长春经济技术开发区国民经济和社会发展

第十五个五年规划纲要

长春经济技术开发区管理委员会

二〇二六年五月

目录

第一章 继往开来 打造宜商宜业宜居长春经开区.....1

第一节 发展基础.....1

第二节 发展形势.....6

第二章 贯彻高质量发展理念，开创三次创业崭新篇章.....11

第一节 指导思想.....11

第二节 必须遵循的原则.....11

第三节 发展定位.....13

第四节 发展目标.....15

第三章 实现跨越提升，巩固壮大实体经济根基.....19

第一节 力促传统产业转型升级.....19

第二节 加快培育战略性新兴产业未来产业.....22

第三节 推进服务业与先进制造业深度融合.....27

第四章 培育光学高地，打造全产业链生态融合.....31

第一节 高标准建设中国光电城.....31

第二节 高水平推动光电全产业链发展.....32

第三节 高层次构建要素配套保障体系.....35

第五章 深化创新驱动，建设新质生产力策源地.....38

第一节 聚集科技产业创新战略力量.....38

第二节 强化企业创新主体地位.....39

第三节 完善创新生态体系.....40

第四节 加速汇聚创新人才 42
第六章 全面深化改革，激发发展新活力 44
第一节 深化开发区体制机制改革 44
第二节 深化国有企业管理机制改革 45
第三节 打造一流的营商环境 47
第四节 促进民营经济高质量发展 48
第五节 构建“投资经开”的品牌特色 49
第七章 深度融入双循环 开拓向北开放桥头堡 51
第一节 坚持打造对外开放高地 51
第二节 加快推进特色综保区建设 52
第三节 推动外资外贸提质提效 55
第八章 实施扩大内需战略，建设区域消费中心 57
第一节 全面激活消费潜力 57
第二节 积极扩大有效投资 59
第三节 完善现代商贸流通体系 61
第四节 加快融入和主动服务全国统一大市场 62
第九章 优化空间布局，构建高品质的经开蓝图 64
第一节 深化实施“两带一港双谷十园”发展行动 64
第二节 全面提升城市功能 69
第三节 实施城市更新行动 71
第十章 统筹环境保护和绿色低碳发展 加快建设美丽经开 75
第一节 建设资源节约的零碳园区 75

第二节 提升环境治理能力现代化水平.....77
第三节 加快形成绿色生活方式.....79
第十一章 改善人民生活品质，提升民生福祉.....81
第一节 全方位提高就业质量.....81
第二节 推进教育高质量发展.....82
第三节 全面推进健康经开建设.....83
第四节 创新社区服务提升服务品质.....85
第十二章 提高治理现代化水平，打造国家级开发区治理样板.88
第一节 加快推进社会治理能力现代化.....88
第二节 健全公共安全防护体系.....89
第三节 以绣花般功夫推进城市管理精细化.....91
第十三章 加强规划实施保障 推动蓝图转为发展实效.....93
第一节 坚持党的领导.....93
第二节 健全实施机制.....94
第三节 完善规划实施机制.....95
第四节 深化政策要素保障.....96

长春经济技术开发区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划，根据国家、省、市规划建议编制，主要阐释党工委战略意图，明确管委会工作重点，引导规范市场主体行为，是我区推动高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 继往开来 打造宜商宜业宜居长春经开区

第一节 发展基础

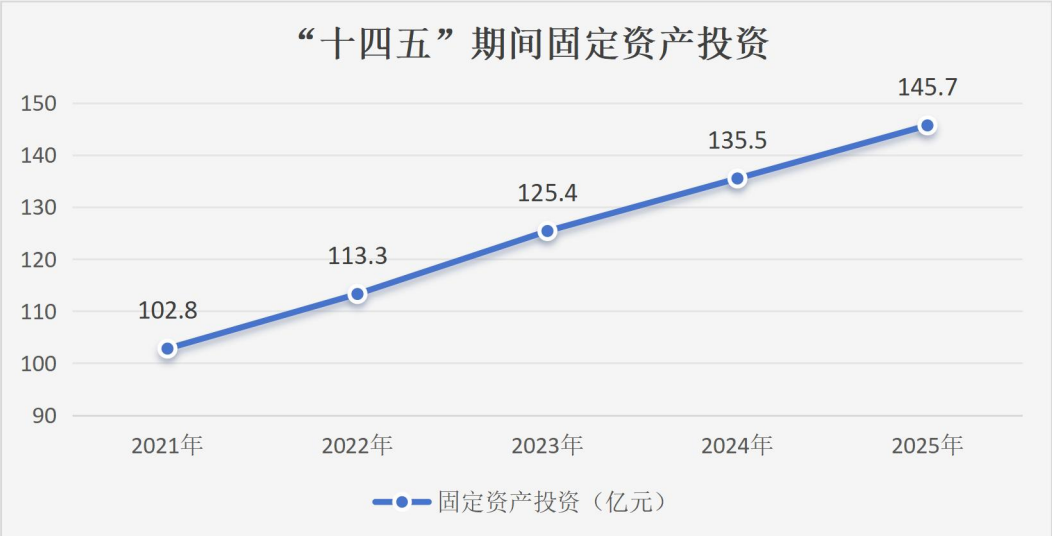
“十四五”时期是经开区发展进程中意义重大的五年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，经开区高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央及省市系列重大决策部署，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，聚焦打造“一中心、五高地”，围绕“北湖未来科学城”“中国光电城”等重大战略，以推动高质量发展为主题、深入实施“两带一港双谷十园”发展行动，干成了一批标志性的大事要事，交出了一份“难中有解、险中有进、干中有成”的高质量答卷。

一、坚持以“优”增“效”，经济发展实现新突破

坚持做强二产、提升三产、一体发力，全面赋能经济建设，

推动高质量发展。二、三产业比重从“十三五”末期的 68:32 转变为 37:63，从“二产主导”向“三产引领、二三产协同”转变，产业结构全面优化。地区生产总值由 2021 年的 781 亿提升至 2025 年的 859.8 亿，增速高于全市、全省、全国水平，经济贡献度位居全市前列，成为全市第三大经济体。经开区在最新的全省开发区综合考核排名中位居第 2 位，始终处于全省第一梯队。





二、坚持以“新”破“旧”，产业规模迈上新台阶

狠抓传统产业转型、优势产业壮大和新质生产力培育，产业

发展焕新升级。五年来，落位开工5000万元以上项目207个，总投资1014亿元，民间投资占比达到70%以上，整体呈现出产业业态“新”、科技含量“高”、带动作用“强”的特点。培育71个省、市级智能工厂及车间（生产线）、47个省级以上绿色工厂，占全市近20%。打造省级单项冠军企业5户，研发机构覆盖47%的规上工业企业，R&D占比2.8%。新增瞪羚企业19户、雏鹰企业7户。各级专精特新企业由2021年底的39户增长至目前的279户。动态实施技改扩能项目175个，“经开工业云”完成本地化部署，汽车零部件产业规模稳定在500亿级水平。“芯光智谷”1-4园全面建成。新质生产力数创中心落成投用，Light学术出版中心入驻光电二期，助力经开成为国际学术高地。健康食谷加速崛起，医疗器械产业园二期建成投用，省器检院即将入驻，中之杰5万吨级食品精深加工基地投产，吉虹、吉皖产业园成功开园。医药集团与清华启迪控股混改产业平台公司成立运营。全区医药健康企业突破150户。未来产业起势见果。前瞻布局“天空芯显、智能人生”八大未来赛道，合成生物产业创新发展先导区启动建设，大成集团历经6年实现复工复产，为未来产业成势见效打下了坚实基础。

三、坚持以“变”提“能”，改革开放释放新活力

坚持以改革促开放，以开放强发展。大力推进经济运行机制改革，“两带一港双谷十园”发展行动与“管委会+行管+园区+街镇+公司”运行机制一体化改革经验在全省、全国重要内参刊载。

实施国企改革1+3+N战略，创投集团即将获得信用等级评定AA+。成立光电、医药、兴隆投资集团，在开发区发展大局中支撑作用逐步展现。“长春外贸港”核心区规划初步形成，“区港一体化”通关模式全面落地，成功经验在国家级改革内参推广。保税研发、保税艺术品展示新业态在全省实现“零”的突破。全国首个国际公路运输集结中心落户综保区，打通莫斯科经满洲里至长春的TIR（国际公路运输系统）冷链回程通道，TIR总运量位居全国第一。跨境电商综合试验区国际分拨中心成功落位，跨境电商进出口额近20亿元，创历史新高。外贸供应链金融服务当年启动当年开展业务。“珲春货源集聚+兴隆中转辐射”协同发展模式正式启动。出台《“驻企服务+”行动指引》，解决问题300余件。聚焦“高效办成一件事”，实现45个重点“一件事”落地运行，光电企业“省心驻”一件事精准实施。政务服务和行政许可事项承诺办结时限均压缩85%以上。在财政资金极度紧张的情况下，全力推进清欠工作，中小企业50万元以下欠款全部清零。

四、坚持以“精”创“品”，城市环境展现新风貌

“规”与“保”同频共振。重点片区控规编制取得突破，长春国际会展中心片区城市更新规划获批实施。处置闲置和批而未供土地68.6公顷，盘活低效用地22.2公顷，走在全市前列；牢牢守住全区1338公顷耕地红线，超额完成市级下达的29.5公顷耕地恢复任务；成功保障长榆高速、轨道交通7号线等省市重点工程用地需求。“建”与“改”并行发力。新建和维护道路201

条，总长度283.8公里，科学增划停车泊位2040个。实施9个老旧小区改造，新建4处“口袋公园”，老旧燃气管网改造覆盖率稳步提升，居民燃气安全装置覆盖率达101.4%。吉林文化大厦长达26年的消防验收历史遗留问题顺利攻克,项目入选住建部全国观摩试点。坚持“还路于民、还绿于民、还景于民”，空气质量优良天数比例由“十四五”初期的82.6%提升至89.3%，11处黑臭水体整治成效持续巩固。制定实施《城市精细化管理白皮书》，累计拆除违法建筑2788平方米,拆除围挡51处、34.4万平方米，释放公共空间11.4万平方米，解决城市管理问题2000余项。全区交通拥堵指数同比下降0.79%，干净宜居、产绿相融成为经开区最鲜明的底色。

五、坚持以“民”为“本”，幸福经开绘出新图景

实施幸福经开计划，投入近33亿元，完成313项民生实事。“社会救助+慈善帮扶”工作模式在全省推广。打造名师、名校、名校长“三名”工程，新建学校1所，新增学位2520个，全区骨干校长比例超50%，骨干教师比例达43%。持续打造“智汇经开”聚才工程，提供就业岗位26万余个，“商场+云端”双轨招聘参与人数超10万人。落实“百万大学生留长”“百万学子游长春”工程，精准提供岗位6200余个，“人适其岗、岗得其人”就业新格局加快构建。建成19处养老服务中心、社区敬老餐厅覆盖率达100%，养老服务水平明显提升。世纪、会展、金海3个社区卫生服务中心（站）建成使用，惠及居民15万人。居民电子健康建档

率达91.65%，家庭医生重点人群签约率实现100%。为1.05万名困难群众发放各类补贴、补助1.14亿元，社区慈善基金实现全覆盖，低保、特困和临时救助制度已基本覆盖城乡困难群众。

第二节 发展形势

一、“十五五”时期国内外发展环境

从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，进入大发展大变革大调整时期，各种不确定性、不稳定性因素不断增多，贸易保护主义时有抬头，局部冲突和局势动荡频发，各种传统安全威胁和非传统安全威胁等问题层出不穷。经开区作为我国改革开放的前沿窗口和对外依存度较高的特殊功能区，既首当其冲受到外部环境深刻变化带来的严峻冲击，也面临着全球治理体系和经贸规则变动特别是引领推动经济全球化带来的新机遇。

从国内看，党的二十大对国内外环境正在发生的深刻复杂变化作出了科学研判。党的二十届四中全会提出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期。我国高质量发展成为核心主题，经济结构优化、创新能力提升、生态环境改善成为重点；新质生产力培育成为战略任务，科技创新驱动发展战略持续深化；供给侧结构性改革向纵深推进，产业基础高级化、产业链现代化要求迫切；国内国际双循环新发展格局加速构建，高水平对外开放与内需潜力释放并重；全面深化改革进入攻坚期，重点领域和

关键环节改革取得突破；民生福祉持续改善，就业、教育、医疗、养老等公共服务均等化水平提升。

党的十八大以来，习近平总书记3次主持召开东北振兴座谈会、4次视察吉林、3次亲临长春，作出一系列重要指示，提出要“重振雄风、再创佳绩”，推动新时代东北全面振兴的战略部署，牢牢把握东北在维护国家“五大安全”中的重要使命，坚持把发展立足点放在高质量发展上，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，进一步全面深化改革开放，抓住机遇、乘势而上，勇于创新、苦干实干，在中国式现代化建设中展现更大作为。这也为经开区发展指明了方向，带来了新的机遇。

