战告捷。就业形势稳中向好，居民收入较快增长，城乡居民收入分别增长37.6%、33.8%。义务教育均衡水平整体提升，公共卫生服务体系不断健全，惠残政策保障更加完善，群众的幸福感和满意度明显提升。

基础设施持续完善。累计投入 54 亿元建设完善基础设施，前进路立交桥贯通南北，四道街贯穿东西，九溪新区全面启动。城区净水厂、污水处理厂改扩建工程全面完成，城区供水能力达到 6 万吨/日，污水处理标准提升至一级 A。建成垃圾中转站 24 座，实现镇级垃圾中转全覆盖，垃圾无害化处理率达到 100%。

乡村振兴成效显著。获得“全国县域数字农业农村发展先进县”、“全国农村创新创业示范县”、“全国科普示范县”殊荣，省市乡村振兴现场会分别在九台成功召开。我区“每人每天五分钱，干干净净一整年”村民付费制度得到农业农村部肯定，九台经验在全国推广。“三换两集中”、“双低换双高”等 5 个模式在全省推广；马鞍山村荣获“2020 年中国美丽休闲乡村”称号，上河湾获得全国“现代农业产业强镇”称号。粮食总产量稳定在 30 亿斤以上，“九台贡米”栽培系统被评为中国农业重要文化遗产、秸秆综合利用工作获得国务院大督查表扬。

生态环境日益优化。全面开展了蓝天、碧水、净土三大保卫战，乡村人居环境持续改善。开展“绿满九台”行动，完成农防林更新改造 5000 亩，清收林地补植、补造 2000 亩，绿化村屯 350 个。秸秆和畜禽粪污综合利用率分别达到 92%和 95%，通过全国文明城、国家卫生城复审，获得“全国绿化模范单位”、“吉林省森林城市”等荣誉称号。

治理成效不断提升。大力推进简政放权，非行政许可审批事项全部取消，营商环境持续优化。构建“网格化、信息化、法治化”社会治理模式，推动社会治理重心向基层下移，强化安全生产责任制，实现社会治安更好、安全事故率更低、基层矛盾更少的良好局面。

经过五年艰苦努力，基本完成了“十三五”规划确定的主要任务，为“十四五”加快发展积蓄了充足势能，奠定了坚实基础。

第二节 发展形势

“十四五”时期，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行加速变局演化，我区经济社会发展环境正在发生深刻复杂变化。

从外部看，我区融入以国内大循环为主体、以国内国际双循环相互促进的新发展格局，经济社会发展同时面临机遇和挑战，主要表现“五个前所未有”。

宏观形势复杂多变前所未有。国际经济、科技、文化等格局正在发生深刻调整，对我区的产业发展、技术研发、外资外贸等产生一系列深层次影响，但也为我区深度融入共建“一带一路”、扩大东北亚地区经贸合作提供外部机遇。

经济稳中有进压力前所未有。受新冠疫情影响，世界经济低迷，经济再平衡和再分工格局面临系统性调整，对我区维护产业链供应链安全构成挑战，但也为我区融入长春现代化都市

圈新发展格局提供机遇。

粮食安全战略地位前所未有。新冠肺炎疫情防控中国经验表明，稳定的粮食供给是应对重大突发风险的最重要保障。吉林省作为国家重要“粮仓”，未来战略地位将进一步凸显，将为九台大力发展现代农业经济提供机遇。

区域竞争分化极化前所未有。区域竞争更加明显，城市群趋势明显，城市化重点将转向城乡一体化、城市有机更新等方面。这些都将成为我区聚集发展的有利因素，为我区加快建成新城區，融入长春现代化都市圈提供机遇。

社会安全风险上升前所未有。传统安全风险明显上升，能源安全、网络安全等非传统安全风险持续蔓延，特别是新冠疫情等公共卫生安全事件突发易发，对经济社会平稳健康发展带来挑战，同时对我区全面提升治理能力、提高防范化解风险水平、努力实现更高质量发展提出了新的要求。

从内部看，“十四五”时期，九台面临的发展机遇与挑战前所未有，要在新发展阶段分析我们的优势和问题所在，抓住机遇、乘势而上。

九台正处在多重政策叠加期。“十四五”期间，以国内大循环为主，国家将会围绕实施城市更新行动和乡村建设行动出台一系列政策，新一轮东北振兴、“一主六双”产业空间布局、长春现代化都市圈建设等战略的实施，将给我区发展带来前所未有的契机。我区作为国家城乡融合发展试验区长吉结合片区的

主要试点地区，将在基本公共服务、农村制度改革等方面先行先试，同时作为城乡产业协同发展先行区，必将在基础设施、产业平台建设上得到省市的大力支持。我们要充分利用多重机遇叠加的乘数效应，抢抓机遇、大胆改革、先行先试，开辟一条城乡融合发展的有效路径。

九台正处在优势潜能释放期。从区位优势上看，九台处在长吉一体化协同发展的重要节点上，九台城区、龙嘉街道、卡伦湖街道和东湖街道被列入长春市半小时生活圈和 1 小时通勤圈都市圈核心区，有利于我们主动承接基础设施、物流交通、产业转移等重大项目建设。从资源优势上看，通过土地综合整治和城乡建设用地“增减挂”项目，新增耕地指标 2000 多公顷，释放建设用地指标 561 公顷，将在未来发展产业、建设新城提供强有力要素保障。我区矿产资源丰富，年可开采原煤 500 万吨，为全市能源稳定提供保障。丰富的风力资源有待开发，伊利石、膨润土、沸石按绿色矿山有序开采，将成为新的经济增长极。“三山一水六分田”的地表结构，得天独厚的森林、冰雪、温泉、山水资源是发展生态旅游、康养的有利基础。从产业优势来看，以康宁杰瑞、钻智生物为代表的生物医药产业将进入爆发增长阶段。以金锣肉制品、伊利冷饮为代表的食品加工产业，以中誉变速器为代表的先进装备制造产业，以兰舍硅藻为代表的新型建材产业都已初具规模，为未来产业转型升级奠定了良好基础。从改革优势来看，“三块地”改革、农村金融

体制改革红利已经初步显现，为未来城乡融合发展提供源动力。以上优势，都是我区在“十四五”时期必须牢牢抓住和把握的重点和关键。

九台正处在经济发展转型期。从融入新发展格局来看，我区“三农”比重仍然较大、城乡二元结构突出，需要适应长春现代化都市圈建设的挑战，以大开放、大创新、大融合的战略思维，加快转变传统经济发展模式。从实施城市更新行动来看，我区城镇化水平仍处于低水平阶段，老城承载功能有待提升，教育、医疗等城乡公共服务设施不均衡问题仍然突出，需要适应内涵型城镇化的挑战，提升建设管理水平，深入推进以人为本、绿色发展的新型城镇化。从实施乡村建设行动来看，农业基础设施老化、农村老旧道路破损亟需改造，农业机械化水平不强，集约经营组织化不强，农民增收渠道不多，需要从根本上进行破解。从产业转型升级来看，产业集聚度不够，产业链配套能力不强，没有形成有效体系，需要顺应技术革命和产业变革的新趋势，加快推进传统产业改造提升和新兴产业培育。

九台正处在爬坡过坎攻坚期。九台在经济社会发展中仍面临不平衡不充分问题。主要是经济总量偏小，产业平台建设不足，经济开发区承载大项目能力不强，配套基础设施尚不完备，尚未形成具有强大财政贡献的产业集群。城市品质化发展不足，优质山水、人文底蕴与城市发展的融合不够。创新驱动发

展不足，承接中心城区创新溢出的能力不突出，创新人才集聚不够，创新创业生态系统有待建立。民生保障提质扩面不足，民生发展与群众期盼还有差距，各类社会矛盾仍然较多，信访稳定、生态环保、安全生产压力较大。这些困难和问题，需要全区上下共同努力，全力进行破解。

基于以上分析研判，必须深刻认识国际、国内以及自身发展变化带来的新特征、新要求、新矛盾、新挑战，努力在危机中育新机、于变局中开新局，把优势转化为现实生产力，推动高质量转型发展，向以习近平同志为核心的党中央、向省委省政府、向市委市政府、向全区人民、向历史交出新时代九台“赶考”的高分答卷。

第二章 指导方针

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话和视察吉林重要讲话重要指示精神为统领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革、坚持系统观念，全面贯彻落实省委十一届八次全会、市委十三届十次全会精神，认真落实“三个五”战略、“一

主六双”产业空间布局，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、统筹发展和安全，立足长春现代化都市圈建设，实施“建三区、强四带、兴五业”发展战略，全力推进城乡融合发展，统筹政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设，全面开启建设幸福新城区新征程。

第二节 基本原则

“十四五”时期，九台经济社会发展必须遵循以下原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善区委领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、全面振兴全方位振兴的能力和水平，为实现九台高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区百姓积极性、主动性、创造性，提升幸福九台建设水平，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**坚持质量第一、效益优先，把建设国家区域创新中心作为核心引领，把长春现代化都市圈建设作为重要载体，把巩固提升绿色发展优势作为资源本底，把更高水平扩大开放作为重要途径，把百姓民生福祉作为奋斗目标。

——**坚持深化改革开放。**加快形成以国内大循环为主体、

国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，破除体制机制障碍，全面优化营商环境，提升市场化水平，加快补齐扩大开放短板，打造开放窗口和合作枢纽。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进、重点性突破，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，以融入长春现代化都市圈为突破口，推动现代产业体系均衡发展。

第三章 发展目标

第一节 2035 年远景目标

按照中央的部署，到 2030 年，我们要实现新时代九台全面振兴全方位振兴。再经过奋斗十年左右的时间，发挥优势、抢抓机遇，务实创新、开拓进取，融合发展、转型升级，使九台成为长春重要的经济增长极，具有较强竞争力的生物医药基地、先进装备制造基地、长春现代化都市圈绿色食品生产基地和休闲旅游康养基地，建成活力创新、生态宜居、文明幸福新城区。到 2035 年，我区要伴随长春在实现老工业基地全面振兴全方位振兴的基础上基本实现社会主义现代化。**建成创新引领新城区**，通过先行先试、改革创新，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。**建成融合发展新城区**，立足长春战略性新城区发展起点，承接长春中

心城区产业转移、基础设施延伸、公共服务扩面，打造长春东部区域发展新高地。**建成生态宜居新城区**，发挥生态山水优势，焕发历史人文底蕴，实现现代城市文明与田园乡村风貌和谐共融，打造成宜居宜业宜游的生态品质城区。**建成健康文明新城区**，社会主义核心价值观深入人心、公民文明素质和社会文明程度全面提高、乡村移风易俗取得显著成效，教育、文化、体育、健康事业全面发展。**建成和谐幸福新城区**，人民收入水平显著提高，生活更为富裕，公共服务更加完善，社会治理更加有序，建设幸福新城区的目标全面实现。

第二节 “十四五”时期发展目标

“十四五”时期，紧紧抓牢长春现代化都市圈建设机遇，主动对接融入国家、省市重大战略，努力把九台区建成“**长春现代化都市圈产业承接区、长吉一体化协同发展先导区、城乡融合发展试验区先行区**”，尽早实现建成幸福新城区的目标。经济社会发展主要目标：

——**经济实力更加壮大**。经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 7%以上，2025 年达到 330 亿元。全口径财政收入和地方级财政收入年均增长 7%左右。三次产业比达到 18: 32: 50，产业平台体系更加完善。

——**创新发展更加深入**。创新型城市建设成效显著，高新技术企业达到 100 家以上。大众创业、万众创新氛围日益浓厚，全社会创新潜能和创业活力得到有效释放。

——**城乡区域更加协调。**发展空间格局进一步优化，城镇化率提高到 60%以上。城区集聚和辐射能力显著增强，中心镇、中心村培育成效明显，美丽乡村振兴崛起。城乡一体化发展的基础设施和公共服务体系更加完善。

——**生态环境更加优美。**绿色产业体系初步建立，单位地区生产总值能耗和主要污染物排放总量持续下降。矿山治理成效显著，大气、土壤、水环境治理纵深推进，生态环境质量持续改善，九台的天更蓝、地更净、山更绿、水更清。

——**治理体系更加完善。**治理体系和治理能力现代化取得重大进展，人民民主制度更加健全，司法公信力明显提高，全社会法治意识不断增强，群众安全感满意度持续提高。

——**人民生活更加幸福。**社会主义核心价值观更加深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，乡村移风易俗取得显著成效。创业就业质量稳步提升，社会保障体系更加健全，基本公共文化服务水平稳步提高，居民人均可支配收入年均增长 8%以上。

长春市九台区“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	单位	2021年度	2025年度	年均增幅	属 性
经济发展	地区生产总值	亿元	258	330	7%	预期性
	全口径财政收入	亿元	28	40	7%	预期性
	地方级财政收入	亿元	14	18	7%	预期性
	固定资产投资	亿元	85	125	10%	预期性
	规上工业总产值	亿元	125	230	15%	预期性
	服务业增加值	亿元	130	165	9%	预期性
	社会消费品零售总额	亿元	60	78	7%	预期性
	实际利用外商直接投资	万美元	1000	1500	9%	预期性
经济结构	三次产业比重	%	23:26:51	18:32:50	—	预期性
	常住人口城镇化率	%	52	60	2% (每年提高2个百分点)	预期性
社会民生	全区户籍人口	万人	72.7	73.1	—	预期性
	城镇常住居民人均可支配收入	元	31300	42600	8%	预期性
	农村常住居民人均可支配收入	元	18400	25000	8%	预期性
	调查失业率(城镇登记失业率)	%	4 (5.4)	3.9 (5.2)	-0.60%	预期性
	城镇新增就业人数(累计)	万人	0.4	0.44	2.20%	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.8	12	2.00%	约束性
资源环境	耕地保有量	万公顷	19.13	19.82	0.9%	约束性
	森林覆盖率	%	17.1	17.3	0.05%	约束性
	主要污染物排放累计下降	%	0.47	0.35	-7.1%	预期性
	城镇生活污水集中处理率	%	96.5	97	0.10%	约束性

第四章 发展战略

坚持以城乡融合发展为统领，全面融入长春现代化都市圈新发展格局，全面推进新型城镇化，全面推进农业农村现代化，以“三区”为平台载体、以“四带”为产业布局、以“五业”为产业支撑，全面建设幸福新城区。

建三区，围绕省市“一主六双”和建设长春现代化都市圈战略，充分利用区位优势、产业基础，主动承接长春市中心城区产业转移和产业链延伸，全力建设**长春现代化都市圈产业承接区**，从根本上实现以工补农、产城融合。突出长吉协同发展重要节点作用，主动对接区域协同发展战略，统筹推进新型城镇化建设，完善区域互通通道及现代基础设施建设，全力建设**长吉一体化协同发展先导区**，从根本上实现以城带乡、城乡互补。在城乡融合发展上全面深化改革，突破体制机制上的束缚，促进土地、资金、人口、人才等生产要素有序流动，搭建城乡产业协同发展平台，全力建设**城乡融合发展试验区先行区**，从根本上实现工农互促、城乡融合。

强四带，规划建设“**长春现代化都市圈产业承接带、商贸物流产业带、生态旅游产业带、特色农业产业带**”四大产业带。以产业集聚为城市添活力，以产业兴旺推进乡村振兴，以现代产业体系建立促进城乡融合发展。

兴五业，围绕现有优势产业基础，坚持目标导向，重点发展**生物医药、先进装备制造、精优食品加工、新型建筑材料、现代商贸物流**五大主导产业，构建优势企业矩阵，打造产业赋能引擎。

第二篇 立足长春现代化都市圈 全面融入新发展格局

突出建设长春现代化都市圈产业承接区的功能定位，全面加入长春现代化都市圈新发展格局，主动融入国际国内双循环，进一步推进区域差异发展、集约发展、联动发展、协调发展，以投资和消费为抓手，大力培育内需体系。

第五章 全面优化融入发展新格局的基础条件

立足全面融入长春现代化都市圈建设，突出产业平台载体建设，做好产业转移和产业链延伸的有效衔接。

第一节 搭建产业协同发展的平台载体

全面搭建融入长春现代都市圈发展新格局的产业协同发展平台载体。全力推进长春九台经济开发区基础设施建设，配套建设相关服务设施，优化承接功能，复制推广国投智能装备制造产业园定制式园区建设模式，为承接长春现代化都市圈中“四大板块”、长春新区产业转移和产业链延伸创新路径，搭建平台。积极推动九台经济开发区与中韩（长春）国际合作示范区、临空经济示范区联动发展，探索建立产业园区联盟、产业分园，形成优势互补，联动发展格局。全力推动九溪新区、卡伦湖生态新城、庙香山冰雪温泉度假区、马鞍山田园综合体、纪家通用航空产业园、东湖临空商业综合体的规划建设，推进交通基础设施互联互通，强化与中心城区的空间联系，承接中心城区服务业转移。

第二节 扩大有效投资发展实体经济

贯彻落实省委“三抓”“三早”行动和市委“专班抓项目”“万人助万企”机制，抓实项目建设、有效扩大投资。抓实实体经济投资，适时调整招商引资和相关产业扶持政策，加大实体经济投资总量，为未来经济高质量发展奠定基础。加快推动东方雨虹新型防水材料产业园、纪家通用航空产业园、中澳城商贸物流产业园等重点项目建设。强化新型基础设施投资，推进新基建“761”项目的有效实施，加快“数字九台”、5G基站、新能源汽车充电桩等项目建设。强化保障性、通道性基础设施建设，推进九溪新区基础设施、小南河综合整治、雾开河综合防洪、生活垃圾焚烧发电、生物医药产业园、先进装备制造产业园、精优食品加工产业园、循环经济产业园基础设施建设。

第三节 全面促进消费有效拉动内需

搭建促进消费的平台，构建贸易零售、旅游美食、物流配送、城市商业综合体等商贸流通体系，形成城区、中心镇、中心村三个层次商贸流通业消费布局框架。落实国家省市促进消费各项优惠政策，支持零售新业态企业、专业批发市场、新兴物流企业、电子商务企业的发展。落实“汽车下乡”等政策，进一步促进大宗消费、重点消费，更大释放农村消费潜力。提振餐饮消费，鼓励餐饮企业丰富提升菜品，创新线上线下经营模式。加强农村商贸设施和中心村物流站点建设，支持建设贴

近农民生活消费的服务综合体，优化农村消费环境。支持建设智慧旅游景区，开展“互联网+旅游”新业态，促进旅游消费。积极探索传统商贸流通与电子商务运用相结合，推动重点商贸流通企业信息化建设，实现网上交流、交易，逐步提高电商交易比例。

第六章 积极融入国内国际双循环

第一节 主动对接国内国际市场

坚持“引进来”和“走出去”相结合，围绕主导产业推进集群招商、配套招商、产业链招商，持续开展面向“长三角”“珠三角”“京津冀”等地区的招商推介活动，着力引入国际、国内500强企业落户九台。鼓励域内特色农产品加工企业提升产品品牌影响力，面向全国和东北亚地区拓展市场。支持俏味堂食品、楚天华通制药设备等外向型企业在稳定出口份额基础上加快产品升级换代，积极开拓国内市场。

第二节 推动政府合作和民间交流互促共进

加强与“一带一路”沿线地区文化交流合作，鼓励举办多渠道、多形式、多层次的对外文化交流活动，构建官民并举、多方参与的人文交流机制。充分发挥吉林北京商会、长春深圳商会、九台北京商会等外埠商会的作用，搭建政府与企业沟通的桥梁与纽带，推进以商招商和中介招商有效开展。深化与杭州市富阳区、天津市北辰区、南昌市南昌县对口合作，探索共建“飞地”“反向飞地”经济产业园。

第三篇 打造创新创业高地 赋予高质量发展新动能

坚持创新是引领发展的核心动力，以系统推进全面创新改革为抓手，完善创新创业的制度环境，让创新主体、创新要素、创新人才充分活跃起来，着力建设有重要影响力区域创新前沿。

第七章 建设区域科技创新前沿

第一节 优化创新区域布局

加强区域创新协同发展战略合作。打造长春九台经济开发区成为全区创新驱动引领区、体制机制创新先行区和创新发展增长极。整合优化生物医药产业园等各类产业园区、产业基地的空间和功能布局，形成优势互补、协同发展的创新格局。强化新型专业科技创新环境和服务支撑，提升创新驱动服务能力，大力发展数字产业和数字服务，充分发挥现代服务业新业态、新模式的创新引领作用。

第二节 强化产业技术创新

深入开展产业跟踪研究，充分运用专利导航等新理念，加强产业科学规划和布局。围绕国际国内科技发展趋势和重大战略需求，强化原始创新和集成创新，重视颠覆性技术创新，推动重点领域实现突破。争取大数据、新材料和抗体药物等领域前沿技术成果引进转化；在生物医药、新能源、智能装备等重点领域，探索形成一批技术含量高、特色鲜明、优势明显的新

兴产业链。运用高新技术推动传统产业转型升级，加强高技术服务业与制造业紧密结合。

第三节 深化产学研协同创新

推进产学研深度融合，构建以企业为主体、以市场需求为导向、以市场机制为保障的产学研合作长效机制，实现企业、高校、科研院所“优势叠加”，产业链、资金链、技术创新链“多重融合”，打通“产学研用”各方合作通道，加快科技成果向现实生产力转化。探索与省内外知名高校、科研机构的产学研合作新模式，鼓励域内企业主动介入高校、科研院所早期研发，联合建立研发中心，共享研发资源，推动创新成果快速有效转化，打造全省产学研协同创新典型。

第八章 打造多元化创新创业载体

第一节 打造创新平台载体

协调国内外著名高校和研发机构面向产业发展需求，创新建设和运行模式，来九台合作共建新型协同创新平台。鼓励大型企业建设高标准的研发中心，鼓励中小型企业建设专项研究中心。支持域内企业与高校院所建设多形式、紧密型的产业创新联盟和新型研发机构，联合开展关键、共性技术攻关。推进人工智能、生物医药和智能制造等公共技术创新平台建设，推动跨行业、跨领域协同创新。积极引导域内科技型企业主动接受省、市创新公共服务平台辐射，通过多层次技术交易市场体系，实现科技成果转化交易。

第二节 大力发展众创空间

以公共实训平台为核心，以高技能人才的职业技能提升为目标，以人力资源服务前置为特色，以创业就业服务为导向，以职业教育研究为亮点，提升“吉林匠谷”核心功能。着力构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务载体，鼓励发展虚拟创新创业社区。加快链接全省、全国孵化器资源，推进九台创新孵化器建设。鼓励倡导各类机构分享众扶，推动科技资源共享。

第三节 构建创新创业孵化育成体系

完善“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系。推广新型孵化模式，完善九台大学生创业园“实训+孵化”共享平台，形成“前孵化器—孵化器—加速器—专业园区”完整孵化链条，稳步提高科技企业孵化成功率。深化创新链和产业链、资金链“三链融合”。完善孵化器运营绩效评价机制，建设孵化器行业公共服务平台。到2025年，创新创业孵化器争取达到3家以上。

第九章 构筑创新创业人才高地

第一节 构建创新创业人才引进机制

依托长春九台经济开发区，创建高层次人才创业基地，鼓励高层次、创新型人才带课题、项目、成果、资金到园区发展。以引进创业创新型人才为重点，到全国各地的重点高校和科研基地招才引智。推广“创新人才+创业项目”引才模式，引进海

内外创新创业团队及领军人才。加强九台人力资源服务产业园建设，形成创新人才聚集高地。

第二节 构建新型实用人才培养机制

创新多样化培养模式，建立分类别、分层次创新创业人才培养开发计划。加大新型实用人才培养力度，支持发展新型联合培养基地，加快推进龙嘉万亩劳动素质教育基地项目建设，着力培养应用型专业人才。推进“一基地两园三院”建设，推行现代学徒制等校企合作模式，使学科专业建设与产业需求相匹配，培养造就一大批高技能实用人才和现代产业工人。实施“新企业家计划”，培育一支创新型企业家队伍。

第三节 健全人才激励和服务保障机制

鼓励广大专业技术人才充分发挥工作积极性和创造性，积极探索实施本级人才政策，设立人才发展专项资金，做好省市政策配套，鼓励、奖励优秀人才和突出贡献人才；对引进高层次人才的单位、企业、个人和第三方机构给予资金补助。建立高层次人才服务热线，及时回应和解决工作和生活中遇到的困难和问题，提高人才关爱力度。

第十章 优化创新创业良好环境

第一节 培育创新创业主体

按照“科技创新小微企业—科技创新小巨人企业—高新技术企业”的梯次，培育扶持企业创新发展，形成科技创新企业

集群。每年选择一批相应的企业进行重点培育，在技术创新、专利创造、研发人员聚集等方面给予政策倾斜，推动一批科技型中小企业成为小巨人企业。鼓励科技人员深入农村、园区及产业基地创业。鼓励和引导企业员工利用技术、资金等开展产业孵化和新业态创生，裂变更多拥有前沿技术和全新商业模式的创业企业。

第二节 提升知识产权保护利用能力

完善知识产权营运、知识产权信息开发利用、战略咨询等知识产权服务体系建设。探索建立专利转化平台，支持具有良好市场前景的专利产业化。提升专利拥有企业的数量，出台扶持鼓励政策，构建“企业为主体、社会广泛参与”的知识产权创造体系，增加企业拥有专利的数量，提升企业发明占比和提高企业专利转化能力。