省市高度重视“十五五”谋篇布局，省委书记黄强提出“两个目标”“四个原则”，即必须锚定强力推动吉林高质量发展、全面振兴取得新突破，大幅提高人民群众生活质量和幸福感这两个目标。不折不扣贯彻习近平总书记重要指示精神，认认真真落实党中央决策和国务院部署；用好进一步全面深化改革开放“关键一招”，解放思想、大胆创新，有效破除体制机制障碍；坚持实事求是，做到因地制宜、精准施策；始终把群众满意作为一切工作的出发点和落脚点，牢固树立和践行正确政绩观；并提出规划编制需要聚焦的十个重点领域。长春市以现代化都市圈建设为战略引领、把发展新质生产力摆在核心位置、强化重大项目对规划的支撑作用、以高水平开放激活发展动能、统筹城市更新与民生改善、以改革创新破解体制机制障碍，这些具体举措也为经开

区未来发展点明了方向。

二、“十五五”期间机遇与挑战

（一）重大机遇

一是科技创新机遇。当前，科技创新成为重塑世界格局的关键力量，我国正加快实施创新驱动发展战略，将因地制宜发展新质生产力摆在突出的战略位置，奋力建设科技强国。经开区凭借光机所深厚的科教资源积淀、重大平台布局优势及产业转化潜力，正迎来科技创新能级跃升的历史性机遇。

二是内需释放机遇。近年来，国际政策不确定性加剧、贸易紧张局势加剧以及需求势头减弱，对全球经济活动和经济前景产生负面影响。我国提出以高质量发展的确定性积极应对外部环境急剧变化的不确定性，其中扩大内需被视为“坚定不移办好自己的事”的重中之重。内需潜力的持续释放，为经开区深度融入国内大循环、推动经济高质量发展带来了重要机遇。

三是开放合作机遇。在经济全球化遭遇逆流与区域经济一体化加速并行的大背景下，我国坚定不移扩大高水平对外开放，构建新发展格局。经开区凭借独特的区位优势、扎实的产业基础和日益优化的营商环境，正迎来深化开放合作、构建新发展格局的战略机遇期。

（二）重大挑战

一是产业层次亟需优化。汽车零部件向“新四化”（电动化、网联化、智能化、共享化）转型速度还不够快，整体呈下滑态势。

农产品加工行业位于低端，增加值率低，贡献率较小；科技创新和产业创新融合裂变效应不强，光电信息、医药健康等新兴产业虽然增长速度较快，但还在逐步放量放数；商业航天等未来产业还处在培育阶段，尚未形成支撑。

二是增量需求与动能不旺交织并存。地块出让面积和出让价款较最高点分别下降83.3%、40.7%，规上工业总产值占全省、全市比重也出现下滑。立区立市的大项目还不多，增量不够、后劲不足，加之新经济业态尚在培育阶段，实现经济又好又快增长存在极大困难。

三是产城融合亟需提升。建成区工业特征明显，商住功能短缺，服务业发展不足，缺乏聚集高端资源发展“四新”经济的城市综合环境；社会事业、民生供给等仍有短板，与人民群众追求美好生活的期望存在差距。

四是扩大开放与贸易不强交织并存。国际经济贸易秩序遭遇严重冲击，俄罗斯大幅上调报废税，造成业务大范围转移，形成巨大的缺口。综保区总量依然较小、外贸集聚度不高、跨境电商总量偏小、围网内加工企业不足、“保税+”业态不够丰富、作用发挥还需加强。

五是体制机制亟需创新。历经30多年的发展，现有体制机制积弊严重，既体现在开发区整体运行上，又体现在经济、招商、营商、国企和干部身份等各个领域，问题错综复杂，特别是随着企业适应市场转型，诉求日益多元，服务的精准度、适配性还不够，新思维、新模式、新机制运用还不足。

综合判断，机遇大于挑战。面对百年未有之大变局，全区上下要胸怀两个大局，强化战略定力，科学准确把握变与不变，奋发有为，在大变局中开辟我区高质量发展新局面。

第二章 贯彻高质量发展理念，开创三次创业崭新篇章

第一节 指导思想

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记视察吉林重要讲话精神，围绕全市“一中心、五高地”和“双城”建设，深度融入长春现代化都市圈，以“三次创业”为基点，坚持“南部掘金、北部提质”，大力实施“两带一港双谷十园”发展行动，因地制宜发展新质生产力，全力推动改革赋能、产业强基、创新破局、开放引领、城市焕新、福祉增进，推动区域全面发展、辖区群众共同富裕迈出坚实步伐，全方位打造特色鲜明、动能强劲、发展均衡、宜居宜业现代化开发区。

第二节 必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为经开区全面振兴率先突破提

供根本政治保证。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，把长春现代化都市圈建设作为重要发展方向，把发展新质生产力贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，坚持因地制宜、精准施策，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持创新发展。紧抓北湖未来科学城及北部新质生产力发展先导区建设，以落实国家战略为牵引，狠抓创新体系建设，加强知识产权保护，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。促进数字经济和实体经济融合发展，更大激发市场主体活力，培育壮大新动能。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，主动融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持开放发展。坚持以开放促改革、促发展，深入推进高水平制度型开放，提升配置资源能力。用好国内国际两个市场两种资源，促进外贸外资稳中提质。坚持服务走在创新前面，构建国际一流的营商环境。稳步扩大制度型开放，打造向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持绿色发展。牢固树立生态优先、绿色发展理念，深入推进“无废城市”建设，推动节能环保产业做大做强。瞄准碳中和目标推动碳达峰，优化产业结构和能源结构，深入打好污染防治攻坚战，提升生态空间规模与品质，为促进人与自然和谐共生作出经开示范。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，持续增进民生福祉，更好满足人民日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及全体人民，促进人的全面发展和社会全面进步。

——坚持统筹发展和安全。牢固树立总体国家安全观，强化底线思维，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，妥善防范化解现代化进程中各种风险，全力保障重大项目的安全稳定，坚决维护区域安全稳定。

第三节 发展定位

深入贯彻落实习近平总书记关于东北振兴和吉林工作系列重要讲话重要指示精神，牢记“做好规划就是最好的招商引资”，立足当下、放眼长远，锚定“高质量发展、高水平开放”双主线，**举全区之力建中国光电城，聚创新之智造新质策源地，借开放之势筑向北桥头堡，**率先实现全面振兴发展新突破。将我区建设成改革的引领区、开放的先行区、创新的示范区、发展的动力区。

打造中国光电城。锚定尖端化、国际化方向，打造中国光电城，推动光学系统先进制造、集成光电子等全国重点实验室协同创新，加快突破光电信息核心技术。引进培育一批领军型企业，重点布局高端精密光学制造、高端CMOS（互补金属氧化物半导体）图像传感器、高端半导体生产与检测、激光器制造、OLED发光及配套功能材料、卫星制造及应用、汽车传感器等产业集群，推动产业从“单点突破”向“生态网络”转型，从“技术领先”向“产业领跑”跨越，助推全省打造世界光电信息产业高地。

建设新质核心地。一体推进光电信息、新能源汽车、大健康、合成生物四大产业集群发展、成龙配套、赶超跨越。加强高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，加强原创性关键核心技术攻关，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，加快科技成果高效转化应用，推动科技创新和产业创新深度融合，一体化推进教育科技人才发展，打造最具活力的创新策源地，为建设科技强国、创新型省份贡献经开力量。

筑牢开放桥头堡。深入挖掘中欧经贸走廊东线新优势，主动对接“吉品出海”战略，推进高水平开放，聚焦空间提能、合作提效、产业提级、外贸提质、通道提标“五提”工程，在更大范围、更宽领域、更深层次高水平开放中服务和融入新发展格局。全力集公路港、铁路港、虚拟空港三位一体的长春外贸港核心区，创新各类跨境电商、“保税+”业态，放大供应链托盘效应，做实粮食、汽车大宗物流节点品牌，加快打造向北开放“桥头堡”。

第四节 发展目标

坚决当好全市“十五五”时期高质量发展向上突破的“跳高队员”，到2030年，经开区贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果，在重点领域和关键环节取得决定性成果，经济实力、发展活力稳步提升，努力在推进东北振兴中发挥重要作用，为加快推进新型工业化，经济社会发展全面绿色转型提供有力支持，在中国式现代化进程中开创经开振兴发展率先突破新局面。

高质量发展取得显著成效。“科学研究—技术发现—产品研发—高企发展”的完整创新链条更加健全，科技创新的体制机制更加完善，资源要素配置更加优化，科技成果转化更加高效，知识产权的数量和质量持续提升，成为高端产业引领极。先进制造业和战略性新兴产业集群竞争力和影响力显著增强，现代服务业能级显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，数字融合新经济加快发展，现代化经济体系建设取得重大进展。

经济质量效益显著提升。“十五五”时期地区生产总值实现新突破，地区生产总值年均增速5%左右，规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额保持在合理区间运行，为全市经济总量迈上万亿台阶作出贡献。高质量要素持续聚集，推进产业基础高级化、产业链现代化，支柱产业转型升级取得重大突破，战略性新兴产业规模大幅提升，数字经济增加值占地区生产总值

比重明显提升，现代化产业体系基本建立，新质生产力加速形成。

城市建设品质显著提升。以高端产业、高品质生活为核心，推动经开南区产业和城区功能“双提升”，打造高品质都市区。以空间扩容、能级提质为战略重点，加快经开北区“港产城”一体化建设，形成特色产业集聚的新型功能示范区。

改革开放迈出新步伐。发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，从产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。营商环境达到国内一流水平。深入推进高水平制度型开放，全球高端资源要素加快集聚，努力实现服务走在创新前面。

生态文明建设实现新进步。生态环境质量稳定向好，城乡环境更加宜居宜人，绿色低碳生产生活方式更加深入人心。单位 GDP 综合能耗和二氧化碳排放进一步下降，能源资源利用效率大幅提高，单位规上工业增加值能耗和水耗保持全国领先水平，主要污染物排放总量持续减少。生态文明建设达到新高度，坚持不懈提升城市品质，建设生态宜居、富有活力的美丽经开。

城乡群众福祉显著提升。加大民生投入，完善多层次的就业创业体系、优质均衡的公共服务体系、全覆盖的社会保障体系，实现城乡居民收入较快增长，共享更多改革发展成果，城乡居民的获得感、幸福感全面提升。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	5.1	5 左右	预期性
	2	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	25.7	25 左右	预期性
	3	▲土地开发利用率（%）	79	80	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入增长（%）	9.1*	9 左右	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	15.5	19.77	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	——	12	预期性
	7	技术合同成交额（亿元）	20	30	预期性
	8	雏鹰、瞪羚、独角兽等科技企业数（户）	28	55	预期性
民生福祉	9	居民人均可支配收入增长（%）	——	与 GDP 同步	预期性
	10	劳动年龄人口平均受教育年龄（年）	达到市考核要求	达到市考核要求	约束性
	11	每千人口拥有医护人员数 执业医师数（人）	4.4	4.45	预期性
		每千人口拥有医护人员数 注册护士数（人）	4.49	5.1	
	12	养老机构护理型床位占比（%）	68	73	预期性
	13	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	9.4	14.8	预期性
	14	人均预期寿命（岁）	79.4	80 左右	预期性
	15	新增城镇就业人数（万人）	8200	达到市考核要求	预期性
绿色低碳	16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	达到省考核要求	约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	-	达到省考核要求	约束性
	18	细颗粒物（PM2.5）平均浓度（微克/立方米）	-	达到省考核要求	约束性
	19	优良水体比例（%）	-	达到省考核要求	约束性
	20	森林覆盖率（%）	6.9	6.9	约束性
对外开放	21	▲进出口总额（亿元）	190	580	预期性
	22	▲国际陆港吞吐量（万标箱）	13.944	25	预期性
注：①〔〕内为 5 年累计数。②带*的为 2024 年数据。③标▲为我区特色指标;					

展望2035年，经开区将建成充分体现社会主义制度优越性、具有迈向中华民族伟大复兴的区域产业新城综合发展标杆。人均GDP比2020年翻一番，**建设面向全国的科技创新新高地**，创新驱动发展动能强劲，创新创业活力充分迸发。**建设面向全国的产业发展新引擎**，率先建成以战略性新兴产业为引领，先进制造业和现代服务业相互支撑、相互融合的现代产业体系。**建设面向全国的生态文明新标杆**，经济社会发展全面绿色转型，实现生产、生活、生态、生命“四生融合”。**建设面向未来的美好生活新样板**，人民生活水平持续提升，形成优质公共服务体系，不断增强人民群众获得感、幸福感，促进人的全面发展和社会全面进步。

第三章 实现跨越提升，巩固壮大实体经济根基

围绕全市“3转、4强、7新”战略布局，统筹传统产业转型、战新产业做强、未来产业培育，以汽车及零部件制造、光电信息、农副食品加工三大主导产业为抓手，生物医药和生命健康（合成生物）、高端装备制造、现代服务业三个辅助产业提质，全面推动产业实现跨越升级。

第一节 力促传统产业转型升级

推动汽车产业向新能源与智能网联转型。抢抓汽车产业转型升级重大变革发展机遇，实施“提旧向新”工程。在汽车与电子产业深度融合新时期，围绕车身模块、动力模块、制动模块等传统零部件产业链，持续提升配套能力。聚焦产业发展趋势和核心技术突破，紧跟汽车产品消费升级新趋势，开展与东北地区龙头主机厂配套合作，布局高端新能源产业机遇，加快配套转型。聚焦汽车供应链建设，以发动机、内外饰、汽车玻璃及车辆光学系统等一级配套为重点，推动二级、三级配套商围绕一级配套建厂扩能，培育自主核心零部件供应体系。支持龙头企业开展技改扩能，大力谋划汽车车灯产业园、汽车轻量化新材料产业基地、商用车电池电芯生产基地等项目。加速汽车核心领域创新升级，聚焦动力电池、电机电控等电动化零部件技术突破，聚力智能底盘、

智能座舱及感知层组件等智能化零部件迭代升级，做大汽车底盘，做优产业形态，做强品牌效应。全力打造“智改数转”样板区。培育潜力招商企业，构建全链条生态，为汽车部件高质量转型注入动能。以汽车牵引带动人工智能、机器人、高端装备等关联产业发展，同步发展特种车等制造产业。

推动装备制造产业向高端化智能化转型。以国家“十五五”规划提出“要在集成电路、工业母机、高端仪器等多个重点领域关键核心技术取得突破。”为核心驱动，以打造新型制造体系排头兵为目标，依托龙头企业科技创新与智慧转型赋能，及长春光机所工业母机研发基础，推动“智造+”融合，强化高端装备所需的核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础攻关突破。加快推动数控机床、工业机器人及自动化设备向智能化、服务型制造转型，打造集总部、研发、制造、服务于一体的综合性先进智造产业园区和科技创新与智能制造集中区。加快推动重点产业基地和应用生态示范区建设，带动一批超级工厂项目落地，培育形成“优势产品+标杆工厂”的智能制造产业生态。聚焦国家重点工程和战略安全需求，及长春光机所技术基底，积极推动前沿基础科学专用重大仪器装备、先进生命科学仪器装备、试验及检测装备等产业加快发展。整合现有装备制造业企业生态，构建工业母机链式发展生态。以链主龙头为牵引，企业竞争从单个企业间竞争转向产业链、供应链生态竞争。

推动农产品加工产业向绿色精深加工转型。以绿色化、高端

化、集群化、数字化为方向，强化科技创新能力，大力发展粮油精深加工产业，促进油脂多样化，提升杂粮杂豆精深加工水平；依托长春市畜牧业资源优势，大力发展肉品精深加工产业；整合优质农产品资源，大力发展方便食品产业；瞄准消费理念新方向，大力发展休闲食品产业，拓展休闲食品、方便食品业务；深挖特色农产品潜力，大力发展功能性食品产业，做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”，突破原料初加工模式，聚焦药食同源与健康消费趋势，开发人参及鹿茸鹿血保健食品和功能食品，不断延长产业链，开发高附加值终端产品，强化标准与品牌建设。建设一批食品工业数字化车间，打造以粮油、休闲食品、中药材为主的一批特色地域性品牌，高标准建设健康食谷，加速构建现代农业产业集群。探索产业融合新业态，将食品与康养、文旅、商业有机结合，打造新型综合性绿色食品示范园区。

专栏 2 传统产业转型升级
1. **汽车产业向新能源与智能网联转型：**依托现有汽车零部件企业基础优势，实施智能网联新能源汽车产业创新引领工程，聚焦智能驾驶、智能网联、智能座舱等核心技术领域，大力发展汽车软件、算法与数据产业，构建覆盖操作系统、智能座舱、自动驾驶算法、车联网安全、大数据运营等全链条的软件产业生态。围绕发动机、电机、电控、汽车电子等关键环节，引进一批拥有自主研发能力的核心零部件配套企业。谋划长铃集团整体改造升级项目。 2. **装备制造产业向智能化高端化转型：**以现有龙头企业为依托，推动建设一批智能工厂、数字化车间和工业互联网平台，提升装备产品智能化水平和制造过程智能化水平。研究谋划报废汽车拆解及动力电池再利用项

目、一体化压铸项目。

3. 农产品加工产业向绿色精深加工转型：谋划推进大豆、花生、玉米、大米等农产品精深加工项目，重点推动健康食谷、综保食品产业园建设，同时依托兴隆山玉米工业园进行设备更新，并开展技术改造。

第二节 加快培育战略性新兴产业和未来产业

培育医药健康产业新增长点。依托医疗器械产业园，围绕龙头企业，大力发展医疗器械、中医药、健康食品产业。积极引进医药生产、医疗器械、医疗机构配套企业。支持专利药首仿和抢仿，推动化学药新药创制，开发新型制剂与制备技术。大力发展低污染、低耗能、高附加值特色原料药，建设现代化化学药产业基地，提升原料药绿色生产和质量管理水平。加快推进高附加值特药及保健品开发和产业化，打造一批国内知名的特医及保健食品品牌。打造全方位产业赋能平台长兴绿洲，利用与吉大共建的吉虹产业园、与省医疗器械协会共建的产业创新研究院、与苏州机器人研究院共建的医工结合创新研究院、与多维科创集团共建的中医药大健康检测及中试平台，加快吸引优质项目落位发展，高标准建设“吉虹园”“吉皖园”“集萃园”三大科创载体。以龙头企业为牵引，加快突破基因编辑、加速载体递送等技术，鼓励攻关临床级病毒载体、规模细胞培养工艺等关键技术。积极布局细胞基因治疗等前瞻领域。深化与吉大二院等高校和重点链主企业合作，打造“眼健康产业集群”。

发展多元化绿色能源产业。加快多能互补与微电网建设，推广先进适用技术装备，引导工业企业、园区加快分布式光伏、分散式风电、多元储能、高效热泵等一体化系统开发运行，推动屋顶光伏开发利用及光伏在新能源汽车充电桩、铁路沿线设施、高速公路服务区及沿线等交通领域应用。推进多能高效互补利用。在玻璃、建材等重点行业建设工业绿色微电网，实现可再生能源的就近大规模高比例消纳。推进重点耗能行业领域能源梯级利用和耦合利用，提高能源利用效率。推动氢能传感器、控制器相关产业转化落地，开展氢燃料电池核心部件的研发和生产，加快发展高容量储氢材料、固体氧化物燃料电池材料、质子交换膜燃料电池及防护材料；与光机所开展气体感知技术等领域的合作，推动“光+能源+汽车”协同发展。

加快布局前沿新材料产业。坚持推动原材料工业转型升级，大力推进企业设备更新和技术改造，有序推进传统材料体系的全面提升换代和颠覆性重构，逐步建立高端智能绿色低碳发展的现代化原材料工业体系。加快谋划聚醚醚酮、碳化硅陶瓷材料、有机电致发光器件材料等项目。聚焦光电子产业需求，进一步发展半导体照明材料、微电子材料、光电子材料及光通信材料等电子信息材料，提高产业配套能力。前瞻布局新型半导体材料，围绕碳化硅、氮化镓、氧化锌等第三代半导体材料研制。积极发展配套有机发光材料、靶材、偏光片、驱动芯片、光刻设备与检测设备等新型显示材料。围绕纳米材料、环保材料等前沿新材料，形

成一批标志性创新成果与典型应用，力争在液态金属、碳纳米管、实用化超导材料等前沿领域实现重大原创性突破。

高标准推动航空航天产业发展。围绕卫星制造与火箭配套产业，加快新一代高性能、低成本卫星研发与批量化生产。支持相关企业深化与航天科技、科工等集团的合作。依托光机所，打造航天光学遥感产业。大力发展卫星服务应用。实施“遥感+”赋能行动，加速“通导遥”一体化发展，构建空天信息服务生态体系。积极推进航天信息产业发展，加快谋划航天信息产业园二期等项目，深度开发遥感数据资源，积极推动北斗、高分、吉林一号融合应用，嫁接智慧城市、精准农业、环境监测等应用场景，加快谋划高精度全球一张图研制平台、遥感数据开发者培训中心项目，培育一批下游服务企业，打造全产业链集群。

加快推动数字产业化。分梯队、分重点推进不同科技的产业链发展，推进产业数字化转型，深化与行业龙头企业战略合作，加大对工业互联网平台设备接入、知识沉淀、应用开发等方面的扶持力度，增强平台的数据汇聚和创新服务能力。力争在工业互联网、智能制造等领域取得突破。打造“经开数智谷”，集聚带动全市工业企业上云赋智、开拓市场、做大规模。支持传统工厂开展数字化改造，提升工业企业数字化水平，建设智能制造应用示范及标杆工厂。支持企业研发工业控制、研发设计、生产管理等高端工业软件，打造安全可控的工业软件产品体系。建立细分领域数字化产业联盟，支持存量优质企业做大做强。全面实施“人

工智能+”行动，以人工智能引领科学范式变革，与数据处理头部企业合作，争取国家中长期债务支持，在经开区谋划建设“算力+数据+算法”三位一体AI产业基地，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。

前瞻谋划合成生物产业。聚焦菌种合成、AI开发、平台建设、产品应用，构建先进材料、生命健康、现代农业产业集群。加力推进大成集团盘活进程，系统推进项目筛选、合作洽谈、员工召回、设备检修维护等重点任务，以生物酶制剂等产品为切入点启动生产。锚定“生物制造、现代食品产业园区”核心定位，逐步推动产业链向高端化、精细化延伸。推动大成中试平台验证新产品、新技术、新工艺，推进部分项目投产并升级配套设施，支持关键链主企业建设合成生物学通用研发平台、中试验证平台、合成生物学共性计算平台、检验检测平台等，启动重大项目合作。推动合成生物技术在医美产品研制、生物可降解材料、创新药研发、微生物菌株试验等领域的应用转化。在食品营养保健和个护为代表的消费品领域形成突破，推动在研品种向商业化转化，依托相关领域打造全产业链产品矩阵。在植物光合作用路径重构、木质纤维素高效利用、类器官转化、实体瘤的细胞与基因治疗药物开发等赛道推动相关原创性、颠覆性前沿技术进一步突破，并完善“基础研究-中试验证-产业落地”全链条转化体系，加速合成生物创新技术成果转化与应用。

突破智能机器人关键技术。重点发展仿生机器人，依托光电信息产业园、先进制造产业园，做优做强一批传感器、智能仪表、控制系统、伺服装置、工业软件等“专精特新”配套企业，推进仿人仿生、智能服务、协作、航天、农业等机器人标志性创新产品制造。聚焦装备制造领域特定应用场景，推动人形机器人在汽车等装备制造总装线、质检、物流等环节的应用示范，发展高精度协作机器人用于零部件精密装配。针对国家公共安全需求，面向航天、航空、救援及水面特殊作业等领域，发展空间机器人、救援机器人、水面/水下机器人等特种机器人。支持谋划人形机器人及智能化、仿生机器人创新中心、人形机器人产业攻关、智能心电监护仪产业化等项目，重点引进和培育伺服电机、减速器、控制器等核心零部件企业。

专栏 3 战略性新兴产业及新赛道产业培育
1. **生物医药和生命健康产业：**打造全方位产业赋能平台长兴绿洲，利用产业创新研究院、医工结合创新研究院、中医药大健康检测及中试平台，加快吸引优质项目落位发展，高标准建设“吉虹园”“吉皖园”“集萃园”三大科创载体。 2. **前沿新材料产业：**谋划生物高分子材料微生物合成项目、进口板材保税加工产业园项目、包装材料生产基地项目。 3. **航空航天及应用产业：**研制新一代卫星产品，构建空天地一体化、通导遥深度融合的信息基础设施和服务体系。实施“遥感+”赋能行动，提升遥感数据信息加工与下游应用创造能力，在自然资源、农业农村、生态环境、应急管理、智慧城市、金融保险等领域实施“遥感+”应用场景培育。 4. **数字经济产业：**推进行业及城市可信数据空间、高质量数据集建设。加快数字产业重点领域集聚发展，全力打造高标准数字园区。 5. **合成生物产业：**推动吉林省合成生物产业创新发展先导区建设，谋