第三节 加强科技创新公共信息服务

鼓励企业应用东北亚知识产权联盟、长春市科技大市场专利信息服务平台等，充分利用专利文献信息，提高研发起点，避免低水平重复研究和侵犯他人专利权；在专利技术转移和专利诉讼中，应用专利技术法律状态检索，以正确对应和处理各种纠纷；在制定科研发展规划时，利用各种信息做好预测分析工作，掌握本行业、本技术领域国内外的最新发展动态，为企业制定和调整经营发展战略提供科学依据。

第四篇 建设长吉一体化先导区 促进区域协调发展

围绕建设长吉一体化协同发展先导区，优化城乡国土空间布局，提升协同发展功能，促进区域协调发展。

第十一章 优化城乡国土空间布局

立足长春现代化都市圈建设，聚焦九台区位、交通、生态、文化优势，充分发挥规划引领作用，编制实施各级各类国土空间规划、专项规划和详细规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“多规合一”国土空间规划体系。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，形成国土空间开发保护“一张图”，加强全域国土空间治理。深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，统筹规划中心镇、中心村建设，为未来发展留出足够空间，做好弹性安排。

第十二章 提升协同发展的承载功能

第一节 统筹提升城区承载功能

实施城市更新行动，优化老城区空间格局，坚持以“完善功能、补齐短板、突出特色、提升品位、同城发展”为原则，从社区空间、街路品质、商街市场、市政基础设施保障、城市特色与风貌、生态环境改善六个方面作为切入点进行老城提升改造；**高标准建设新城区**，用现代化智慧新城标准建设九溪新区和卡伦湖生态新城，着力构建起新的城区框架，提升城市的

承载力、吸引力和竞争力。提升城市综合服务能级，完善公共服务设施，提升市政基础设施配套水平，梳理现状空间格局，全面补齐短板，拓展城区的承载能力，实现城市的“序化、净化、绿化、美化、亮化”。

第二节 统筹规划建设新型特色城镇集群

规划建设卡伦湖、东湖等特色城镇集群，在给排水、污水处理等市政基础设施给予重点支持。全面提升教育、医疗、养老、金融、电信、物流配送等公共服务水平，将重点城镇集群打造成为长春现代化都市圈半小时生活圈重要节点。立足建设长春、吉林两大城市的“休闲度假基地”“物流集散基地”，突出产业先行、功能完备、环境优美、通达顺畅，建立中心城区外延和人口外溢的重点承接区，为长吉一体化区域协同发展起到重要支点作用。

第三节 构建长吉一体化协同发展服务功能支点

依托交通区位优势、产业基础和生态禀赋，强化与长吉中心城区建立立体多维联系，拓展城市发展空间。注重东西逢源，承接长吉中心城市冗余功能有序转移，实现借力发展。在长吉图交通大通道沿线引导生物医药、精优食品加工、先进装备制造、新型建材、能源工业、仓储物流等产业集聚。

第五篇 加快推进产业转型升级 构建现代产业体系

按照三产联动、多业态融合的思路，坚持高端化、集聚化、特色化，以推进“长春现代化都市圈产业承接带、商贸物流产业带、生态旅游产业带、特色农业产业带”建设为突破口，全力推进产业转型升级，全面构建现代产业体系。

第十三章 打造现代化特色工业产业集群

围绕打造长春现代化都市圈产业承接带，突出工业主导地位，依托长春九台经济开发区现有产业基础和四大园区平台，打造现代化工业产业集群。

第一节 打造生物医药产业集群

按照“长辽梅通白敦医药健康产业走廊规划”，依托长春九台经济开发区生物医药产业园建设，立足国内，面向世界，重点打造生物医药、高科技医疗器械产业，形成“产、医、教、研”一体的医药健康产业链。加快推进楚天科技医药装备制造产业园区、康宁杰瑞、钻智制药、莱沃医疗科技等企业重点项目。聚焦生物医药、医疗器械等领域，培育发展生物制品、化学制剂和中药饮片加工等产业，突出生物育种、生物疫苗等生产，加快推进相关国际服务站、检测中心、研发基地、营销中心、总部基地建设，引进一批国内外龙头企业，实现生物技术国际先进、国内领先，成为长春市推进以医药及健康产业为重要着力点。到2025年，形成产值100亿元以上的

生物医药产业集群。

第二节 打造先进制造产业集群

依托智能先进装备制造产业园建设，充分挖掘中誉集团、瑞科汉斯等企业科技创新能力，提高自主设计和制造大型成套装备、高新技术装备、关键零部件及基础件能力。巩固和发展汽车、轨道客车零部件、高性能材料、高效节能环保装备等先进制造业，打造集研发、设计、制造、服务为一体的装备制造完整的产业链。推行“互联网+制造业”行动计划，推广以人机智能交互、柔性敏捷生产等为特征的智能制造方式，增加智能机器人在制造业全链条上的应用。集聚智慧，集约要素，将新一代高性能复合材料、高端装备制造等产业培育成为推动九台新一轮发展优势主导产业。到2025年，形成产值100亿元以上的现代化先进装备制造业产业集群。

第三节 打造精优食品加工产业集群

依托长春九台经济开发区精优食品加工产业园，加快智能化、数字化食品产业园区建设，全力打造“中国长春九台食品工业名城”。以优质大米、肉类制品、酱菜等九台名特优农产品为主体，推进农产品生产加工、综合利用技术研究与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向产业园区

集聚，建设加工基地，形成精优食品加工产业集群。到2025年，规模以上农产品加工企业发展到50家以上，培育规模龙头企业5家以上，形成产值50亿元的精优食品加工产业集群。

第四节 打造新型建材产业集群

推进建筑新材料产业“群+链”建设，以兰舍硅藻泥、中财管道、杰森石膏板、东方雨虹防水新材料等为核心，建设新材料产业基地，重点聚焦新型墙体材料、新型防水密封材料、新型保温隔热材料和装饰装修材料四大类，重点培育具有示范引领作用的龙头企业。鼓励企业建立联合研发平台，加大关键技术攻关力度，发展形成新型建材产业集聚区。到2025年，形成产值50亿元以上的新型建材产业集群。

第五节 打造矿产能源产业集群

以华能九台电厂、龙嘉矿业、宇光能源、羊草矿业为核心引导企业扩大产能，帮助宇光能源二水平尽早实现开采。推动中航新能源九台生物质热电联产、大华热电联产项目加快建设，尽早投产。做好中广核内陆核电拟选场址保护工作，为推进项目前期做好准备。充分开发利用我区丰富的风能资源，规划苇子沟、城子街、上河湾一线和沐石河、胡家、其塔木一线两条风能发电带，引进新疆特变电、金风科技等风能发电项目落户九台。开发利用膨润土、伊利石、沸石和黄金等矿产资源，引进相关领域的知名企业，进行绿色开发开采。到2025年，形成产值50亿元以上的矿产能源产业集群。

专栏1 工业产业集群重点项目

1.生物医药产业：楚天华通制药设备有限公司制药设备生产项目；生物产业园区医疗器械产业园项目；吉林省阜元医药物流有限公司医药物流项目；吉林省沃鸿医疗器械制造有限公司二三类医疗器械生产项目；吉林省莱沃医疗科技有限公司血液透析干粉生产项目；大连天山药业有限公司中成药生产项目；长春爱医医疗器械有限公司二类、三类医疗器械生产项目；吉林盛赛医药有限公司二类、三类医疗器械生产项目；吉林省昊缘中草药有限公司田园综合体项目；长春北华药业有限公司中西成药生产项目；康宁杰瑞单克隆抗体药物产业化项目；长春钴智新药研发及生产项目

2.先进装备制造产业：中誉集团装备配套产业园项目；瑞科汉斯电采暖设备项目；吉林省博宇轨道客车有限公司轨道客车配件生产加工项目；吉林省晟睿实业有限公司汽车检测设备生产项目；吉林省泉南智能装备制造有限公司多功能控制阀门生产项目；吉林省铭宇消防工程有限公司消防设备及消防器材生产项目；吉林省朗巍装配式钢结构建筑工程有限公司装配式钢结构加工项目；长春市民峰管业有限公司天然气管、供水管线生产项目；长春市万龙汽车传动件有限公司汽车零部件项目；长春国投智能装备产业园项目

3.精优食品加工产业：吉林九翔农业发展有限公司肉鸡养殖及屠宰项目；长春新东方农业科技有限公司现代农业项目；5000吨冷链运输及亿枚蛋品深加工产业园项目；九台区龙嘉食品工业园区；吉林远翔农牧食品有限公司建设项目；金锣集团生猪养殖屠宰深加工全产业链项目；澎湃集团肉牛养殖屠宰深加工全产业链项目

4.新型建材产业：东方雨虹防水新材料项目；兰舍硅藻泥项目；绿森林硅藻泥项目；建华管桩新型建材项目；杰森石膏板项目；中财管道项目；泰华装配式建筑材料项目；宇煌装配式建筑产业园；吉林省鸿源新型建筑材料项目

5.矿产能源：中航新能源九台生物质热电联产项目；大华热电联产项目；新疆特变风电风力发电项目；金风科技风力发电项目

第十四章 打造现代化服务业产业集群

第一节 大力发展现代商贸物流

围绕建设商贸物流产业带，沿长吉北线公路，规划建设多点布局的商贸物流产业园区。大力发展第三方物流、第四方物流、保税物流和冷链物流，搭建综合性、专业性物流公共信息平台 and 货物配载中心，推进云计算、物联网等技术在物流管理方面的运用，打造现代化智能化物流网络。依托中澳城商贸物流园，进一步与厦门海运开展对接合作，建设多式联运体系、区域集并体系、专业市场交易集散体系、区域配送体系、物流信息化体系五大体系。在龙嘉街道、纪家街道和九溪新区规划建设新型物流仓储基地，打造一批快递专业性物流园区，打造区域性现代物流集散中心。到2025年，初步形成全省重要的物流枢纽和区域物流中心。

第二节 突出发展现代旅游业

围绕建设生态旅游产业带，依托发展以观光旅游为基础、休闲度假为主导、运动体验为特色的现代旅游业，加快重点旅游景区建设，打造特色旅游品牌。以庙香山、卡伦湖为重点，以地景公路为轴线，在南部打造波泥河冰雪温泉度假区，在中部建设马鞍山田园综合体二、三期项目，在东部打造八台岭彩墨画之乡。深入挖掘民族特色文化，加大政策支持，发展民族生态旅游产业。加快文化与旅游融合发展，巩固壮大红色文化、农耕文化、边台文化等优势文化业态，打造一批有影响力的文旅品牌。加快打造一批重点3A、4A级景区，形成特色旅游品

牌。培育一条工业旅游精品线路、一条冰雪旅游精品线路、三条乡村旅游精品线路。到2025年，年接待国内外游客1000万人次以上。

第三节 创新发展现代金融业

全力支持九台农村商业银行进行全国战略布局，扩大影响力和带动力。鼓励、支持民间资本进入金融产业领域，积极构建区域性农村金融服务中心。规范发展长春金属交易中心、九台农村产权交易中心和九台碳交易中心等金融平台，探索构建供应链金融、贸易金融、商业保理、现代保险等多层次金融服务体系，支持区内企业上市融资，增强区域金融辐射力，把金融产业打造成现代服务业的重要支柱。

第四节 推动现代电子商务发展提速

推动“5G”网络与实体经济结合，打造覆盖平台、物流、供应链、金融服务等领域的电子商务发展生态圈。依托中澳城电商产业园和龙嘉国际物流电商产业园，发展跨境电子商务产业。不断深化电子商务普及应用，大力推广电商进农村，实现村级电商服务中心全覆盖。整合物流、快递等资源，做好村级物流点建设。搭建物流信息共享平台，鼓励电商与物流企业加强合作，形成“工业品下行”带动“农产品上行”格局。推动农村电商从单一农产品销售向多品类、多渠道、多服务拓展，对粮油、蔬菜和水果等大宗农产品，利用网上批发平台，促进电商上下游产业的集聚发展，形成规模经济。到2025年，新增电商企业20户，电商营业额达到1亿元左右。

第五节 着力提升现代商贸服务水平

完善全区商业网点规划，优化城区中央商圈、各中心镇商圈布局建设。大力发展九溪新区和卡伦湖国际生态新城商圈经济、楼宇经济，完善社区商业建设。优化商业业态和购物环境，在卡伦湖及雾开河区域和东湖街道东吉林大路两侧，以复星集团、力旺集团为龙头，规划高端商业综合体、五星级标准酒店等高端商业配套设施，形成以一批国际国内知名品牌商业带动的高端商业集聚中心。推进中心镇建立连锁超市，中心村建立便利店，形成以城区店为龙头、乡镇店为骨干、村级店为基础的农村商贸流通经营网络。到2025年，社会消费品零售总额完成78亿元，年均增长7%以上。