划生物制造（合成生物技术+AI 技术）成果转化中试平台设施改造建设。

第三节 推进服务业与先进制造业深度融合

优先发展科学研究等新产业。利用跨境服务贸易提速新机遇，加快运用国内国际两方面资源，围绕兴隆综合保税区科技孵化园，大力发展研究和试验发展、科技推广和应用等行业重点领域。建设科创服务平台载体，依托长春光机所等科研院所创新优势，打造功能齐备、服务专业的各类科创示范基地，推进“产、学、研”有机结合。打造科创孵化加速园区，全力打造科技企业孵化器、小微企业创业孵化基地、企业加速器等各类创新平台载体。发展科技中介服务，发挥科技大市场交易作用，加快科技成果转化，积极开展信息交流、技术咨询、科技评估和科技鉴证等活动。到2030年，服务业规模不断壮大、速度稳步提升、质量全面优化，建设成为国内领先、特色鲜明的先进制造业与现代服务业融合发展示范区，高端现代服务业聚集发展的区域创新中心。

集聚发展总部经济业态。以洋浦大街、东南湖大路等区域为中心，以总部研发基地为主导，以企业总部基地为支撑，通过出台优惠政策、创造各种软硬件有利条件，吸引各类企业总部入驻，建设国际企业总部基地、大型企业总部基地、总部研发基地、中小企业总部发展基地等四类总部经济载体，打造总部基地聚集区。

创新发展现代金融业。采取多种手段促进现代金融业与实体

经济融合发展，把经开南区中央商务区建设为金融核心区，把经开北区国际陆港城建设为金融拓展区，鼓励现有银行机构设立中小企业服务中心，吸引新的银行机构开设分支机构；大力发展小额贷款、融资担保、消费信贷及创投基金公司等非银行机构，构建多门类、多层次的金融组织体系和服务体系。鼓励企业上市和股权融资，为企业搭建投融资交易平台，建设交易撮合机制，帮助企业与资本快速融合。

重点发展跨境国际贸易。做大国际贸易功能平台。积极推进区域落实自由贸易机制，大力发展跨境贸易。建设东北亚跨境电子商务中心。鼓励社会资本成立电子商务平台或企业，开展 B2B、B2C、C2C 等各类 O2O 业务；积极推进汽车电子及零部件、光电子精密器械、生物制药等企业设立电商运营中心，以对俄、韩、日、蒙等周边国家跨境电商为优先开发对象，大力发展电商出口，平衡进出口。建设东北亚区域性国际贸易中心，建设保税区展示交易平台，对重点项目推行挂牌督办制度，促进企业扩大进出口业务。建设汽车零部件交易平台、农产品交易平台等大宗商品交易平台，引导商贸企业建立进口商品供应配送中心，建立境外商品采购服务体系，建设中小微企业外贸供应链服务平台，打造一站式外贸公共服务平台，加快推动中蒙日韩俄等跨境经济合作区平台建设。

全力提升现代物流业。强化兴隆综保区物流枢纽地位，加快推动兴隆综保区的智能交通基础设施建设，建设综保区物流大数

据中心，推进“电子口岸”建设；实施区港联动，加强与海关的沟通协作，构建区域通关一体化口岸体系，促进区域执法统一与通关便利化；完善中转联运设施体系，建设冷链物流园区；支持有进出口需求的大型企业设立区域性采购分拨中心。创新现代物流新模式。引导过剩汽车产能向共享物流、第三方物流、汽车租赁等新业态延伸，建设共享汽车物流金融基金，推动新型物流业态与汽车产业融合发展。打造东北亚区域性国际物流枢纽。推进多式联运发展，设立物流产业发展专项资金，完善国际陆路物流服务体系；扩大已开通国际班列规模，有步骤申请开通北美、欧洲新陆路、航空航线。

专栏 4 现代服务业提质

1. **现代物流产业：**谋划智慧物流分拣设备升级改造建设，对物流枢纽中分拣中心进行扩建，调整现有进出港同场操作模式。整合区域内的冷链物流资源，打造一站式的冷链物流服务平台，提高冷链物流的效率和服务质量。谋划九龙源以东地块综合产业链智造园区项目，实现对存量工业用地的集约再开发，显著提升土地利用效率。

2. **跨境国际贸易产业：**计划建立东北亚跨境电商运营中心，发挥长春跨境电商综试区对东北亚区域的功能优势，同时承接物产中大、京东国际与长发合作的进口项目，打造立足长春面向东北亚乃至全球的跨境电商孵化运营中心，探索孵化即产出模式。利用省内对俄跨境结算业务优势，招引国际贸易企业打造东北对外贸易基地,开展包括但不限于汽车及零配件、大宗商品、特色农产品的进出口业务和国际金融结算业务，打造成为东北地区跨境数字贸易的创新高地。

3. **专业技术服务业：**谋划新能源汽车集中交付中心项目，利用现有空置场地逐步吸引多家新能源汽车交付中心入驻，打造集新能源汽车展示、交付、上牌、贴膜、维修等全链条于一体的新能源汽车售后产业集聚区。

谋划打造集工程车、汽车保税维修、改装、零部件仓储、技术研发及相关配套服务于一体的综合性产业园区

第四章 培育光学高地，打造全产业链生态融合

锚定全省光电信息产业千亿级产业集群目标，牢记“做好规划就是最好的招商引资”，立足当下、放眼长远，聚焦“中国光电城”建设，发挥吉光实验室科技攻关作用，大力发展半导体、光电传感、集成电路等主导产业，实施企业和产业“双裂变”行动，确保“十五五”末期光电城企业云集，成为在全国具有举足轻重地位的半导体产业创新基地，助推吉林省建成世界光电信息产业高地。

第一节 高标准建设中国光电城

打造产城融合光电产业发展格局。坚持功能协同、空间适配、高效联动、产城融合，充分发挥光机所创新源头优势、经开属地要素保障优势，整合科学大装置、全国重点实验室、青年创新中心、中德中心等重点平台，集聚技术交易、知识产权服务、科技金融、政务办理、商务办公、展示展销、科普文化等一站式综合服务功能，搭建教育、科技、人才、产业一体化支撑体系，辐射带动全域创新资源高效集聚、顺畅流动，引领区域整体发展。聚焦光电制造全流程智能化升级，布局智能制造示范工厂、工业互联网平台、数字孪生创新中心，联动产业簇群区打造“研发－制造－运维”全链条数字化赋能体系，支撑光电产业高端化、智能

化、绿色化发展。破除产业与服务分割壁垒，打造国内一流的光电产业创新高地和产城融合示范区。

构筑光电产业链空间组织新模式。秉持“研发在核心、制造在园区、配套在周边、服务全覆盖”核心思路，锚定院地联创动力核，依托光机所核心创新平台，集中资源突破半导体材料、光电芯片等关键技术瓶颈,全力打造区域原始创新与技术策源中心，为光电全产业链发展提供强劲研发支撑。充分考量长春光机所技术策源区部分功能迁出需求，用好旧城改造等政策，预留光电四期和创新孵化区承接空间。完善圈层配套体系，布局专业物流、设备共享中心，保障制造环节上下游企业就近配套、高效协同，集聚科技金融、知识产权服务机构，为产业技术迭代升级提供专业服务支撑；配套教育、医疗资源及邻里中心等生活设施，推动职住平衡，全面增强对高端人才与产业工人的吸引力。构建链式制造布局，重点承接中试验证、初创成果转化任务，高效完成小批量试制及初创企业培育孵化,打通科技成果落地前期关键环节；聚焦“像、感、激、天、健、造”六大光电产业集群，依托“芯光智谷”园中园实现规模化、集约化量产，逐步构建体系完整、上下游联动的光电制造产业链。通过研发、制造、配套、服务的全域统筹联动，形成功能协同、空间适配的光电产业高质量发展格局。

第二节 高水平推动光电全产业链发展

做强半导体高端制造产业。聚焦核心技术自主可控与产业链协同升级，重点围绕EDA（电子设计自动化）设计、高端工业母机部件、半导体配套超精密加工、高端半导体生产与检测设备等核心领域，聚力打造链群协同发展格局，构建世界一流的“先进技术+高端装备制造+创新服务”产业集群。紧盯高精度光学设计这一核心瓶颈，全力破解技术卡点；以现有高端光学制造产能为基础，向技术上下游拓展，开展高级光学仪器、超精密光学加工、检测设备以及集成微电子加工装备的开发及市场推广；聚焦先进封测，推动封测工艺向高精度、高集成、高性能升级。加强产业链上下游协同，构建涵盖设备研发、精密制造、性能验证、场景应用的全链条生态。加快光刻机核心部件研发与生产，填补区域产业空白。充分发挥企业技术、产能与资源优势，聚力发展超精密机械加工、高端光学加工、晶圆量测检测、光学医疗设备等高端制造细分产业，推动产业向高精尖、智能化方向提质升级。

做大CMOS图像传感器产业。顺应传感产业微型化、智能化、集成化等发展趋势，加快推进高性能CMOS图像传感器研发，形成完善的CMOS传感器芯片研发、生产、封装、检测本地化配套体系。围绕智能汽车、工业、医疗、智能监控、科学应用等领域，加强超高分辨率CMOS图像传感器、超高灵敏度CMOS图像传感器、高速线阵CMOS图像传感器产品融合应用。全力支持重点企业面向医疗成像、科学仪器及手机、车载摄像等民用领域研发系列化CMOS

图像传感器和产业化项目;加快谋划 IGBT(绝缘栅双极型晶体管）封测项目、MEMS（微机电系统）传感器汽车芯片项目、CIS 芯片封测项目，提升企业生产能力，扩大产业规模，拓展市场空间。

做精做好其他产业链条。依托区内领先龙头企业、瞪羚、雏鹰企业等企业，发展高端固体激光器、连续高功率光纤激光器、超快光纤激光器、高功率垂直腔面发射激光器等激光制造产业。依托长春光机所的技术研发优势，以及现有光电子细分领域核心企业技术优势，重点向食品安全、工业分选、生物医学、半导体材料、环境检测等光谱成像的应用领域发展。依托吉林大学在光电显示材料领域的技术研发优势，重点面向光刻胶单体、OLED 显示屏幕、车载中控系统、电力配套设施等显示成像应用领域发展。抢抓商业卫星和低空经济快速发展期，依托光机所在激光通信、遥感技术等领域研发优势及区内企业生产技术优势，推动相关企业向航空航天领域加快进军，全面推进航空航天优势技术军民融合发展，加快打造航空航天设备智造产业集群。加快引进生命健康产业链关联和配套企业，不断拓宽光电产业与生命健康产业的结合度,打造在全国范围内具有广泛影响力的生命健康产业基地。

发展特色“光+”产业。充分发挥经开区光电信息产业核心优势，深度推进光电信息与汽车产业融合发展，全力做强“光电+汽车电子”特色制造板块，构建“芯-软-舱”一体化发展格局，打造国内领先的光电汽车电子产业集群。依托光电传感、激光技术、光谱检测等核心技术优势，聚焦生物育种、黑土地保护、病

虫害防治、智能农业机器人、食品安全检测、农情信息获取与处理六个核心方向，大力推动光电科技与农业生产全流程深度融合，全面提速农业数字化、智慧化转型，走出一条科技赋能、特色鲜明的“光电+农业”融合发展新路径。锚定人工智能与光电技术深度耦合点，围绕AI数据、算力硬件、基础元器件等基础层及算法模型、软件与系统等技术层，构建“技术攻关+平台赋能+场景牵引”协同发展格局，聚焦AI光学成像、智能传感、激光调控等关键技术，全力布局CPO（光电共封装）、光电混合计算等前沿领域，推动“光电+AI”双向赋能、融合发展。

第三节　高层次构建要素配套保障体系

加速提升产业链自身配套能力。围绕半导体高端制造、CMOS图像传感器等主导产业加速构建完整的上下游产业链，提高产业链本地配套率，积极做活本地区经济内循环，加强与都市圈兄弟单位在传感器、汽车电子、遥感信息应用等领域的合作，共同打造在全国有影响力的光电信息产业发展高地，提高片区产业集群的竞争力。进一步解放思想、自力更生，坚决摒弃“等靠要”心态，借鉴“义乌发展经验”，坚持市场化运作，以民间投资、产业项目、科技创新撬动产业链不断完善，努力增强自身“造血”能力，以高质量项目支撑高质量发展。

加快完善生产性服务配套体系。锚定光电信息产业全生命周

期服务需求，聚焦光电研发技术服务、检验检测认证服务、成果转化与知识产权服务、工业设计与方案集成服务、光电设备运维与租赁服务、数字信息服务、会展商贸服务、跨境贸易服务八大核心方向，推动现代服务业向光电信息产业研发、生产、销售、应用全环节渗透。

持续优化非生产性服务配套质量。培育商务办公、高端会议、产品展示、综合配套服务，打造高效便捷的产业服务平台，强化区域功能衔接与专业配套支撑，为企业提供一站式商务与产业服务。坚持以产聚人、以人兴城、产城融合，围绕高端人才与产业工人全周期生活需求，布局高品质人才社区、优质学校、医疗服务、城市公园等公共服务设施，高标准建设青年友好社区，实现配套完善、生活便利、宜居宜业，打造“近者悦、远者来”的现代化产居融合新城，让青年人才和科技工作者享受到有事业、有平台、有舒适生活环境。