第六节 大力发展现代健康养老服务业

大力发展健康服务、家庭服务和养老服务，创新发展高端医疗技术服务、专业化护理、中医养生康复、健康管理服务，鼓励健康服务业与旅游、文化、养生、休闲等产业联动融合发展。在马鞍山田园综合体探索医养结合协作机制，推广应用移动健康终端产品，构建数字化、网络化生命健康信息平台，鼓励社会资本兴办规模化、连锁化养老服务机构。加快推进以吉大一院康养综合体为依托的医康养护养老中心，推动医疗卫生与养老服务产业相结合，发展中医药医疗保健服务业，引导部分医疗机构发展成为集“医疗、护理、康复、养老”为一体的养老护理机构。

专栏 2 现代服务业重点项目
<p>1.现代物流业：中澳城公铁联运物流中心项目；九溪新区铁路货运中转站暨九溪现代物流园项目；其塔木综合物流商贸城项目、纪家通航物流产业园项目、九翔5万吨冷链物流园项目</p>
<p>2.现代旅游业：马鞍山田园综合体二、三期项目；庙香山冰雪旅游二期项目；百里生态景观长廊项目；吴中吴桐小镇；卡伦雾开河居·田园综合体项目；波泥河冰雪温泉度假区项目；茂林田园综合体项目；八台岭古驿村落项目；莽卡松江小锦州全域旅游示范村项目；东北亚苗博园项目；胡家回族乡鸡冠山民俗旅游项目</p>
<p>3.现代金融业：九台农村商业银行村级服务站；九台农村产权交易中心；九台碳交易中心</p>
<p>4.现代电子商务业：中澳城电商物流产业园；龙嘉国际电商物流产业园；纪家通航物流电商产业园</p>
<p>5.现代商贸服务：九溪新区商业综合体；东湖临空商业综合体；卡伦湖云交易平台；中国北方苗木花卉交易中心项目；城子街街区综合体项目</p>
<p>6.现代健康养老服务业：吉大一院康养综合体项目；碧水庄园旅游康养项目；吴中吴桐小镇康养项目；力旺未来城康养项目；东湖农旅综合开发养老基地项目；长春龙福缘田园观光旅游康养产业开发项目；其塔木瑞康医养结合项目</p>

第十五章 打造现代化农业产业集群

第一节 建设优质稻米产业集群

以饮马河、松花江两大灌区为依托在龙嘉、兴隆、苇子沟、莽卡、其塔木等地打造九台贡米特色产业集群，延伸稻米全产业链生产，提升品牌影响力，提高产品附加值。

第二节 建设现代生态养殖产业集群

落实省委“秸秆变肉”战略，在城子街、上河湾、沐石河、

胡家等区域，打造畜禽全产业链生态畜牧养殖示范区。重点支持开心农业蛋鸭养殖、九翔肉鸡养殖、金锣生猪全产业链养殖等重点养殖项目。

第三节 建设特色种植产业集群

在土们岭等区域，打造“千顷地万栋棚”长春市长菜篮子棚膜蔬菜供应基地，建立北菜南运体系，支持企业建立中央厨房“产加销”体系，提高棚膜蔬菜产品附加值。在兴隆、上河湾等区域，建设葡萄、蓝莓、瓜果采摘基地，打造近郊都市农业体验区。在波泥河等区域，建设北方苗木花卉基地，建立线上线下销售平台，打造集种植、研发、交易、观光为一体的苗木花卉博览园。

第四节 建设农旅结合产业集群

以发展休闲农业、观光农业、都市农业、体验农业为主线，发展田园综合体和庄园经济。培育一批乡村旅游特色村屯，重点打造清水村苗木博览观赏特色村屯、大贝村原生态康养特色村屯，松江村满族民俗特色村屯，红光村鲜族风情特色村屯，双顶村林果采摘特色村屯。

专栏3 现代化农业重点项目

现代农业“六园五区”项目；波泥河北方苗木花卉基地项目；纪家、兴隆亩产吨粮示范基地；卡伦湖、东湖、龙嘉果蔬现代农业产业园；其塔木、上河湾和莽卡贡米现代农业产业园；土们岭“千顷地万栋棚”长春市长菜篮子棚膜蔬菜现代农业示范区；莽卡满族乡易航现代农业产业园项目；上河湾、城子街、胡家、沐石河生态畜牧养殖示范区；2021-2025年高标准农田项目

第六篇 优先发展农业农村 推进城乡融合发展

围绕建设城乡融合发展试验区先行区的战略定位，深入实施乡村振兴战略，以建设吉林省乡村振兴集成创新示范区为引领，实施农业农村现代化十大工程，加快推动农业产业化发展，建设生态宜居美丽乡村，巩固脱贫攻坚成果，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第十六章 突出农业农村优先发展

第一节 保障国家粮食安全

坚决扛稳国家粮食安全重任，实施最严格的耕地保护制度，稳定粮食作物（玉米、水稻、大豆）播种面积，防止耕地“非农化”。发展70万亩优质稻米基地，保障和满足国家粮食安全需要。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，以巩固提升黑土地综合生产能力为目标，切实保护好“耕地中的大熊猫”。加快推进农田水利设施建设，稳步推进“粮食生产功能区和重要农产品生产保护区”241万亩建设，着力实施高标准农田建设工程。加快智慧农业建设，积极开展测土配方施肥、良种良法、农机农艺、绿色增产、生物防治和统防统治等技术集成创新。有序推广秸秆还田保护性耕作技术，提高农业机械化作业能力。重点推进农业防灾减灾能力建设，加强灾害监测预警能力和病虫害预测预报网络建设。加快推进人工影响天气高质量发展，提升气象为农服务保障能力。健全粮食检测体系，提高检

验监测能力；完善粮食质量安全、调控应急体系；实施优质粮食工程，培育龙头企业，推动粮食加工、储运等产业发展；积极开展市场化收购，推动粮食市场平稳有序发展。到2025年，全区粮食作物播种面积达到80%以上，粮食产量稳定在35亿斤以上。

第二节 推进现代农业“三大体系”建设

全面推进农业设施装备智能化、农业资源管理数字化和农业信息服务网络化，建立过程精准化控制的农业生产体系。全面加快农业装备的升级替代，大力改善农业装备条件，到2025年，农村机械化率达到93%。大力实施“互联网+”现代农业行动，推进云计算、大数据等技术在农业领域的应用，促进农业全产业链智慧升级，给农业插上科技的“翅膀”，打造现代农业4.0版。到2025年，全区农业科技进步贡献率达到80%左右。优化农业产业体系，着力推进朱老六万吨酸菜项目、雍达实业万吨农家大豆酱及酱菜项目、田野泉年产3万吨工业酱、2万吨酱油项目等超亿元以上项目，推进“棚膜经济、苗木花卉、粘甜玉米、马铃薯”等十大特色产业发展壮大，以西部三镇棚室蔬菜为龙头，针对长春市“菜篮子”产品稳定供应保障的战略需求和居民消费结构升级的市场机遇，结合蔬菜产业转型升级与蔬菜产业链条延伸增值，推动蔬菜标准化生产、冷链物流、精深加工、品牌营销的蔬菜产业链发展，巩固和提

升九台“菜篮子”地位。完善现代农业经营体系，坚持承包地流转给集体经济组织为主，积极发展多种形式适度规模经营。以农民合作社整体质量提升为契机，大力发展合作社、家庭农场、集体经济联合社、专业大户、农业龙头企业等新型农业经营主体。到2025年，农业新型经营主体达到6000个，培育新型职业农民5000名。

第三节 促进农村一二三产有机融合

充分挖掘乡村多元功能和价值，聚焦农业产业、聚焦区位优势要素，强化规划引领，突出集群成链，加快构建农村一、二、三产业融合发展新格局。引导支持农业产业化龙头企业发展农产品加工流通、电子商务和农业社会化服务，建设标准化和规模化原料生产基地，带动农户和农民合作社发展适度规模经营，积极打造产业融合载体，突出贡米、果蔬主导产业，加快推进果蔬现代农业产业园、贡米现代农业产业园创建，打造三产融合发展示范区。做优一产，坚持发挥涉农企业、农民合作社、家庭农场等新型经营主体的拉动效应，着力培育九台贡米、苗木花卉、林果、马铃薯、杂粮杂豆、肉牛等乡村特色产业，高标准建设智慧牧业小区、棚膜经济园区、苗木花卉园区、林果园区等多功能园区。开展农民合作社质量提升行动，加强多元化融合主体培育。做精二产，立足“粮头食尾”“农头工尾”，积极发展精深加工和产地初加工，推动以金锣集团为代表的精

优食品加工业，以宜品米业为代表的稻米加工产业，以朱老六食品为代表的大豆加工业，以俏味堂休闲食品为代表的特色农产品加工业。突出发展休闲食品、绿色食品，打造“九台贡米”“上河湾林果”“伯宇牛肉”“九台晚李”等“名、优、特”品牌，形成九台区现代农业名片。做大三产，坚持规划引领，以土们岭马鞍山村为代表的乡村旅游业为支撑点，打造“百里乡村生态旅游地景公路”，形成富民惠民的龙形旅游经济带。培育乡村新兴服务业，深入开展“互联网+”现代农业，加快重要农产品全产业链大数据建设，打造农村电商、网络达人等为载体的九台品牌直销中心，形成“农业+”多业态发展态势。

第四节 巩固脱贫成果与乡村振兴有效衔接

以乡村振兴作为巩固脱贫攻坚成果的接续与保障，严格落实过渡期“四个不摘”要求，突出相关政策的有序衔接。全面建立防返贫长效机制，加强对不稳定脱贫户、边缘户的动态监测和后续帮扶工作，彻底消除已脱贫户返贫和边缘户致贫风险。强化产业扶贫、金融扶贫和就业扶贫，加强扶贫项目资金资产管理和监督，统筹做好乡村振兴与巩固脱贫攻坚成果的有效衔接，增强巩固脱贫成果的内生发展能力。支持贫困村、贫困户发展，聚力抓好绿色水稻、特色杂粮杂豆、精品畜禽养殖等产业，不断提升贫困村、贫困户的创富能力。加强扶贫产品品牌打造和运营，依托农村电子商务、“第一书记代言”等载体，加

强扶贫农产品品牌推介和市场营销。继续抓好产业发展指导员和专家服务队建设，在种植养殖、生产加工、市场营销等常态化开展指导服务，激发自主脱贫内生动力。

第十七章 全面推动城乡融合发展

第一节 落实国家城乡融合发展试验任务

以落实两方面试验重点为核心，以激活土地、资金、技术、人才、人口等要素资源为基础和突破口，从六个方面进行探索。上河湾、莽卡、沐石河、城子街在建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能方面重点试验；卡伦湖、东湖、龙嘉、纪家在搭建城乡产业协同发展平台、健全农民持续增收体制机制方面重点试验；其塔木、卡伦湖在探索建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度方面重点试验；九台街道、九郊街道、卡伦湖、纪家、沐石河等街道在建立科技成果入乡转化机制、建立城乡基础设施一体化发展体制机制方面重点试验。

第二节 创新城乡融合发展实施路径

积极探索城乡融合发展路径，在“四集四引”方面寻求突破。通过建设中心城区，突出老城区改造和新城区提升，规划建设中心镇、中心村，把中心镇建成服务农民的区域中心，把中心村建成农村的社区服务中心，实现**人口集中**。通过大力发展新型经营主体，继续扩大土地规模化经营面积，把土地有序向种粮大户、家庭农场、专业合作社和龙头企业倾斜，实现土

地集约。通过发挥农业产业化龙头企业的带动作用，全力推动一二三产融合发展，实施农村新型经营主体建设工程，发展壮大村级集体经济，坚持把“名优特”产业作为现代农业高质量发展的主攻方向，推进“三品一标”申报、宣传和保护，实现**产业集群**。通过数字乡村建设，大力提升农业机械化水平，建立全程社会化服务体系，强化交通、农田、水利等基础设施建设，把教育、卫生、文化等公共服务要素向中心镇、中心村配置，实现城乡公共服务均等化和互联互通，实现农业生产和生活**要素集成**。

积极探索城乡融合发展的有效举措，**强化规划引领**。统筹规划城乡基础设施，重点规划建设一批区位临近、产业基础好、资源优势明显、文化风俗相融的中心镇和中心村（民族特色村），优化空间布局，有计划、有步骤地渐进实施。**强化政策引导**。建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制，统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业。完善企业与农民利益联结机制，引导农户自愿以土地经营权等入股企业，通过利润返还、保底分红、股份合作等多种形式，拓宽农民增收渠道，实现就地城镇化。**强化双轮引擎**。健全农业转移人口市民化机制，引导符合条件的农民变市民。鼓励高等院校涉农专业毕业生从事支农工作，鼓励符合条件的企业家、党政干部、专家学者、专业人才和新乡贤参与乡村振兴建设。吸引返乡就业人员在九台创业落户，鼓励农村集体经济组织吸纳专业人才加入。

强化模式引路。推广“三换两集中”“双领多平台”等模式，探索打造可复制、可推广、可持续的典型模式，为城乡融合发展闯出一条新路。

第三节 全面实施乡村建设行动

把乡村建设摆在农村现代化建设的优先位置，坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一体推进。统筹城乡和村庄规划建设，完善乡村水、电、路、气、通信等基础设施建设，推进数字乡村建设，促进城乡互联互通。按照5-10万的人口标准，规划建设中心镇，使之成为服务农民的区域中心，促进就地城镇化。按照5000-10000的人口标准规划建设中心村（民族特色村），保护传统村落和乡村风貌。通过强化要素匹配，将中心村建成服务功能齐备、设施配套完善的新型农村社区。进一步完善村集体资源变资产，加大村集体利益联结机制建设，以增强村级集体经济造血功能为主攻方向，多层次、多渠道、多形式拓宽农村集体增收渠道。全面推进农村人居环境整治，大力开展绿化美化行动，探索实践绿化管护新模式，打造绿化美化典型村屯，深入实施垃圾治理、厕所革命、污水治理、村容村貌提升和畜禽粪污资源化利用五大攻坚行动。着力打造“道德模范、农村文化、为农服务”三项并举的乡村治理现代化格局。加速繁荣发展乡村文化，开展铸魂强农、文化惠民、乡风提升专项工程，建立健全公共文化服务体系。有序推进城镇、乡村、旅游公厕建设和农户改厕工作，全面提升公厕的卫生条件、环

境和服务功能。到2025年，农村电网供电可靠率达到99.88%，农村自来水覆盖率基本达到100%，实现全区乡镇街道5G网络全覆盖。

第十八章 深化城乡融合发展配套改革

第一节 持续深化土地制度改革

推进农村闲置宅基地自愿有偿退出与集体经营性建设用地入市、城乡建设用地增减挂钩政策叠加融合，优化农村产业布局、吸引社会资本下乡，促进要素有序流动。鼓励盘活存量建设用地，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。

第二节 持续深化金融体制机制改革

依托九台农村商业银行，全面推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权、农民住房财产权、宅基地使用权等抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，推进已入市集体经营性建设用地与国有建设用地在资本市场同权同价，健全农业信贷担保机构。延伸金融服务触角，推进农村金融服务站建设，实现中心村全覆盖。完善农村提高金融支持农业产业债权融资的深度，鼓励农业产业相关企业发行公司债、企业债、集合信托和集合债、中小企业私募债等非金融企业债务融资工具。健全完善农村产权抵押担保保障机制、农村产权抵押融资风险补偿机制，创新抵押担保融资模式，健全完善农

村产权抵押融资、土地收益保证贷款等模式，增加资金供给。

第三节 持续深化户籍制度改革

全面放开放宽城镇落户条件，建立城乡有序流动的户口迁移政策，确保农业转移人口进城落户无障碍。全面取消城市租房落户对缴纳社保年限的限制。全面取消各类技术技能人才落户限制，保障人员不受稳定就业、稳定居住等条件限制。全面取消民营企业员工、个体工商户落户限制。全面实行农村籍大学生、退伍转业军人来去自由的落户政策。

第四节 推进人才制度改革

推广“创新人才+创业项目”引才模式，引进海内外创新创业团队及领军人才。健全人才激励和服务保障机制，持续完善人才政策，设立人才专项资金，为引进人才提供编制政策，简化教育、卫生人才流动程序，为九台能留住人才，吸引人才打好基础。启动人才“回流”政策，探索“人才公寓”政策，提高人才关爱力度。加强农村职业技能人才培养，构建城乡人才流动机制。

第五节 推进城乡环卫一体化改革

根据城乡环卫管理的发展和现实需要，通过采取政府购买服务等方式，逐步健全“委托管理、城乡一体、全面负责、一杆到底”的城乡环卫管理新机制，围绕“卫生整洁、设施齐全、管理到位、体制完善”的工作目标，实现城乡生活垃圾管理全方位、无缝隙、全覆盖。

第七篇 强化基础设施建设 全面提升支撑能力

按照适度超前原则，建设安全高效、智能绿色、互联互通的现代基础设施网络，着力补齐相关领域短板。

第十九章 完善现代交通基础设施网络

围绕融入长春市现代化都市圈“半小时生活圈”和“1小时通勤圈”核心区，全面打通对外通道和域内微循环。

第一节 打通对外的交通主要通道

推进九台纪家通用机场建设，全力配合长九榆高速公路建设，完成国道饶盖公路（G229）其塔木红旗村至九溪新区段建设项目，打通九台对外的主要通道。实现轻轨进九台，积极争取长春地铁二号线和地铁八号线分别由空港开发区和长德新区延伸到九台城区，积极对上争取开通长春至九台或长春至土们岭早晚的城郊铁路客运专线，打通通勤圈主要通道。启动山水大道珲乌高速莲花山出口至中韩（长春）国际合作示范区段的建设，提升改造德双公路东湖到纪家通用机场段为一级快速路，打通与中心城区互通的重要通道。积极争取开通珲乌高速庙香山景区服务驿站。

第二节 推进县级以上干线公路提档升级

完成省道经济圈环线九台西出口加油站至德惠段一级路改造，全力提升国省干线一级公路比重。完成省道其太线上河湾出口至德惠段、县道双德公路龙嘉至纪家德惠界改扩建工

程、县道菜口线公路改扩建工程。

第三节 持续建设“四好农村路”

建立健全农村公路管理养护体制机制，加快乡村旅游道路和农村公路安防工程建设，提升中心村硬化路标准。完成农村公路危桥改造。推进百里乡村旅游地景公路沐石河桦树村八台岭景区至胡家乡周家村鸡冠山景区公路建设，实现旅游景区公路全线贯通。到“十四五”末期，全区通硬化路率达到 95%以上。

第四节 加快客运基础设施建设

增设公交线路，完善线路布局，使公交站点（含地铁站点）500 米覆盖面达到 80%。研究开通地铁巴士、定制公交和开通新公交线路，新增连接经开区、空港區等区域的公交线路。建设集长途客车、出租车、社会车辆等多种交通工具于一体的九台区城南换乘中心。严格执行建筑工程配建停车位标准，建设立体公共停车场。完成莽卡乡松江村松江渡口和谢屯村博尔哈通渡口、其塔木镇黎明村黎明渡口、上河湾镇套子里村团山子渡口和南江渡口改造。

第五节 建立智能交通系统

推动现代信息技术与交通网络的深度融合，健全交通指挥系统，提高交通监控系统、信号系统覆盖率，完善道路标识。加快推进对公交站亭进行港湾式、信息化、亮化、现代化的升级改造。加强城市交通智能化管理，增加科技投入。通过监控

平台、交通诱导信息屏、公交电子站牌、智能终端等方式加强货运监管。加快车联网建设，扩大客运线路、客运站点的无线网络覆盖。

专栏 4 重点交通工程

加快实施：新建九台纪家通用机场项目；环长春经济圈九台西出口加油站至九台德惠界（S001）改扩建工程；国道饶盖公路（G229）其塔木红旗村至九溪新区段建设项目；山水大道珲乌高速莲花山出口至中韩（长春）国际合作示范区段建设项目；双德公路龙嘉至纪家德惠界（X005）改扩建工程；省道其太线上河湾出口至九台德惠界改扩建工程；九台区农村公路建设项目；县道菜园子至口前公路（X028）改扩建工程；九台区农村公路危桥改造项目；沐石河桦树村八台岭景区至胡家乡周家村鸡冠山景区公路；九台区城南换乘中心项目；九台区渡口升级改造等项目

全面推进：山水大道三期工程项目；九台区庙香山风景区配套公路项目；长九榆高速公路建设项目（九台段）；轨道交通空港线延长线（九台段）、轨道交通八号线延长线（九台段）；马鞍山民居民宿项目配套道路工程

第二十章 建设和完善市政基础设施

第一节 推进老旧小区改造

积极争取国家对老旧小区改造的支持政策，科学确定老旧小区改造范围和实施步骤，以提升承载功能为抓手，以提高群众生活品质为目标，以完善基础设施为突破口，重点改造小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平，推动建设安全健康、设施完善、管理有序的完整居住社

区。到 2023 年底，完成 2000 年底前建成的城镇老旧小区改造任务，到 2025 年底，完成 2005 年前建成的小区改造任务。

第二节 推进海绵城市建设

加大道路绿化带的雨水吸收效能，扩大非机动车道、人行道、停车场和广场等透水铺装覆盖，促进城市道路、广场对雨水的吸纳、净化及使用。加大海绵公园与绿地示范，依托雨水花园、下沉式绿地和人工湿地提升公园及绿地的城市海绵效力。全面利用建筑附属绿地、道路绿地、水系等生态系统对雨水的吸收、存储与缓释效应，显著降低雨水径流量。

第三节 建设垃圾处理配套设施

建设系列垃圾处理及垃圾处理配套工程，重点推进生活垃圾焚烧发电、垃圾焚烧发电配套管网、垃圾填埋场封场治理、飞灰填埋场建设等项目，完善乡镇生活垃圾转运体系。完成建筑垃圾和装潢垃圾处理、餐厨垃圾处理及再生资源分拣处理等垃圾分类终端处理项目。

专栏 5 垃圾处理重点工程

加速建设：吉林省晴天环保科技处理中心有限公司日处理 120 吨医废危废环保项目；九台区生活垃圾焚烧发电项目

全面推进：九台区生活垃圾焚烧发电项目配套工程；九台区垃圾填埋场封场治理工程；九台区生活垃圾发电项目飞灰填埋处理工程；九台区建筑垃圾和装潢垃圾处理工程；九台区餐厨垃圾处理工程；九台区再生资源分拣处理工程

第四节 完善市政基础设施建设

加快区内输气设施的建设与升级改造,提高管网覆盖率和输气能力,管道燃气覆盖率达到100%。加强公共管线维护管理,集成电力、通信、广播电视、给水、排水、燃气等地下市政设施信息,建成综合管网信息库、统一管线信息平台 and 全覆盖的管线管理信息系统。加快完成净水厂升级改造工程,优化供水网络,保障城市供水安全。推进引石头口门水和温泉管线至庙香山景区项目的建设进程。

专栏6 市政基础设施重点工程

加速实施:九台区老旧小区改造工程项目;九溪新区道路工程;长春九台经济开发区循环经济产业园基础设施配套工程;长春九台经济开发区精优农产品产业园基础设施配套项目;长春九台经济开发区先进装备制造产业园配套基础设施工程;九溪新区供水管网工程;九台城区雨污分流改造项目;九台区老旧路改造项目;长春九台经济开发区配套1.4平方公里道路及给排水工程;机场路(卡伦段)道路及排水工程;长春九台经济开发区医药产业园基础设施一期工程

全面推进:九溪新区道路工程二期建设项目;老城区综合提升整治项目;长春九台经济开发区医药产业园基础设施项目二期工程;长春九台经济开发区先进装备制造产业园以东地块2平方公里基础设施配套工程;波泥河温泉管线项目;庙香山度假区高速公路服务驿站项目;引石头口门水至庙香山饮用水项目

第二十一章 建设新一代信息基础设施

第一节 推进基础通信全面升级改造

加快推进党政机关、公共服务机构、园区、社区等区域光纤网络升级,使桌面终端网络接口达到500M级别,楼宇网络

出口达到 G 级，全区网络出口达到 T 级。扩大开发区无线网络覆盖范围，提升无线网络信号的质量，构建大宽带、全业务融合的无线高速全覆盖网络。构建智慧新城物联网系统，逐步建设全覆盖感知网络，利用摄像头、传感器、RFID 标签等传感设施设备对环境、医疗、交通等信息进行感知，并逐渐向乡镇街拓展。

第二节 建立健全数字城市信息基础设施

推进“数字九台”建设，加快构建信息资源整合共享，建立一系列跨部门跨区域协同联动的智慧城市应用系统和公众服务功能。探索推动大数据、云计算、人工智能、5G 网络、工业互联网在开发区落地，逐步实现产业数字化、数字产业化，为建设“智慧九台”奠定坚实基础。

第二十二章 建设现代能源和水利基础设施

第一节 建设绿色能源系统

完善电能信息采集与管理系统、新能源（太阳能、风能）入网管理系统、建筑能源管理系统。优化区内热源点布局，优化热力管网建设，实现能量梯级利用，全面推进城区布局生态化。全面做好电力基础设施改造与提升，提高供电保障能力。做好燃气储备工作，提升燃气储备能力，切实保障能源安全。逐步推进普通国省干线沿线充电桩等配套设施建设。依据适度超前的标准，建设社会停车场公共充电设施，增加 2-3 个城市公共充电站和超过 100 座散布式公共充电桩，以满足临时补电需要。