不断提高基础设施建设水平。坚持“用一规划三”，优化产业空间，科学规划光电信息产业园区及研发办公载体，盘活存量工业用地、闲置社会厂房资源，对既有建筑进行微改造，不追求一时光鲜，学习老一辈设计者尊重自然、适应环境的设计智慧，在设计上坚持简约节约集约，大气舒朗、简约实用，不建雕塑、展览、不挖湖造景，打造50年不落后的产业集聚区。坚持新旧和谐、风格统一，建设经得起严寒、耐得住岁月的百年建筑。优先保障链主龙头企业、重大产业项目、重点创新平台建设用地需求，

预留产业发展空间，打造集约高效的产业承载载体。完善配套基础设施，高标准推进产业园区水、电、气、热、路网等基础设施建设，推动新能源在园区广泛利用，提高自发自用、就地消纳能力，在绿色发展方面走在前列。重点保障光电企业用电、用水稳定供应，同步加快5G、工业互联网、数据中心等新型基础设施布局，配套建设研发检测、智慧物流、公共服务等设施，实现基础设施与产业发展同频共振。

专栏5 光电信息产业壮大行动
1.**中国光电城建设：**整合科学大装置、全国重点实验室、青年创新中心、中德中心等重点平台，集聚技术交易、知识产权服务、科技金融、政务办理、商务办公、展示展销、科普文化等一站式综合服务功能，搭建教育、科技、人才、产业一体化支撑体系，辐射带动全域创新资源高效集聚、顺畅流动，引领区域整体发展。破除产业与服务分割壁垒，打造国内一流的光电产业创新高地和产城融合示范区。 2.**激光通讯发展：**拟依托长春理工大学，以及龙头企业的技术及市场优势，谋划共建激光通讯产业发展平台，打造激光通讯产业。同时谋划激光通信端机生产线等项目。 3.**高精度元器件及光电精密制造突破：**谋划打造光电精密加工产业研发制造集聚区，围绕光电传感、激光与应用、光谱与成像、高端制造、航空航天、生命健康六大领域，吸引中小型光电高新技术企业入驻，强力推动一批光电精密加工领域中小企业迅速崛起壮大，形成上下游产业链集群。 4.**CMOS传感器产业发展：**依托龙头企业，推动超高分辨率CMOS图像传感器、超高灵敏度CMOS图像传感器、高速线阵CMOS图像传感器等产品融合应用，打造CMOS传感器产业园，全力推动现有的优质企业、龙头企业、链主企业做大做优做强。

第五章 深化创新驱动，建设新质生产力策源地

以大院大所战略合作为主要途径，共建重大科技创新载体，突破产业转型升级和新型产业培育的创新源头瓶颈。强化企业创新主体地位，完善创新生态，深度绑定光机所，打造高端光电人才培养基地、国家高端半导体良率检测设备生产基地、重大科学仪器探索基地、高端工业母机研发基地。

第一节 聚集科技产业创新战略力量

建设区域创新策源地。重点推进光机所光学系统先进制造、吉光实验室等实验室建设。聚焦半导体高端装备制造、医学影像设备元器件、工业母机等产业领域，建设一批省级重点实验室。对接省科技创新研究院、省氢能产业研究院等重点平台，推动先进光学材料、光电器件等细分领域技术突破及成果转化。加快建设智能芯片育种研究中心。

搭建科技成果转化平台。建立高价值专利成果库，成立知识产权数据应用与研究中心，利用长春知识产权运营服务平台对高校待转化专利进行价值评估。建设概念验证中心和中试基地，加快相关中试平台建设。鼓励企业建设科技产业园区，围绕优势特色产业上下游领域，积极承接科技成果转化示范和应用推广。

打造产业升级场景。依托经开区新质生产力数创中心打造新质生产力成果的新商业应用场景，搭建以政府为主导、企业参与、市场化运营的综合性服务平台。常态化开展企业产品首发、首展，举办科创活动 100 场以上，发布创新成果 200 项以上。充分发挥头部企业带动作用，围绕空天信息和卫星互联网、绿色能源、新材料、低空经济等产业领域，打造一批可示范、可体验、可推广的科技首用场景样板。建立“场景征集—场景发布—场景对接—项目实施”工作机制，定期征集、发布场景清单，采用场景路演、“揭榜挂帅”等形式促进首台套、首批次、首版次技术产品应用，加强供需对接，推进项目实施。

第二节 强化企业创新主体地位

建立创新主体梯度培育体系。实施“科技型中小企业—高新技术企业—‘专精特新’企业—瞪羚、独角兽企业—科技领军企业”梯度培育计划，推进科技型企业数量稳步增长。建立瞪羚企业、独角兽企业种子库，组建创新联合体，鼓励企业加大 R&D 经费投入，支持企业攻关产业关键技术，针对独创性技术和产业发展需求，引导企业和高校院所组建科技创新联合体联合攻关。加快构建光电产业协同创新联合体，组建特种工程塑料产业联盟、专用化学制品产业联盟、医疗机构制剂创新发展联盟。推行科技成果“先投后股”“先使用后付费”等改革举措，优化科技企业梯次培

育成长体系。

打造全链条科创孵化体系。发挥芯光智谷等产业集聚区优势，打造“孵化器+加速器+产业园”产业孵化群落。聚焦专业领域，引导孵化载体由综合型孵化器向专业型孵化载体转型，培育发展新兴和未来产业。推动载体提档升级，加快建设省级示范孵化基地、省级专精特新产业孵化园。支持中试平台、区内孵化器、新型研发机构、产业园等联动发展，建立“龙头+孵化+辐射”的产业链合作发展路径，打造全产业链孵化平台。

强化企业创新主体地位。围绕主导产业，发布“揭榜挂帅”榜单，引导企业和高校院所组建科技创新联合体，激发科技攻关潜力。统筹光机所重大项目建设，推动优质企业积极参与项目攻关，协同攻克光电信息、新材料产业核心难点。建立跨区域的科研设施共享机制，实现设备共用、数据互通，降低企业研发成本。支持引导大企业将研发、设备、信息等资源向中小企业开放，中小企业围绕大企业需求，进行定制化研发升级创新产品。探索存量专利成果“先用后转”模式，推动中小微企业采取“零门槛费+里程碑支付+收入提成”的方式支付许可费用。搭建“科研众包”服务平台，建立提交、筛选、发布、应答、选标、服务、收益分配和奖励等“全流程”工作机制。

第三节 完善创新生态体系

构建高水平科技金融体系。发挥国有创业投资引导基金支持科技创新的重要作用，将促进科技型企业成长作为重要方向，培育发展战略性新兴产业，特别是未来产业。推动重大科技成果向现实生产力转化，加快实现高水平科技自立自强，培育发展新质生产力。组建产业基金，围绕主导产业，探索设置专项子基金，以“母基金+子基金+直投”模式投早、投小、投长期、投硬科技。加强与吉林省科技投资基金、长兴基金、市种子基金联动，联合设立投向种子期、中试期项目专项子基金。发展创新型科技金融产品，推广企业创新积分制，扩大评价范围，积极推广“政园银担”融资新模式，建立“以信增信”的融资服务模式。到 2030 年底，新增进入上市辅导的企业 1 户，新培育拟上市后备企业 5 户。

深化校地合作。加快经开区吉虹产业园等园区建设。充分利用吉大、长理工、哈工大等校友会资源和平台，联合共建产学研合作平台、校友创新创业孵化平台，以市场化平台公司为主体，吸引一批院士团队、优质产业项目落位。定期征集、动态编制区内企业产业技术需求清单，面向吉大、光机所等高校院所开展科技成果挖掘、遴选、评估和供需对接，支持高校院所建立“定向研发、定向转化、定向服务”订单式研发和成果转化机制。加快建设产教融合产业园，推动重点企业与高校合作共建卓越工程师学院、产业工程师培养基地、技能大师工作室，壮大高技能人才队伍。到 2030 年底，推进科技成果转化 222 项。

第四节 加速汇聚创新人才

加快建设经开人才高地。依托核心服务区，整合市、区人才领域资源优势，发挥“政府+市场”统筹协调能力，打造“一站式”“全要素”“高品质”服务平台。搭建人才在政企、区域、产业等领域沟通交流平台。每年策划开展高峰论坛、项目路演、素质提升等50场人才主题活动。在芯光智谷建设人力资源产业园，进一步集聚市场化人才服务要素，推动人力资源产业园“提格升级”。依托长春职业技术大学共建集成电路产业学院、低空经济产业学院等，助推建立企业人才定制班，实施“2+1”教学模式，培养“本科层次”订单式人才。

建设海外人才创新创业高地。大力吸引高层次人才、海外人才、技术技能人才、青年大学生人才等产业急需紧缺人才。争取上级部门支持，实施更加便利的海外高层次人才出入境政策，对外籍人员办理工作许可、工作类居留许可，实施承诺后“容缺受理”；开展“手拉手”引才活动，集聚海外智力与项目，每年引进海外（含外籍）人才项目5个。

精准引育各类创新人才。出台实施《支持经开区高质量发展人才高地建设的若干措施》，重点引聚院士团队、海外人才、青年科学家、新质生产力技术人才、技术经理人等关键领域急需紧缺人才。建立完善企业引培人才奖励、“校企共用”引才机制等政策举措和保障制度，强化各类人才引育留用。开展高校行系列活

动，吸引大学生来长留长。支持企业联合光机所及相关院校针对半导体产业探索成立产业学院。加快“科创专员（科创副总）”选派工作，促进企业创新发展。加快人才社区、人才公寓等载体建设，提升人才住房宜居品质。

专栏 6 深化科技创新推动
1. 吉光实验室建设：作为光机所科技成果转化机构，面向我国汽车、农业、医疗、集成电路等领域对光电精密仪器与装备的迫切需求，以光电技术为核心，围绕精密仪器与装备研发所涉及的基础理论、先进材料、核心元器件、关键技术直至系统集成应用的全产业链开展技术攻关。实验室布局“光+”四个领域：光+集成电路、光+农业、光+大健康、光+汽车领域，其中重点领域和产出是光+集成电路领域，目前已经立项 4 个集成电路领域项目，全力推动四个项目尽快实现产业化。 **2. 原子级制造大科学装置：**以光机所为建设主体，围绕攻关集成电路制造、半导体器件制备等“卡脖子”关键核心技术，构建原子级制造数字化、智能化大科学装置。 **3. 高功率元器件产业园：**谋划行业领先的全系双极功率半导体产品生产基地，包括可控硅整流器、功率二极管、高压晶体管、碳化硅等。广泛应用于以家电为代表的消费电子、以通信电源为代表的工业制造、新能源及汽车等领域。 **4. 集成电路量测检测：**谋划晶圆量测与检测整机设备制造项目，生产晶圆量测与检测整机设备。

第六章 全面深化改革，激发发展新活力

深化改革是经开区的使命，要以深化改革激发新发展活力，发挥改革在构建高质量发展格局中的关键作用，聚焦重点问题，加强改革举措的系统集成、协同高效，打通堵点淤点，激发整体效应。运用改革思维和改革办法促进发展，守正创新、开拓创新，拓展政策空间，提升制度张力。

第一节 深化开发区体制机制改革

深化开发区管理制度改革。贯彻国务院《关于推进国家级经济技术开发区创新提升打造改革开放新高地的意见》，认真落实省市开发区改革部署，聚焦“瘦身、健体、赋能、增效”，突出主责主业，坚持支持、激励、考核、约束并重，重点推动开发区机构设置、人事管理制度、绩效薪酬、人才引育、考核评价等改革，进一步精简机构、人员，形成“能者上、平者让、庸者下、腐者抓”的用人导向，有效解决“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”的问题。培育优秀的人才、能闯的干部，让更多“雄狮型”干部在经济建设主战场脱颖而出。塑造发展新优势、放活突破新思路、激发队伍新活力、开创改革新局面。以脱胎换骨的决心和力度推进改革，逐步剥离社会管理职能，把主要精力放在谋划高质量项目和推动项目落地。

深化以产出为导向的土地资源配置制度改革。坚持以亩产论

英雄，实施开发建设强度差异化管控机制，建立容积率区域统筹机制。在符合国土空间规划要求的前提下，支持二、三产业混合用地，鼓励同一地块内用途互补的功能混合布置。创新产业用地供应机制，全面推行新型产业用地、科研设计用地。加快培育建设用地二级市场，规范开展建设用地使用权转让、出租、抵押。优化新型产业用地审批服务，鼓励推行新型产业用地“标准地”供应。