专栏7 通信能源基础设施重点工程

加速实施：九台区 5G 基站建设项目;九溪新区新能源充电站项目;数字九台工程项目；九台区 2021 年电力配网升级改造工程

全面推进：九台区 2022 -2025 年电力配网升级改造工程;10kV 电压等级公用网配变工程；九台区宏运公路客运有限公司充电站项目;上河湾、卢家、饮马河、春阳、苇子沟、胡家、沐石河、加工河、三台、沿江、兴隆、庆阳、纪家、董家、东湖 66kV 变电站新建工程；九台区 66kV 等级公用网变电工程；吉林长春福临 66kV 输变电工程

第二节 完善水利基础设施

开展重点支流治理、中小河流治理、山洪灾害防治、大中型灌区改造、农村供水、水资源管理、农村基层防汛预报预警体系等建设，着力增强农田灌溉供水、农村供水能力和抗旱减灾能力。重点加强饮马河流域治理，加强沐石河、雾开河、三岔河、干雾海河、小南河共 5 条中小河流治理，综合实施河道清淤疏浚和生态护岸等工程。

专栏8 水利基础设施重点工程

加速实施：饮马河流域治理工程项目；中型灌区续建配套与节水配套改造规划项目；加强农田水利项目建设；中小河流沐石河、雾开河、三岔河、干雾海河、小南河九台重点段治理工程项目

全面推进：雾开河综合防洪工程项目;小河流治理（流域面积 50-200km²）项目;松花江九台段塌岸治理工程项目;宝山至蜂蜜、稗子至红石河流治理工程项目;莽卡张庄子河治理工程项目；莽卡石屯河治理工程项目

第八篇 全面深化改革 优化营商环境

牢固树立“小政府大服务”理念，全面深化法治政府建设，全力营造法治、公平、高效、便捷的政务服务环境。坚持以激发微观主体活力为重点，努力打造东北最优、国内一流的新型政府与市场关系，激发市场活力和社会创造力。

第二十三章 建设阳光服务型政府

第一节 提升行政管理服务能力

深化“放管服”改革，全面清理审批事项，推进政府权责清单管理，建立动态调整和长效管理机制，编制实施专项领域事项权责清单，构建边界明晰、分工合理、权责统一、运行高效的政府职能体系。全面深化“一网、一门、一次”政务服务综合改革，优流程、并职能、减环节、压时间，积极推进网上办理、电子证照、“最多跑一次”改革。适时启动“市民之家”建设，实现全区行政审批和公共服务事项一站式办理，打造高效便捷的政务服务环境。

第二节 提升智慧化管理和服务能力

深化“数字九台”功能运用，推进各部门专网业务向电子政务外网迁移和数据共享。加强政务内网涉密信息系统的分级保护和管理。应用业务智能（BI）、数据挖掘（DW）、大数据分析等技术建立跨部门的综合性决策支持系统，推进跨区域的信息发布、招商资源共享、行政审批、综合治理、电子监察等

系统建设。

第三节 全面加强信用体系建设

以依法行政为引领，以打造“信用九台”、构建和谐社会为主线，通过推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域诚信建设，加快实现部门之间信用信息共享，促进社会信用体系规范运行，在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围，使诚实守信成为社会公众自觉行为。

第二十四章 优化市场主体发展环境

第一节 全面加强营商环境建设

全面畅通政府与企业沟通的渠道，全面畅通公职人员与企业家服务联络的健康渠道，建立“亲、清”政商关系的相关机制。成立区企业家协会，定期开展企业家联谊活动，密切与企业家的联系。出台招商引资优惠政策，打造产业集聚政策高地。开展法治化营商环境建设专项行动，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法，依法平等保护各类企业知识产权和自主经营权，严肃查处侵害企业合法权益的行为。全面落实市场准入负面清单制度，清理各类壁垒，完善融资政策，减轻融资负担，促进市场主体健康有序发展，全面打造公平正义、高效便捷、竞争有序的法制化、便利化、市场化的营商环境。

第二节 优化市场准入机制

建立市场化、公平化的产业准入门槛，对外资企业、国企、

民企给予公平的市场地位和国民待遇。探索全产业链招商模式，以龙头企业招商为重点，衍生对配套服务企业进行整体招商。争取形成以生态型、创新型产品为核心导向的政府自主采购试点，消除中小企业享受相关优惠政策面临的部分条件认定、企业资质等不合理的限制门槛。

第三节 有效激发市场主体活力

严格执行市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实减税降费等纾困惠企政策，充分激发各类市场主体活力。深入落实国企改革三年行动，稳妥推进域内国有企业改革。有序推进九富城发集团参与混合所有制改革，推进经营性国有资产集中统一监管，促进国有资本保值增值。依托民营经济配套改革示范区建设，推进体制机制、结构调整、市场准入、要素配置、公共服务体系等配套改革。弘扬优秀企业家精神，保护企业家合法权益。

第九篇 建设生态宜居新城区 提升绿色发展优势

以建设公园城市为目标，构建水、路、绿三网并行生态网络，全面提高生态建设水平，形成美丽环保、科学合理的生态、生产、生活空间体系。

第二十五章 推进绿色城区建设

第一节 实施“公园城市”工程

合理布局森林公园、湿地公园、社区公园、口袋公园，增加居民绿地空间。加强城区道路沿线、居住小区绿化，加快推进东山公园等一批公园项目建设，形成“望者忘餐、行者忘倦、旅者忘归、居者忘老”的美丽家园。2025年在城区建成公园33座，形成由5个综合公园、20个社区公园、8个专类公园组成的城区公园网络，人均绿地面积达25平方米。沿城区道路两边增添辐射性绿色廊道和景观。2025年道路绿地达标率92%，林荫路推广率95%，建成景观道200公里。

第二节 加强绿色生态景观体系建设

深入实施“绿满九台”行动，积极开展全民植树造林，全面提升社区、村庄、学校、党政机关绿化水平，提高森林覆盖率，形成绿色生态网络体系。增加迹地更新造林，加强人工林养护力度，实施生态涵养林项目，提高森林覆盖率。到2025年，三北防护林面积新增100公顷，全区森林覆盖率达到17.3%，森林蓄积量达到597万立方米，森林保有量达到52583公顷。加强“五

廊”的放射状滨水绿道及湿地的生态景观设计、建设和生态养护，增加特色景观植物种植，做到水清岸绿，河畅景美，打造独特的美丽滨水空间。2025年水系绿化总面积达1000公顷，建设2个城市湿地公园。

专栏9 公园城市重点项目

加速实施：城市公园建设项目；东山公园建设项目；其塔木四楞山森林公园及基础设施建设项目；马鞍山矿山公园项目；小南河人工湿地建设项目；吉林九台省级湿地自然保护区生态建设工程项目

全面推进：卡伦湖环湖景观、环卡伦湖道路工程、自行车道工程、人行步道及湖底隧道工程项目；九台区生态涵养林项目

第二十六章 全面推进污染防治

第一节 实施蓝天保卫战

严禁秸秆焚烧、垃圾露天焚烧、露天烧烤等行为。加强工程扬尘监管，控制道路扬尘污染，规范渣土运输，加强机动车尾气检测。大力推广电、天然气、太阳能、地热能等清洁能源使用。持续推进秸秆全量化综合利用。鼓励企业开展节能低碳减排行动，提升技术和设备配套，减少污染气体排放，坚决全面淘汰高污染企业。到2025年，九台区空气质量跻身全市前列。

第二节 实施碧水保卫战

探索建立全区水环境污染实时监测网络，形成常态化的污染预警和应急响应系统。开展水域沿线污染源常态化排查，严

格管控污染源，加强工业、农业水污染防治，全面禁止工业污水直排，严厉处罚污染企业和机构。加强污水处理配套设施建设，提高城乡污水处理能力，改善断面水质。2025年城镇污水处理率达到97.5%，全面消除Ⅴ类水。全面提升改造城乡供水管网质量，改善城乡居民饮水条件。到2025年，基本实现农村集中供水覆盖。

第三节 实施黑土地保卫工程

开展土壤污染状况集中调查，开展常态化土壤环境监察和土壤环境风险评估，推行耕地土壤环境质量分类管理，在轻中度污染耕地推广安全利用技术，对重度污染耕地实施种植结构调整或退耕还林还草。推动工矿和建设用地污染场地修复。加强工业危险废物管理，严厉打击危险废物破坏土壤环境违法行为。因地制宜，适时推进垃圾分类，实现垃圾减量化、资源化、无害化处理。推广农药减量控害和测土配方施肥、秸秆还田技术，强化畜禽养殖废弃物资源化利用。

专栏 10 污染防治的重点项目

加速实施：小南河生态综合整治项目；城区污水管线一、二期工程；九台污水处理厂扩容项目；南、北区新建污水集水管线工程（PPP项目）；龙嘉街道粪污处理中心项目；九台区饮马河流域林草生态屏障项目；上河湾年产20万吨有机肥项目

全面推进：农村生活垃圾处理设施项目；重点河流水环境综合治理工程项目；龙嘉板杖子水库生态修复项目；波泥河污水管线工程项目；畜禽粪污资源化利用整区推进建设项目

第四节 实施废弃矿山修复和采煤沉陷区综合治理工程

创新废弃矿山治理新模式，对历史遗留的废弃采石矿山进行全面修复整治，拓宽资金来源渠道，探索运用政府投资治理、社会资本投资治理等多种生态修复治理方式。完成全区 304 处废弃矿山生态修复。拓宽采煤沉陷区综合治理资金渠道，持续推进营城采煤沉陷区和东湖采煤沉陷的综合治理。对采煤沉陷区进行科学勘探，科学规划，有序搬迁。消除采煤沉陷引发的地质灾害安全隐患，保障人民群众生命财产安全。

专栏11 矿山恢复治理和采煤沉陷区综合治理重点项目

加速实施：马鞍山矿区综合整治及综合利用项目；营城采煤沉陷区避险安置三、四期项目；东湖采煤沉陷区避险安置项目；东湖采煤沉陷区基础设施项目

全面推进：九台区矿山生态修复治理项目

第二十七章 完善生态文明制度体系

第一节 完善生态保护联防联控联治机制

开展领导干部自然资源审计，完善以环境质量改善为核心的生态文明目标责任制考核评价机制。落实“三线一单”生态环境管控。按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，建立生态环境准入清单，探索与周边区县生态环境联防联控，定期召开污染防治交流合作会议，完善大气、水系污染防治和

环境应急协作机制。加强大气、水系污染联防联控合作。加强区域联合行动，加强与河流上下游的区县交流协商，做好汛期应急管控，落实大气和水体污染责任，联合严禁在区县交界地段跨界排污行为。建立区域生态环境监测信息共享机制，构建跨区域生态环境监测信息共享平台，推进生态环保管理信息实时共享。

第二节 完善生态环境保护投入与补偿机制

建立常态化的财政资金投入和使用机制。健全环境保护税征收使用机制，加大财政投入力度，确保资金投入同污染防治攻坚任务相匹配。完善生态环境保护补偿机制。以饮用水源地保护为试点，开展生态环境保护综合补偿制试点，研究制定综合性生态环境保护补偿办法，合理确定补偿标准，逐步提高补偿水平。

第三节 完善生态文明风尚宣传机制

开展广泛宣传，普及节能、节水、节电、垃圾分类等生活常识，引导民众形成节能环保意识，选择低碳生活方式，选购低碳绿色环保产品，推动全社会共同建设资源节约型、环境友好型社会。开展爱国卫生运动，倡导健康生活新风。建立政府绿色采购制度，支持绿色环保技术研发，优先采购自主创新的节能环保产品和设备，引导更多社会资本投向发展循环工业、循环农业，提高资源利用效率。

第十篇 改善人民生活品质 建设幸福九台

聚焦民生领域突出问题，强化政府公共服务职能，推动教育优质均衡发展，提升医疗健康服务水平，繁荣文体事业，提升居民精神生活品质。完善社会保障体系，补齐民生短板，不断增强人民群众获得感、幸福感。

第二十八章 推进文体事业健康发展

第一节 提高社会文明程度

以思想道德建设为主要路径，全面推进文化教育事业发展。深化中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育，常态化制度化推动理想信念教育。拓展新时代文明实践中心建设，巩固全国文明城市创建成果，实施公民道德建设工程，推动群众性精神文明创建。深入推进志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，建设崇德向善、文化厚重的文明城区。

第二节 提升公共文化服务供给能力

改善城乡文化基础条件，加快博物馆、农耕文化博物馆、图书馆、科技馆等一批功能性文化设施建设。推动公共文化服务数字化、智能化，建设公共文化数字服务平台。建立群众基本文化需求反馈机制和弱势群体、特殊人群基本文化服务保障机制。鼓励社会力量参与公共文化服务，繁荣文化艺术，鼓励创作文化精品，丰富群众文化生活。全面繁荣文化事业，实施文化惠民工程，广泛开展市（农）民文化节、全民阅读等品牌

文化活动。2025年全区公共文化服务覆盖范围达100%。

第三节 推动体育事业高质量发展

高标准建设体育设施，2025年实现社区、村级公共体育设施普及率100%，新建庙香山体育公园、东山体育公园和乡镇街道小型文化中心。全民健身场地设施建设提档升级，各类体育场地达到500个以上。大力推广全民健身运动，组建体育运动指导员志愿者队伍，开展体育运动指导，争创国家级全民运动健身模范县。支持九台农商银行东北虎篮球队主场比赛，引进和办好CBA和中国排球超级联赛等国家和省级赛事。依托文体中心场馆资源，争取建设射箭、柔道、摔跤等全省竞技体育训练基地。

专栏12 文化产业重点项目

九台农耕文化博物馆建设项目、博物馆、科技馆建设项目；八台岭农民画培训中心项目；庙香山体育公园、东山体育公园项目；其塔木文化艺术创作中心项目；大贝花海国家森林公园康养基地项目；“三下江南”城子街战役纪念馆建设项目

第二十九章 加快推进教育现代化

第一节 推动学前教育普惠发展

将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划和区教育专项规划。加大公办幼儿园、城镇小区配套幼儿园和农村普惠性幼儿园建设。在城区新建区第三幼儿园，将23所乡镇中心园设置为独立公办园，维修改建27个村级中心小学和幼儿

园。将学前教育经费纳入财政预算，提升普惠园奖补标准，逐步建立起以公共财政投入为主的学前教育成本分担机制。实施幼儿教师、园长资格标准和准入制度。注重幼儿身心发展，推动学前教育和家庭教育的有机衔接。到2025年，学前三年幼儿教育毛入园率达到93%，普惠性幼儿园和公办幼儿园达84%，公办幼儿园在园幼儿占比达53%。

第二节 推动九年义务教育优质均衡发展

实施5所义务教育学校新建项目。实施19所学校运动场改造项目。提高农村学校教育技术装备与信息化水平支持力度。全面落实义务教育国家课程标准，加强地方课程建设和校本课程开发，推进集优化发展、生本教育课堂教学、中考、素质教育评价等重点项目改革。加快推进新时代学校“思政”教育，探索区域各类学校思政课改革创新的新路径、新模式。加强校际交流、教师研修、课题研究、课程开发、教学与管理 and 教育资源库及共享平台建设。完善随迁子女入学办法，为符合条件的随迁子女提供平等公共教育服务。加快农村寄宿制学校建设，进一步完善农村学校“留守儿童之家”建设。

第三节 推动普通高中优质发展

全面落实国家新高考综合改革和课程改革要求，改善普通高中办学硬件条件，加强走班教室、功能教室、各类实验器材、现代教育技术设备等教育基础设施建设。加强师资队伍建设，采取多种形式加强对高中骨干教师的培养，创新学生培养

方式，确保新高考综合改革顺利实施。实施2所高中学校新建项目，进一步优化区域普通高中学校结构。

第四节 推动职业教育多元发展

深化产教融合、校企合作，为区域全面振兴提供人才资源支撑。组建九台区职业教育培训集团，使其成为区域学历教育、技术推广、劳动力转移培训和社会生活教育的开放平台。实施九台区职业技术教育中心综合培训楼及运动场建设项目，提高实习实训装备水平。到2025年，全区职业教育培训不少于3万人次；技能人才培训规模力争达到每年6000人次以上，从业人员继续教育参与率达50%。

第五节 改善教学条件

实施吉林省考试命题制卷中心、区职教中心综合培训楼、区营城第一高级中学（原三十中学校址）、区第一中学分校（九溪新区）、区新城小学（区公安分局东侧）、九溪新区第一、第二小学和九溪新区第一初级中学、第二初级中学、区第三幼儿园10个新建项目和3所农村学校幼儿园改造、莽卡中心学校等19所学校运动场改造等重点项目。依托“数字九台”建设，提高基础教育的信息化教学设施、教育教学资源、软件工具等方面的配置水平。到2025年，基本实现“三全两高一”的发展目标。

第六节 加强教师队伍建设

将师德教育贯穿教师职前职后培养培训全过程，引导广大教师做人民满意的“四有”好教师。通过特岗教师、免费师范生、硕师计划等途径，招聘新教师1150人，优化教师队伍结构。建立中小学教师编制动态调整机制，加大用编进人计划向农村学校倾斜力度。加大教师培训力度，落实国培、省培、市培和校本培训计划，培养建设名优教师团队和专家型校长队伍，促进教师专业发展。切实提高教师待遇，保障教师合法权益。全面落实乡镇工作人员津贴补贴政策，落实义务教育教师年均收入不低于当地公务员年均收入政策；实施乡村教师周转宿舍建设工程。

专栏 13 教育现代化重点项目

加速实施：吉林省考试命题制卷中心新建项目；吉林省中工技师学院项目

全面推进：九台区职教中心综合培训楼新建项目；营城第一高级中学异地新建项目；九台区第一中学分校新建项目；九台区新城小学新建项目；九溪新区第一、第二小学新建项目；九溪新区第一、第二初级中学新建项目；九台区第三幼儿园新建项目；上河湾、卡伦湖、饮马河中心学校幼儿园改造项目；莽卡满族中心学校、九台区第二中学、二道沟中心学校、土们岭中心学校、纪家中心学校、卢家中心学校、其塔木中心学校、九台区朝鲜族学校、沐石河中心学校、胡家回族中心学校、三台中心学校、上河湾中心小学、六台中心学校、桃山中心学校、加工河中心学校、兴隆中心学校、春阳中心学校、龙嘉中心学校、饮马河中心学校 19 所学校运动场改造项目；长春职业教育学院扩建项目

第三十章 统筹推进卫生健康事业发展

第一节 加强卫生健康服务体系建设

增加对医疗基础设施建设的财政投入，推动区医院扩建、中医院异地新建等重点医疗项目建设。加强医疗卫生信息化建设，实现智慧医疗。构建完成以疾病预防、妇幼保健、卫生监督和卫生应急为核心，以城区医院、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）、村卫生室为骨架的公共卫生服务体系。加快乡镇卫生院和社区卫生服务中心基础设施提升改造，实现全区所有社区卫生服务中心全达标。加强职业病监管，建立健全食品安全责任体系，确保食品安全，深入开展爱国卫生运动。

第二节 实施“平安医疗”工程

建立和完善医疗机构安全保障制度，加强医疗机构安全保卫工作，确保医护人员人身安全。压实“平安医疗”主体责任，明确专门负责人员，划拨医疗机构安全保障专项资金，严格执行医疗机构的安全保障制度。坚持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展。

专栏 14 卫生健康事业重点项目

加速实施：九台中医院异地新建项目；乡镇卫生院和社区卫生服务中心基础设施达标工程；九台区人民医院急诊急救平战结合综合用房扩建项目；九台区人民医院医养结合二期建设项目；九台区中医院医养结合项目

全面推进：全民健康素养促进工程；公共卫生服务提升工程；医疗服务质量优化工程；中医药传承创新工程；重点人群健康关怀工程；“平安医疗”工程；疾控中心改造项目

第三十一章 健全社会保障体系

第一节 提高就业增收能力

整合各种培训项目、专项资金，采取定人员、定方向、定内容订单式培训，大力推进就业、新型农民、致富带头人等实用人才、专业技术人才培训工作。推进“中国制造2025+互联网+双创”共享服务平台建设，打造“吉林匠谷”试验区。建立区、乡、村三级联动就业服务体系，形成覆盖全区的“农村半小时就业服务圈”。全面落实农民工与城镇职工平等就业、同工同酬制度，确保农民工享受与城镇职工同等的就业权利与权益，增加农民工资性收入。

第二节 完善社会福利体系

构建以居家养老为主，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务体系。支持农村社区发展养老产业。完善社会救助制度，建立与人民生活水平相协调、与物价指数变动相衔接的救助标准调整机制，加大专项救助力度，推进社会救助审批权限下放，保障困难群众基本生活。深化殡葬服务与管理体制改革，提高殡葬惠民标准。抓好九台区社会福利院、社会救助站、绿色公墓等重点项目建设，夯实救助基础。继续健全住房保障制度，推进九台区保障性安居工程建设，妥善解决低收入群众的居住问题。

第三节 加强基层权益保障

加强劳动者权益保障，完善用工管理制度，加强劳动保障

监察执法，确保工资无拖欠，重点保护好农民工权益。健全妇女、老人、儿童和青少年权益保障机制，建立健全农村留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，切实保障妇女、老人、儿童的合法权益。培育应用型青年人才、专业人才。

第四节 全面提升残疾人事业

完善“康复、教育、培训、就业、托养”九台“善满融创”全链条残疾人服务体系，按照“一园多点、统分结合”的方式，使更多残疾人就近就地实现创业就业；加快推进九台区残疾人康复中心建设，争取上级资金，引入社会资本，协调医疗机构，构建区乡村“三位一体”的精准康复体系，为更多残疾人提供专业康复服务。

专栏15 社会保障重点项目

加速实施：九台区社会福利院二期建设项目；九台区绿色公墓建设项目；九台区农村供水安全工程项目；九台区社会福利院三期工程项目；九台区残疾人康复中心项目；农村户用厕所改造项目；东泰家园棚户区改造项目；福寿苑人文生命纪念馆建设项目

全面推进：乡镇街道社会福利院提标改造项目；九台市民之家项目

第三十二章 全面推进法治九台建设

第一节 建设法治政府

明确重大行政决策范围，细化并落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等法定程序，进一步健全区政府科学、民主、依法决策机制，提高决策质量和效率；

完善政府法律顾问制度，健全法律顾问参与政府重大决策工作机制；推进建立行政执法监督联席会议制度，完善立体化监督体系；推进行政权力网上公开透明运行，建立第三方机构对政务公开工作监测和绩效评估制度。申报国家级法治政府示范单位，积极争取九台区进入全国法治政府示范单位行列。

第二节 加强司法建设

推动建立重大疑难案件侦查机关听取检察机关意见制度，完善对刑事拘留等限制人身自由司法措施和侦查手段的法律监督机制，落实依法独立，公正行使审判权和检察权的制度，保障司法机关依法独立公正行使职权，建立妨碍司法公正惩戒机制，严格落实办案质量终身负责制和错案责任追究制，健全司法机关监督制约机制，进一步完善司法管理体制和司法权力运行机制，落实人权司法保障制度，深入司法公开，规范司法行为。落实公益诉讼和行政执法监督支持配合机制，依法维护公众权益，提高司法公信力，加强司法人员专业能力和职业道德建设，增强人民群众的司法获得感。

第三节 推进法治社会建设

科学编制九台区“八五”普法规划，进一步落实“谁主管谁普法，谁执法谁普法”的普法责任制，建立责任单位开展普法工作考评机制，强力推进普法责任制落实。进一步健全普法宣传教育机制，推进法治乡镇（街）建设，筹建具有乡镇（街）地域特色的法治文化阵地，全社会厉行法治的积极性进一步提

高，尊法学法守法用法的社会氛围进一步增强。推进区、乡镇（街）、村（社区）“三级”公共法律服务实体平台建设，实现全区公共法律服务全覆盖。做大做强基层法律服务工作，实现基层公共法律服务与矛盾纠纷排查化解、普法宣传等基层社会治理工作有效衔接。畅通群众利益协调、权益保障法律渠道，引导并帮助群众理性表达诉求、依法维护权益。

第三十三章 全面提升基层社会治理能力

第一节 创新社会治理机制

以推进城乡社区协商民主制度化方向，深化基层协商民主实践创新，发挥社区公约、村规民约在日常社区治理中的规范与引导作用。强化政府购买服务理念，下沉并全面整合各类资源，深化以社区为基础、社会组织为载体、专业社会工作者为骨干的“三社联动”机制。深入推进城市管理体制改革，加快城乡网格化综合管理服务平台建设，网格全域覆盖，推进网格管理标准化、信息化、智能化。加强现代科技在乡村社会治理各个领域和不同场景的深度应用，打造“智慧社区”，推行“电子村务”，提升乡村智慧治理能力。

第二节 创新构建基层社会治理新格局

发挥基层党建引领作用。贯彻落实新时代党的组织路线，积极探索新发展阶段党领导基层社会治理的有效载体和方法。扩大党的组织覆盖范围，推动党的组织有效嵌入各类社会基

层组织，党的工作有效覆盖各类社会群体。探索创新党组织设置方式，改进基层党组织工作方式，探索社区化、网格化、多元化模式。建立完善基层治理体系。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的以社区为重心的基层治理体系。推进城乡社区网格化管理和服务，健全基层综合服务管理平台。实施“幸福社区工程”，打造“综合性”“一站式”专业人民调解工作平台。推进社会工作专业队伍建设。发展一批专业化社会组织和社会企业。设立社区“社工岗”，建立社区专职工作者职业制度体系。制定社区权责和公共服务事项目录清单，清理规范要求基层群众性自治组织出具的各类证明和在社区设立的工作机构，为社区减负增效。