建立开发区全方位高效协同合作机制。坚持双线并行、条块结合。行管、园区、街镇、公司承担一定的招商引资、项目建设、产值规模等核心业务指标，经济指标及权重根据各园区成熟度制定，成熟园区以主要经济指标为重点，谋划园区以招商指标为主攻方向，形成双向互动、一体发力的攻坚态势，以工作专班推动发展行动深入实施，科学编制规划、精准制定政策、突出基金带动、搭建创新平台、强化考核机制，形成领导包保、行管统筹、园长负责、综合与属地保障、公司平台协作的上下联动、左右协同的工作局面，推进招商引资、项目建设、转型升级、进出口再上台阶。

第二节 深化国有企业管理机制改革

坚持和加强党对国有企业的全面领导，突出改革的系统集成、协同高效，解决现有国企活力不强、动能不足的问题，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，将国

资国企打造成为推动经开区经济社会发展、体现区域实力和竞争力的重要平台。

推动国有经济优化布局。聚焦城市综合运营、产业投融资、科技服务、人才服务、科文融合、资产处置等领域，进一步突出经开区国有企业的担当作用。围绕服务经开区发展战略，深化供给侧结构性改革，增强国有经济整体功能。坚持聚焦主责主业发展实体经济，有进有退、有所为有所不为，持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，调整优化国有资本布局结构，提高国有资本配置效率。

加快国有企业市场化发展。依照参与国内国际竞争需要，调整完善企业发展战略、机构设置和制度建设，加快形成反应灵敏、运行高效、充满活力的市场化经营机制。加快完善现代企业制度，推动落实规范董事会建设，推进国企法治建设工作，进一步健全现代企业法人治理结构。完善国有企业长效激励约束机制，建立科学的薪酬和人才管理等制度。完善合规内控管理体系，增强企业对债务风险、投资风险、法律风险、金融风险、境外投资运营风险等的防范能力，强化实时监测预警，合理管控风险。

完善以管资本为主的国有资产监管体制。围绕管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全等重点领域，优化国资监管机构职责，不断促进国有资产保值增值。在权责清单的基础上，全面实行清单管理，不断优化国有资本监管方式。持续完善分层分类考核机制，对不同功能定位、行业领域、发展阶段的企业实行差异化分类考核。

第三节 打造一流的营商环境

聚焦加快长春现代化都市圈建设，对标国内城市典型经验和先进做法，以市场为核心，以法治为保障，以服务为重点，全面建设更高水平的区域营商环境。

构建规范高效便捷有温度的政务环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，围绕企业全生命周期推出更多“一件事一次办”服务套餐；规范服务内容、服务渠道、服务流程，推进同一事项线上线下无差别受理、同标准受理、同质量服务，持续推动长春都市圈更多政务服务事项跨域办理，做到就近办、异地办；推行关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、信息互通免证办；推动传统政务服务大厅“智慧化”升级，以政务大数据和人工智能为服务基础，为企业提供高效、便捷的政务服务，全面构建人民满意的政务服务中心。

构建公平公正公开可预期的法治环境。全面推进依法治区、依法履职，打造不分所有制、不分内外资、不分大中小、一视同仁、公平公正的法治化环境。完善知识产权保护机制，构建快速预审、快速确权、快速维权于一体的知识产权保护“一站式”综合服务体系。开展专利侵权纠纷行政调解协议司法确认工作，加强行政与司法协作联动，构建知识产权保护矩阵，降低权利人维权成本；规范各类事项审批和监管自由裁量权，实施跨部门联合“双随机、一公开”，健全柔性执法工作制度，深化行政检查执

法备案智能管理改革，构建“无事不扰、无处不在”的监管模式；严格规范涉企行政执法行为，依法有效解决各类纠纷，让企业从法治建设中增强获得感。

构建创新集聚活跃国际化的产业环境。贯彻落实长春市现代化都市圈建设要求和经开区“两带一港、双谷十园”发展行动，锚定汽车及零部件制造、光电信息、医药健康三大主导产业和农副食品加工、高端装备制造、现代服务业，强基固本、巩固优势。完善各产业配套体系，加大招商引资力度，全力聚集产业要素；优化产业结构，引导区域经济结构向国际先进水平转变，提高应对国际投资变化趋势和承接地区产业转移能力，促进产业转型升级；完善产业生态，纵向拓展上下游产业链供应链，横向打造产业集群，促进各产业集群间的互联互通；完善产业服务，进一步营造企业家健康成长环境，营造“亲清”企业服务氛围。

第四节 促进民营经济高质量发展

完善民营经济发展体系。健全企业家参与涉企政策制定机制，完善涉企政策和信息公开机制。建立健全促进民营经济发展的工作协调机制，制定出台更有针对性、更具操作性的政策措施。完善融资支持政策，拓宽民营企业融资渠道，发挥综合金融服务平台和政府性融资担保机构作用，解决民营企业融资难融资贵问题。支持民营企业参与政府采购。

培育壮大民营市场主体。实施民营企业家培育工程，弘扬企

业家精神，建设高素质民营企业家队伍，突出年轻一代民营经济人士队伍建设。健全民营企业公平参与市场竞争的保障机制和参与重点项目建设长效机制。支持民营企业创新发展，鼓励民营企业加大研发投入，参与重大科技项目攻关，建设研发机构。引导民营企业规范经营，健全现代企业制度，提升经营管理水平。培育一批具有核心竞争力的民营领军企业，形成大中小企业协同发展的良好格局。

优化民营经济发展环境。构建亲清政商关系，建立健全政企沟通机制，及时回应民营企业诉求。完善民营企业权益保护机制，依法保护民营企业产权和自主经营权。推进涉企政务服务标准化规范化便利化，为民营企业提供高效便捷的服务。营造尊重企业家、支持企业发展的社会氛围，让民营企业在长春放心投资、安心经营、专心发展。

第五节 构建“投资经开”的品牌特色

以“投资经开”作为核心品牌特色，聚焦构建高效投融资体制机制，激发全社会投资动力和活力。融合资本招商、产业链招商、以商招商和场景招商等创新路径，助力开发区高质量发展，形成“投资友好、回报高效”的品牌形象。

创新招商体制机制。推行资本招商模式。设立“经开产业引导基金”，以国资引领、以投带引，吸引社会资本参与。组建运营和引入 6 支以上基金，探索设立经开区产业发展引导基金，与

专业基金管理机构合作，聚焦智能制造和光电信息领域，通过股权投资引进“链主”企业，实现“基金+产业+园区”联动，每年引进关联项目，形成产业集群。深化产业链招商。采用“链式招商”策略，围绕“两带一港双谷十园”布局，精准延链补链强链。建立产业链数据库，利用大数据分析靶向招引上下游企业，推出“链主企业招商联盟”，每年举办产业链对接会。探索以商招商和场景招商。依托现有龙头企业开展“以企引企”，结合场景应用推动科技招商。

创新招商工作理念。优化项目全生命周期服务机制，抓好抓实招商引资前期、中期和后期三个阶段工作，做好管理调度、要素保障等工作，形成全生命周期服务链条；健全招商引资考核激励机制，对招商工作进行量化考核，给予工作成效突出的单位和个人物质和精神奖励。

激活市场化招商活力。拓展招商网络，聘请商协会领袖、重点企业高管、知名校友等为“产业合伙人”，全面整合全社会力量，拓展项目信息渠道。常态化开展“辅导群帮办+视频帮办”，每年为 30 家以上企业解决发展中的难题。

第七章 深度融入双循环 开拓向北开放桥头堡

深度融入长春都市圈、长吉图一体化建设，立足兴隆综保区“一带一路”向北开放“桥头堡”战略定位，着力形成联通东北、辐射全国、畅通海外的开放新格局。

第一节　坚持打造对外开放高地

打造高水平综合保税区。以打造具有国际竞争力和影响力的“五大中心”（加工制造中心、物流分拨中心、检测维修中心、研发设计中心、销售服务中心）为目标，建设“保税+物流+贸易+产业+金融”融合发展的开放高地，不断优化综保区资源要素配置，举全市之力统筹协调，将兴隆综保区打造成为“长春外贸港”，形成“港产、港贸、港城”融合发展的对外开放新格局。

建设贸易服务核心功能区。以兴隆综保区为核心，统筹建设国际铁路港、公路港，推动“区港联动、港港协同”，实现保税功能、口岸功能、物流功能、产业功能一体化布局。重点打造金融商务、教育医疗、高端制造等三大自由贸易板块。推动现代物流、国际贸易、医药健康、智能制造等多种业态集聚，打造联通内外、高效协同的国际贸易与供应链服务核心区。

培育新质生产力转化承载区。持续集聚创新资源，重点培育一批高端装备制造、新一代光电信息、新能源、新材料等高新技

术企业，引导一批新型研发机构、企业技术中心、重点实验室、海关 AEO 高级认证企业等入驻兴隆综保区，布局一批重大科研成果转化平台，加快实现产业化，为兴隆综保区开发开放积蓄强劲动能。力争到 2030 年，兴隆综保区内海关 AEO 高级认证企业达到 10 户。

优化综保区管理模式。设立兴隆综保区产业发展基金，对在围网区内科技创新、业态开拓、产业升级等方面表现突出的优质项目给予专项支持。保障公共服务、海关监管及信息化系统等设施设备的稳定高效运营，推进智慧海关建设，简化通关流程，落实“24 小时预约通关”，实现“有报即接、当天放行”。测算全年退税额度，加速退税办理，缩短资金周转周期，营造稳定透明、可预期的营商环境。

第二节 加快推进特色综保区建设

充分发挥兴隆综保区平台、口岸、通道功能作用，全面强化兴隆综保区产业资源整合与高效配置能力。加快推进园区基础设施与监管设施现代化改造，重点完善智慧卡口、智能查验等硬件配套，持续优化特殊监管区域功能。

高标准打造国际物流港。依托现有长春兴隆铁路口岸、综保区 TIR 发运中心、综保区卡车航班、跨境货运包机航线、陆港型国家物流枢纽、多式联运示范工程、联合国口岸及相关地点代码

等，建设“通道+枢纽+网络”现代化物流运行体系。契合国家物流枢纽要求，建设集国际铁路港、国际公路港、虚拟航空港于一体的长春多式联运综合枢纽，集成铁路干线运输组织功能、区域分拨配送组织功能、多式联运转运组织功能、国际物流服务功能、信息综合服务功能、应急物流服务功能、供应链服务功能、跨境电商服务功能、专业物流服务功能。到2030年，推动国际陆港年吞吐量超过200万吨。以吉林省国家级多式联运示范工程对外通道为基础，以长春多式联运综合枢纽为启动港/目的港，重点拓展6条国际通道，打造吉林省集疏运体系。打造东北地区联通欧亚、辐射全球的物流集疏运体系。优化与大连、天津等港口城市的合作，巩固海铁联运“天天班”模式，将集疏运时效稳定在12小时以内。持续支持中欧班列稳定运行，加密中欧班列班次，进一步拓展欧洲腹地站点。到2030年，中欧班列年发运量达到100列以上。

高标准打造国际贸易港。基于综合保税区和配套区，构建“综合保税区+准自贸试验区”架构，打造以“两区、一基地、一平台”为核心的“长春自贸区兴隆片区”。对标五大中心打造高水平综合保税区。建设“保税+物流+贸易+产业+金融”融合开放高地，发展保税服务（检测、研发、维修）、物流联动（与中欧班列等）、贸易业务（一般贸易、跨境电商等）、高附加值产业、金融服务。对标自贸试验区打造高质量综保配套区。集聚物流、贸易、健康、制造等业态，重点打造三大板块：金融商务板块（建设金融中心）、

生活休闲、教育医疗板块（打造国际环境）、国际高端制造板块（发展先进制造业）。打造全链条吉林省外贸孵化基地，集成线上平台、线下园区、在线展销等，建设展示区、办公区、仓库等。预计运营 5 年实现交易额超 100 亿、进出口额 20 亿、企业 100 家以上、就业 1000 人以上。打造多元化吉林省跨境电商综合服务平台，集成信息共享、金融服务等功能，吸引电商平台和物流资源，对接本地产业。建设产业园、仓库等设施，“十五五”期间年进出口额目标 100 亿元以上，提供一站式服务。



第三节 推动外资外贸提质提效

强化精准化产业招商与集群培育。聚焦行业龙头与技术领先企业，着力引进技术含量高、税收贡献高、带动能力强的重大外资项目。全面落实国家有序扩大自主开放政策，推动内外资平等准入，持续压减市场准入限制条款，推动生物医药等领域有序开放，支持符合条件的外资企业参与生物制品分段生产等试点。

拓展多元化吸引外资渠道。鼓励外资以股权投资等方式参与本地企业发展，加强对上市公司、境外基金和投资机构等的推介力度，引导更多优质外资长期投资本地上市公司，鼓励外商投资企业通过增资扩股、利润再投资等形式加大投资力度。