第十一篇 统筹发展与安全 全力维护社会稳定

牢固树立风险意识，坚决打好防范化解风险攻坚战，建立健全各领域重大风险预警、防控、联动、处置机制，提升防范化解重大风险能力，保持全区经济健康发展和社会和谐稳定。

第三十四章 防范化解经济领域重大风险

扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，增强经济抗风险能力。坚决防范系统性、区域性金融风险，统筹把握好稳增长与防风险的平衡关系。

第一节 提升金融风险防控能力

依托金融监管联席会议，加强跨行业、跨市场、跨部门的信息共享和监管协调。加强与金融监管部门工作联动，建立区域性金融风险监测、预警系统，健全风险处置长效机制，定期开展金融风险排查和专项整治。提升金融风险“预警+监测+分析+处置”联动能力，完善金融风险联防联控联处机制。强化新兴金融业态监管。深入开展金融法治宣传，加强投资者教育和消费者权益保护。深入推进地方法人金融机构风险排查。持续深化互联网金融风险专项整治、重点风险交易场所专项整治，维护金融市场秩序。实施非法集资攻坚行动，完善专班化核查处置机制和有奖举报机制，严防突发负面舆情和大规模群体性事件。强化域外 P2P 网贷机构输入风险处置工作。

第二节 防范化解政府债务风险

科学完善政府新增债务决策机制，规范举债管理，加大财政预算约束力度，依法合规落实项目建设资金来源和偿债责任。积极争取政府债券，探索市场化融资机制，扩宽项目建设资金筹措渠道。持续压减政府一般性支出，优化支出结构，提升财政资金使用效率，杜绝各类新增隐性债务。完善债务化解机制。积极盘活存量资产和资金，强化土地资源支撑，确保债务偿还能力。健全政府债务风险宏观研判、风险等级评定、隐性债务动态监测、到期债务风险预警、风险防控联动及违法违规举债终身问责、债务问题倒查等机制，建立化债台账和任务清单制度，提高债务风险的研判、预警和化解能力。

第三十五章 健全公共突发事件应急管理体系

第一节 加快健全应急组织指挥体系建设

成立区应急管理指挥部，实行全区应急管理一把手负责制。成立由区委区政府主要领导和区应急管理、公安、交通运输、住房城乡建设、自然资源、生态环境、水利、卫生健康、消防救援等部门主要负责人组成的应急联动领导小组，加强统一指挥、部门联动。各乡镇街结合实际，成立相应的应急管理办公室，全面统筹辖区应急管理工作。坚持平战结合，推进全区统一应急管理信息指挥平台建设，搭建起区、镇（街道）、村（社区）三级联动应急指挥系统，确保通信畅通无阻，形成全区应急管理“一张

网”调度指挥体系。

第二节 加快健全应急预案体系建设

编制全区年度总体应急预案和公共卫生类、安全生产类、自然灾害类等年度专项应急预案，各乡镇街道、各有关部门修订完成本地、本行业专项预案、部门预案。应急管理部门牵头做好本地各类年度应急预案的汇总工作，建立本级应急预案数据库。各有关部门常态化开展全区风险隐患排查评估工作，适时开展联合会商，分析评估事故灾害发生、发展趋势。根据评估结果完善相关应急预案。加强应急预案演练，各应急预案责任单位每年要开展1-2次应急演练。

第三节 加快健全应急运行体系建设

参照国家和省市相关标准，研究制定事故灾害分类管理、分级预警、平台共享、发布规范的预警信息发布制度，坚持以村（社区）为单元，建立预警信息快速发布“绿色通道”，确保预警信息及时传递和处理。制定完善全区突发事件信息报送制度，落实突发事件信息初报、续报、终报制度。完善以抢救人员生命为主的救援机制，防止突发事件扩大升级。完善信息发布启动和运行机制，确保发布信息及时准确、公开透明。完善调查评估机制，及时开展突发事件调查处理，总结经验教训。完善安置、救助、补偿、抚恤、保险等善后工作机制。

第四节 加快健全应急能力体系建设

按照“政府主导、社会参与”的原则，坚持专业化和社会化相结合。依托消防力量，建立以区综合应急救援大队为核心、专业救援队伍和社会志愿者队伍共同参与的应急救援队伍体系，各乡镇街、村（社区）依托综治、民兵、安保人员分别组建镇（街）、村（居）级综合应急救援队伍，构建起覆盖全区的“区-镇（街）-村”三级联动的综合应急救援队伍体系。强化应急宣传教育培训，大力普及应急安全常识，充分运用各种媒介，加强应急知识宣传培训，推动应急管理教育宣传进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。大力加强城市消防基础设施建设，继续做强农村消防力量，补齐旧账，不欠新账。持续加大火灾隐患排查整治力度，全面提升居民消防安全意识及火灾自防自救能力，有效遏制火灾事故发生，确保消防形势稳定。

第五节 加快健全应急保障体系建设

制定全区应急救援基础设施和技术装备建设规划，完善应急救援基础设施，合理储备个人防护装备、高科技装备、特种装备和应急通信装备等。加大先进科学技术在应急救援领域的运用，促进应急管理智能化。建立健全救灾物资保障体系，制定救灾物资采购、储备、调拨和紧急配送等工作的实施细则，新建森林防火营基地1处，切实做好救灾物资保障服务。

第六节 加快安全生产治理体系建设

全面提升依法治安能力水平，进一步压实企业主体责任，持续推进重点行业领域攻坚治理，强化安全生产责任制，建立完善安全生产投入机制。落实“五个必须”要求，完善安全生产行政责任追究制度。保证安全生产投入，落实各项安全防范措施，提高本质安全水平。强化安全防控体系建设，完善和提升双重预防机制建设，推动安全综合能力提升。深入宣传教育，提高各级监管执法人员的业务水平。

第七节 加快健全重大疫情应急管理体系建设

成立重大疫情应急联动领导小组，健全指挥体系。建设公共卫生监测预警体系，以新发突发传染病、不明原因疾病为重点，完善监测哨点布局。根据疫情应急预警级别，分类制定相应的卫生应急预案。确定区医院作为重大疫情定点救治医院和定点培训基地。制定定点医院各级各类卫生重大疫情救治队伍的装备标准，明确卫生救治物资储备目录，定期开展相关救治能力培训。形成定位明确、平战结合，由区内定点大型综合医院和医疗机构、乡镇公立医院、村（社区）卫生服务中心等构成的应急医疗急救救治体系。

第三十六章 全力维护社会稳定

第一节 完善正确处理社会矛盾有效机制

加强和改进信访工作，健全社会矛盾纠纷排查预警和多元预防调处化解综合机制。完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系，探索采用公证、调解、仲裁、行政裁决、行政复

议、信访等非诉讼方式化解矛盾纠纷，加强行业性专业性人民调解组织建设。坚持和发展“枫桥经验”，全面推广“访调、诉调、裁调”工作模式，加强和改进新时代人民调解工作，织密调解网络，有效化解各类矛盾纠纷。依法处置极少数信访违法行为，严防出现负面舆情和大规模群体性事件。

第二节 推进平安九台建设

推进市域社会治理现代化，强化“五治”支撑作用，完成市域社会治理工作向体系、布局、方式现代化推进。创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，提高对社会治安掌控力。加强城乡视频监控、技防设施、“智慧安防小区”建设，提升打击违法犯罪、应急处突和服务群众的能力。坚持常态化开展“扫黑除恶”专项斗争，健全完善预防和遏制黑恶势力犯罪的长效机制。坚持专项打击和重点整治相结合，依法严厉打击“黑拐枪”“盗抢骗”“黄赌毒”“食药环”等突出违法犯罪活动。深化实施城乡社区警务战略和“一村一警”“一网格一辅警”工程。完善社会稳定风险评估机制，有效防范项目落地、决策实施所产生的社会稳定风险。强化各类利益受损群体的化解稳控，加大非法集资等问题的解决力度，从源头上化解重大群体性事件发生。

第十二篇 规划实施保障

“十四五”规划是我区由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的行动纲领，必须在区委的领导下，严格履行政府职责，统筹一盘棋，合力抓落实，不断完善规划实施机制，建立完善规划实施的保障体系，加强考核监督，动员和引导全社会力量共同实现五年发展蓝图。

第三十七章 坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持干而论道，增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保中央、省市区委决策部署有效落实。健全各级党委（党组）领导经济社会发展的体制机制和方式方法，提高决策科学化水平。全面贯彻新时代党的组织路线，着眼长远，实施年轻干部调优工程、统筹换届和干部调整，建立健全高质量发展考核机制，科学设置党建成效、综合绩效、社会评价等指标体系，认真落实容错纠错、澄清保护、受处理处分干部关怀管理“三个办法”，强化干部队伍建设。实施基层党建“强基提质创优”行动，深化农村党建“一建五抓五有”工作法，实施党建引领基层治理行动，实现全面进步全面过硬。落实全面从严治党主体责任，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，进一步突出政治监督，作深日常监督，加强同级监督，做实基层监督，营造风清气正的良好

政治生态。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，不断完善监督体系。用“十四五”规划目标凝聚民心、集中民智、汇集民力，最广泛的把人民群众动员起来、团结起来、组织起来，激发全社会建设社会主义现代化国家的强大力量。充分发扬民主，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，确保人民群众真正当家做主。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实党的民族、宗教、侨务等政策，规范完善经济社会重大问题同各有关方面进行协商的方法渠道。支持民主党派、工商联和无党派人士开展专题研究，建言献策。深入开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，促进民族和睦相处、和衷共济。依法管理宗教事务，支持宗教团体和宗教活动服务于经济发展、社会和谐、文化繁荣、民族团结。鼓励支持港澳台同胞和海外侨胞促进经贸合作，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众、动员群众的作用，密切军政军民团结，深化双拥共建。

第三十八章 强化规划分工落实

加强规划指导。要以本规划纲要为依据，确保发展方向、目标任务等符合本规划要求，明确具体任务与指标要求，确保将“十四五”规划各项任务落到实处。发挥国民经济和社会发展规划纲要的战略指导作用，以国土空间规划为依据、以其他专项规划为支撑，完善规划体系、以规划统领发展。

明确分工责任。本规划提出的约束性指标以及社会管理、

公共服务等领域的任务，依照职责分工具体落实到相关部门，定期追踪检查。本规划提出的预期性指标以及经济结构、产业发展等任务，通过各种政策引导扶持、税收鼓励等手段，激发市场主体的积极性，完善市场机制。

强化统筹协调。加强对重大项目、重点工程的监督管理。加强对职能部门负责的交通路网、公共服务等重大工程的统筹协调力度。坚持规划先行，加强科学论证，推进项目的高质量建设，实行质量效率总把关，提升项目工程的综合效益。

第三十九章 加强政策项目配套

加强规划实施计划制定。将专项行动任务、年度计划等作为实施本规划的重要支撑。按照规划确定好的重大项目工程制定相关专项行动任务，并出台一系列举措方案保障规划落实。按照本规划的总体安排部署，编制年度计划，分年度分阶段完成规划提出的目标，对约束性指标和重大项目设置阶段性目标，年度计划要汇报规划要求任务的实施进展情况，报告约束性指标的完成情况。

加强规划实施项目引领。坚持以规划确立项目、以项目落实规划，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。建立健全重点项目库管理制度，有序实施一批关乎民生大计的重点项目。健全项目推进管理，完善项目库准入和退出机制。

加强规划实施政策支撑。围绕本规划纲要的目标任务，完善制度、人口、土地、环保、财政等相关配套政策，加强各项

政策统筹协调，为规划实施提供有力的政策支撑。优化财政支出结构和政府投资结构，优先保障涉及生态环保、民生工程、社会管理等领域的投入，为规划提供资金实施保障。

第四十章 注重实施监督评估

加强考核评价。逐条逐项落实本规划明确的发展目标和任务，严格绩效考核程序。约束性指标是政府必须履行的重要责任，要拆分落实到各个相关部门，并纳入综合评价和绩效考核体系。重点突出对经济发展、生态环境、资源节约、民生改善、社会管理等任务目标完成度的综合考核评价。

完善监督评估。加强第三方独立评估，听取社会各界、广大群众对规划实施的意见和建议。自觉接受区人大及其常委会对规划实施情况的监督检查。有关部门负责的主要发展目标、约束性指标、主要预期性指标年度进展情况和重大任务年度完成情况，接受区人大及其常委会年度监督检查。在规划实施的中期阶段，由区政府组织全面评估，并将中期评估报告提交区人大常委会审议。

推动多方参与。采取多种形式、通过多种渠道，广泛开展“十四五”的规划宣传，鼓励各界对规划建言献策，凝聚各方面力量积极参与规划编制、实施与评估，使规划目标深入人心，实施规划成为全社会的自觉行动。