构建全球化招商网络。积极拓展国内外招商渠道，依托中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会等国际展会平台，靶向招引重大外资项目和科技型中小外资项目。强化与国外驻华经贸机构、商协会合作，推进“外资内招”。

提升优势产业国际竞争力。支持品牌国际化宣传推广，推动产业优势转化为外贸出口优势。扩大汽车、装备制造等产业外向度，对汽车零配件等产品海外市场适应性开发和技术改造予以支持。加快打造电子器件、卫星制造及应用等新的出口增长点，持续优化进出口结构。到2030年，外贸进出口总额力争年均增长6%。

专栏 7 开放通道建设工程

1. **通道设施：**依托长春兴隆综保区，整合铁路集装箱场站、保税仓储等资源，打造“公空铁海”多式联运枢纽，谋划长春兴隆外贸港项目，以推动出海通道畅通为重点，推动国际运输走廊内延和外联，完善境内基础设施。

2. **中欧班列建设：**依托综保区打造长春中欧班列节点城市，保障中欧班列（长春）稳定运行，实施铁路、公路口岸数字化、智能化升级，实施“一站式”通关服务。发展国际公路运输（TIR），探索“TIR+冷链”“TIR+电商”“TIR+保税”等高附加值运输，促进跨境供应链、国际产业链集聚与延伸。

3. **培育新业态：**依托汽车链主企业，做大保税仓储、检测、维修等核心业务，构建“进口—检测—加工—出口—维修”闭环产业链条。建设跨境电商出口集货仓、直邮仓、保税备货仓等功能设施，打造东北亚跨境电商集聚区。推动保税跨境电商业态向市内核心商业区、重点旅游区延伸，支持建设跨境电商直购体验中心，进一步丰富多元消费场景与业态供给。开展“保税+冷链加工”业态，重点发展肉类、水产品等冷链产品加工。支持设立进境粮食、水果和食用水生动物指定监管场地，畅通国际特色产品入境渠道。鼓励开展艺术品保税展示交易、保税培训等创新业态。

第八章 实施扩大内需战略，建设区域消费中心

调整现有零售“一业独大”格局，加快建设时尚消费新地标，形成需求牵引供给，供给创造需求的高水平动态平衡。到2030年，建成一批辐射东北的时尚消费地标，助力经开区高质量发展。

第一节 全面激活消费潜力

打造地标商圈。积极推进临河街、卫星路等特色商街建设，差异化打造特色商业街。引导和鼓励传统购物中心、百货店、家居市场等向体验、时尚、社交综合场景转型。支持摩天活力城、魔都活力城等项目，汇集数码科技、美妆、国潮、美食、娱乐体验等多业态功能，建设文商旅融合综合体，构建南北区联动互补的商业发展格局。

完善社区商业网点集群。创新社区消费场景，发展集聚式生活圈、街坊式生活圈、分布式生活圈等不同类型商业网点集群，以北区惠民市集为依托，打造一刻钟便民生活圈样板工程。不断完善业态结构，大力支持特色化、多元化的零售经营主体发展，推动品牌连锁便利店、超市进社区。统筹社区商业资源，支持相关平台企业在社区设置服务网点，拓展“社区服务+云端”多层次便利化商业供给，高效匹配社区生活全链条供需。

推动夜间经济集聚区创新规范发展。合理规划夜间文化和旅游消费场所设施空间布局，引导市场主体创新夜间文化和旅游消

费业态。支持卡伦湖、伊通河周边露营等融合型夜市发展，大力推动“烟火气经济”。贯通景区、街区、园区、社区与商圈，促进夜间经济质量提升。支持开展夜间特定时间外摆摊位。鼓励公共服务场所延长夜间营业时间，完善公共交通、市政设施夜间配套，塑造夜间景观，激发夜间经济活力。

全面推动汽车消费升级。优化汽车流通环节，降低交易成本，提升消费者购车体验。规划建设新能源汽车交付中心集聚区，强化区域产业承载与服务功能。支持开展以新车促销为主的消费补贴活动，大力拓展汽车租赁、房车露营、汽车后备厢经济等后市场消费发展。培育壮大二手车经营主体，优化二手车交易措施，规范二手车市场。

推动住宿餐饮业转型发展。全面推动住宿餐饮业向大众化、品牌化、绿色化、数字化、标准化和特色化转型，扎实推动住宿餐饮业高质量发展。培育一批连锁化、品牌化住宿餐饮企业，打造特色餐饮街区和餐饮集聚区。以萃聚唐文化主题餐厅为重点，鼓励特色风味餐饮企业创新经营方式，增强移动化、自助化、智能化消费体验。打造和推广地标美食品牌，大力发展名店、培育名厨、推出名品、打造名街，推动酒店与餐饮品牌之间的深度合作，促进住宿餐饮业多元化发展。

培育体验消费新业态。打造集购物、社交、娱乐等为一体的互动式、体验式消费场景，如魔都活力城内引入森林公园，将自然生态与商业空间深度融合，以此增加体验式产品消费供给，增

强消费者的体验感和黏性。创新展馆和场所体验式文化消费模式，积极发展生活艺术馆、美学图书馆、科学公园、汉服体验馆等新兴消费业态。推动剧本体验、亲子消费、公园休闲、露营经济等沉浸式、休闲式消费业态发展。

推动“人工智能+”消费提质扩容。实施数字消费提升行动、品质电商培育行动，推动数字消费渠道与消费场景创新。鼓励传统商贸企业与电商平台合作。与国内龙头服务商共同建设“经开区数字消费平台”，整合电商、直播和虚拟现实技术，支持企业开发 APP 和小程序。鼓励大型商业载体开展数字化升级，扩大线上销售能力。积极布局智慧新零售，推进智慧商业生态体系建设。

推动银发经济消费。推动机构养老、康复辅助器具、旅居养老、老年文化、老年宜居、老年健康产业发展，培育银发经济新业态。打造综合性老年消费示范园区和全链条适老化产业生态园区等银发经济产业园区，壮大各类经营主体，拓宽消费供给渠道。

第二节 积极扩大有效投资

扩大重点领域投资规模。聚焦国家“两重”“两新”项目领域，聚焦产业升级、科技创新、城市更新、民生保障四大领域，靶向谋划一批 10 亿级、50 亿级、100 亿级打基础、利长远的重大标志性项目，建立梯次接续、动态更新、滚动推进的项目储备体系。加大政府投资投向打基础、利长远、固根本的能力建设项目，加

快培育发展新动能，发挥政府投资带动放大效应。围绕国债、专债、中央、省预算内投资、基金等相关政策投向，优化投资结构，提高民生类政府投资比重，完善基础设施和公共服务设施布局，积极争取上级政策资金。围绕产业链精准招商主线，积极引进汽车、农产品加工、光电信息、生物医药等产业重大项目，推动招商引资从“规模扩张”向“质量跃升”的战略转型。

推动“投资于物”与“投资于人”紧密结合。聚焦“发展所需”“民心所盼”“大势所趋”，找准投资方向和重点领域，持续推进交通、市政等传统基础设施建设，系统布局新型基础设施投资，推动产业园区建设和重大项目落地。聚焦“3 转、4 强、7 新”现代化产业体系，瞄准重点产业断链、弱链环节，精准开展产业项目招商，实现“以投促产”。谋划推动老旧小区改造、公园绿道、智慧社区、智慧商圈、夜间经济综合体、普惠养老等项目，谋划实施城市更新等项目。

拓展投融资渠道。用好专项债券、超长期特别国债、中央预算内资金、技术改造和设备更新专项再贷款等国省政策性资金。完善政府引导基金体系，用好长兴基金等产业发展基金，发展耐心资本。拓展直接融资渠道，完善政策性融资担保体系，鼓励有条件的企业运用信托、融资租赁、无形资产质押、银税贷等方式多渠道募集资金，支持中小企业、创新型企业注册发行科创票据、科创债券、股债结合类产品等创新工具。

强化项目谋划储备及过程管理。立足国家战略导向和经开发

展需求，建立分层分类的项目谋划储备机制，建立签约项目落地推动机制，形成“谋划一批、储备一批、开工一批、达效一批”的滚动推进机制。运用大数据、人工智能等技术手段，对项目的市场前景、经济效益、社会效益等进行科学评估和论证，提高项目谋划的精准性和可行性。健全重大项目储备库，实行动态管理、定期更新。出台项目全生命周期、全要素保障“两清单”，加强项目资金、项目审批、用地、用工、用能等要素保障和全流程服务。推动项目审批“网上办、掌上办”，提升审批服务便利度。建立健全项目建设全过程监管体系，强化质量、安全、进度、投资全方面管控。加强项目建设现场管理，严格落实工程质量安全责任制。严格项目变更管理，规范变更程序和控制变更成本。建立健全项目建设协调机制，及时解决项目建设过程中遇到的土地、资金、环保等问题，保障项目顺利推进。规范项目竣工验收程序，推行联合验收机制，提高验收效率。加强对项目投产前准备工作的指导和监督，确保项目顺利转入运营。

第三节 完善现代商贸流通体系

推动批发零售业高质量发展。推动大型商品市场升级，完善商品集散、仓储物流等综合服务，建立集成、开放的批发业服务平台。引导传统商品市场转型，支持建材家居、小商品市场等设施改造。加快零售业创新，发展“小专精”的精品店、仓储会员店、

品牌折扣店等，改造传统零售门店。整合线上平台、线下商超和物流站点，发展美团等即时零售、直播电商等新业态。

培育壮大流通主体。推动内外贸一体化发展，加快形成以大型企业为主体、中小企业为支撑的商贸流通企业集群。支持流通企业跨区域兼并重组，吸引国内外流通企业在经开区或综保区建立总部机构，成功引进首家“余外”零关税跨境集合店，打造区域性标杆项目。积极搭建电商交流合作平台，打造电商经济新品牌。培育自营电商，深耕细分领域，推动新电商与传统产业融合发展。

优化现代流通环境。加快流通信用体系建设。完善重要产品追溯系统，制订重要产品溯源标准，健全追溯数据信息。推动建立行业信用评价制度，构建覆盖全行业的信用评价体系。全面加大市场监管力度，规范监管行为，强化市场主体和社会监督，提高监管效能，提高执法人员素质，优化执法人员结构。

第四节 加快融入和主动服务全国统一大市场

全面实施市场准入负面清单。严格落实“全国一张清单”管理模式，全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，推动“非禁即入”普遍落实。加强公平竞争审查刚性约束，将涉及市场主体经济活动的市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购等政策措施全部纳入审查范围。

加强垄断和不正当竞争整治。依法制止滥用行政权力排除、限制竞争行为。健全反不正当竞争工作协调机制，加强对新型不正当竞争行为的研判和规制，重点整治商业混淆、虚假宣传、商业诋毁等违法行为。完善市场竞争状况评估机制，定期开展重点行业和领域市场竞争状况评估，及时发现和解决市场竞争中存在的突出问题。

专栏 8 商业服务建设
1. 社区商业综合体建设：依托现有地块谋划推进社区商业综合体项目，服务于 1-3 公里 15 分钟生活圈内居民，建设集零售、餐饮、服务、社交、文化于一体的小型、便民、高黏性商业中心，有力提升区域商业服务能级。 **2. 智慧医养现代化养老院建设：**主要谋划打造五星级智慧医养型养老机构区域品牌示范店，内设医疗机构、护理区、功能区、休闲区等区域。拟在经开区成立新公司作为运营公司，该运营公司作为吉林省区域总部，实施区域化开发，形成连锁经营模式。

第九章 优化空间布局，构建高品质的经开蓝图

围绕中央城市工作会议提出的优化现代化城市体系、建设富有活力的创新城市、建设舒适便利的宜居城市、建设绿色低碳的魅力城市、建设安全可靠的韧性城市、建设崇德向善的文明城市、建设便捷高效的智慧城市七大重点任务。借力长春现代化都市圈建设，以推动高质量发展为主题，为推动新时代经开区经济发展提供有力支撑。坚持经济效益、社会效益、生态效益有机统一原则，大力实施“两带一港双谷十园”发展行动，着力以“大园区”“大港口”“大商圈”引领产业发展深刻变革。

第一节 深化实施“两带一港双谷十园”发展行动

依托长春现代化都市圈建设，进一步优化经开区产业空间布局，综合考虑发展基础和资源禀赋条件，调整优化城市空间格局、经济格局，构建“两带一港双谷十园”空间布局。着力形成多园共进、多产协同、多业共荣的蓬勃发展态势，打造全省创新引领主导区、实体经济主引擎、对外开放主窗口和人才集聚主阵地。

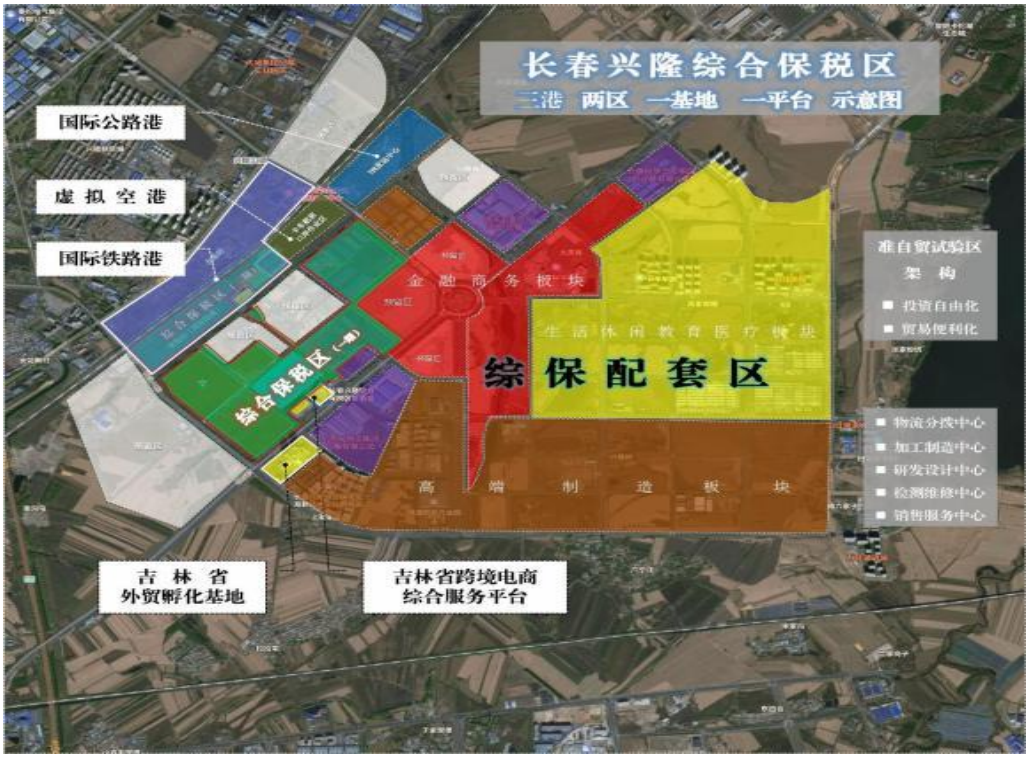
打造高品质“两带”。放大汽车产业优势，建强 7.3 平方公里的汽车产业带。因地制宜发挥汽车零部件产业基础优势，彰显产业特色，深度协同共建集群和产业链，形成特色鲜明、分工明确、协同合作的产业空间布局。依托专用车园区的 4 平方公里和

车谷先进制造经济带的 3.3 平方公里发展产业组团。与此同时，推动制造业新集聚区在新兴产业园区形成，“一主双擎”汽车产业发展空间布局形成带动作用。**巩固提升吉林大路东方广场、自由大路中东市场、南湖大路赛德广场以及卫星路摩天活力城等现代服务业发展经济带。**聚焦“国际”、紧扣“消费”、突出“中心”，以 6 大服务业片区为引领，以 6 条特色服务业街路为支撑，构建片区协同发展模式，提升服务业能级。重点发展“国际商贸、总部经济、文化创意”等现代服务业，完善产业服务和市民生活服务，保持服务业经济贡献度持续增长，提升经开区国际开放形象。

建设向北开发“一港”。即致力于打造向北开放的“桥头堡”，加快建设畅通海外、辐射国内外的兴隆外贸港。实现“港产、港贸、港城”融合发展。围绕综保区及周边共 18.6 平方公里为整体范围，以综保区一期及兴隆国际陆港共 5.5 平方公里区域为核心区，打造“三港、两区、一平台、一基地”开放架构。三港包括铁路港、公路港、虚拟空港，围绕三港规划建设“长春多式联运综合枢纽”，打造“枢纽+通道+网络”对外通道格局；两区是综合保税区和综保配套区，打造具有国际影响力和竞争力的“五大中心”、贸易和投资自由化便利化的“准自贸试验区”；基地和平台，依托省外贸孵化基地和跨境电商综合服务平台，培育外贸企业和新业态，做大国际贸易和跨境电商产业。综保配套区与综保区产业互动发展，对标自贸区，围绕贸易和投资自由化便利化，

打造准自贸试验区。最终实现“三港”与综保区联动发展、与准自贸试验区框架下的高端制造、金融商务、生活休闲板块形成“港产、港贸、港城”融合发展的对外开放新格局。

做大做强“双谷”。即全力打造芯光智谷和健康食谷，让光电信息、医药健康成为提升综合实力的坚实支撑。



精准谋划“十园”。打破原有产业园区划分规则，建立产业发展组团，依托“十园”定位，重新规划产业地块，形成产业集聚发展。

（一）智能行走产业园，大力培育新能源、智能网联等汽车新业态，做大汽车底盘，做优产业形态，做强品牌效应。

（二）开放贸易产业园，建设集政策、金融、物流、市场拓展、人才培育、企业孵化等功能为一体的贸易产业园。

（三）先进制造产业园，通过“智能制造、智慧研发、智网服务”“三智”联动，推动“智造+”与“+智造”双向融合，打造集总部、研发、制造、服务于一体的综合性先进智造产业园区和科技创新与智能制造集中区。

（四）光电信息产业园，紧紧依托长春光机所，做大做强全产业链，聚焦光电核心元器件、激光技术与应用、光电新材料、成像与显示、高端光学装备制造五大领域，聚力打造光电领域特色产业集群。

（五）医药器械产业园，聚集医疗器械、化学药品、中医中药、医药辅料四大领域，全面完善产业生态，突破创新技术，构筑产业高地。

（六）精深农业产业园，推动现代农业向“生产+加工+科技”的全产业链方向转型升级，实现产业化、品牌化、绿色化、优质化、特色化、规模化发展。

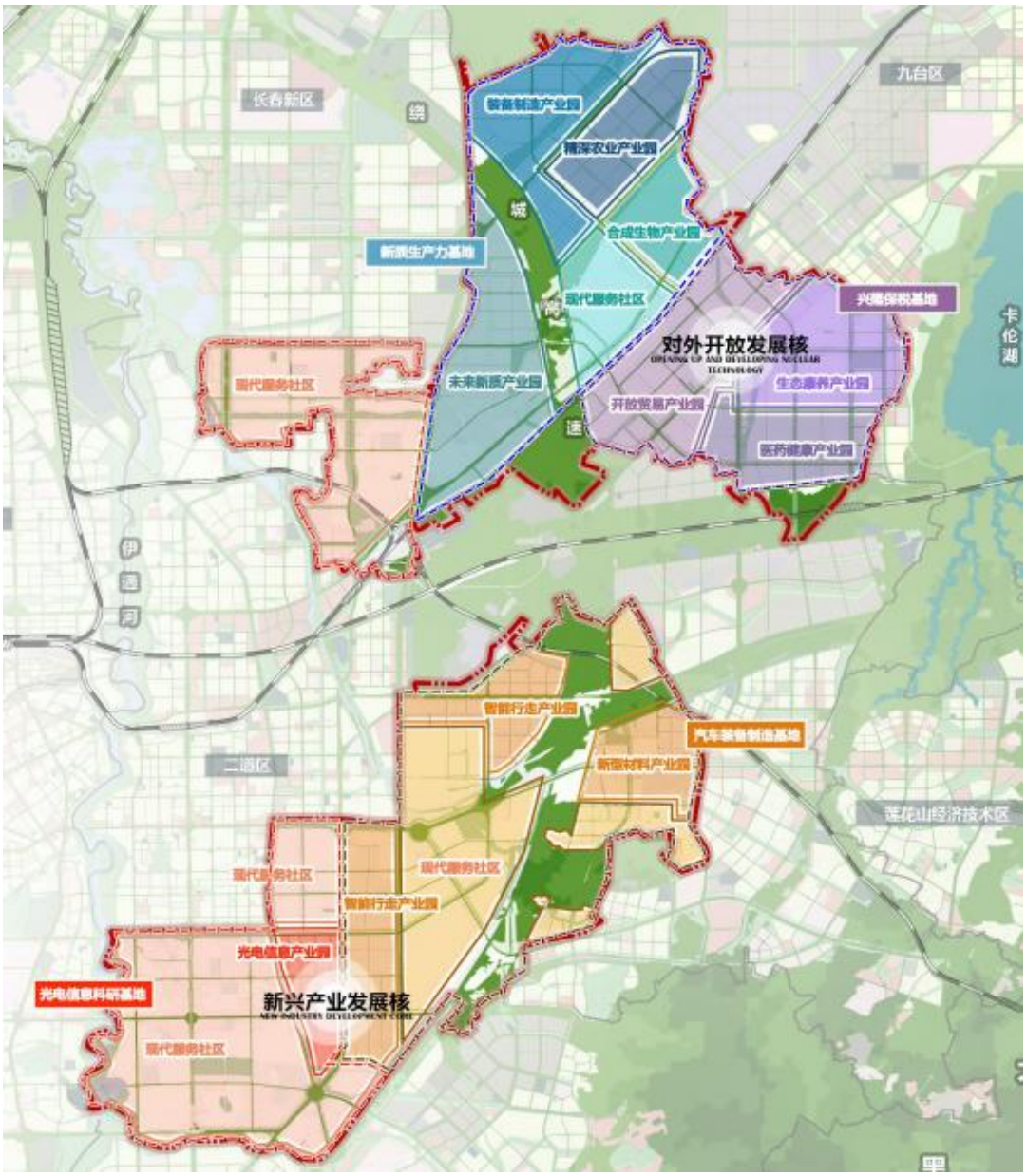
（七）绿色食品产业园，围绕特色农产品、现代休闲食品饮料和肉蛋类制品等加工食品业，形成特色品牌，增强客户黏性，提升产品的知名度和附加值。

（八）新兴材料产业园，加快建材行业新技术、新产品、新方案推广应用，面向高端化、绿色化、智能化三个方向谋划布局，推动建材行业传统产业转型升级、新材料等新兴产业发展壮大。

（九）合成生物产业园，聚焦菌种合成、AI 开发、平台建设、产品应用等领域，打造先进材料、生命健康、现代农业产业集群。

（十）生态康养产业园，利用卡伦湖区位及文旅资源优势，打造与区内生物制造、高端医疗器械、中医中药等产业协同配套的康复康养产业园。

（十一）未来新质产业园，融合“光电信息、生物医药、人工智能、电子商务、文化创意”等创新产业，长春光机所、长春物理所、中国科学院地理所、吉林农业大学、长春工业大学等科研创新资源，成为引领长春市经济转型的“创新链”。



第二节 全面提升城市功能

健全普惠均衡的公共服务体系。结合智慧城市发展趋势，面向多元人群需求，重点加快教育、医疗卫生、社会福利等基层公共服务设施建设，构建分区、街道两级生活型公共服务设施及生产型公共服务设施，实现 15 分钟社区生活圈全覆盖。布局区级公

共服务设施 1 处，位于经开体育场周边区域，主要承担金融贸易、文化交流、国际合作等职能。布局街道级公共服务设施 9 处，位于各 15 分钟社区生活圈中心区域，主要提供面向生活圈的日常生活服务。布局生产性公共服务设施 6 处，位于各产业园区中心，主要承担园区管理、金融、邮政、租赁等服务功能。

构建高效畅通的交通路网体系。优化路网结构，推广“小街区、密路网”模式，打通断头路、拓宽瓶颈路段，提升城市路网密度；重点推进吉林大路、自由大路等主干道升级改造，强化片区交通连通性。构建以轨道交通为主体、常规公交为基础的公共交通系统，新增公交专用道、公交场站；按照“车桩相随、桩站先行”原则，按照省市规模需要增设电动汽车充电桩，形成全覆盖的充换电设施体系。提升交通治理水平。依托轨道交通站点，推进场站及周边土地综合开发，实现交通与商业、居住、产业的一体化发展，推广 TOD 综合开发示范项目。

打造宜居宜业的生态环境体系。推进滨水空间活化。重点提升伊通河、永春河滨水岸线景观，贯通游憩步道，完善配套服务设施，打造滨水活力廊带；实施河道生态修复工程，改善水环境质量。完善绿地系统建设。构建“区域—城区—社区”三级绿道网络；扩大公园绿地开放共享范围，植入商业服务、运动休闲等复合功能。深化“无废城市”建设。完善生活垃圾分类处理体系，构建全链条可追溯的闭环管理体系。

升级优质适配的产业配套体系。建设产业邻里中心。在工业

园区布局综合型、生活型两级产业邻里中心，配套餐饮、住宿、购物、医疗等服务设施，实现产业配套服务全覆盖。强化创新载体建设。打造现代产业社区，支持产业向研发、设计、孵化等高端环节转型；推进老旧楼宇升级改造，提升办公空间品质，为高能级企业提供载体，降低写字楼空置率。完善物流配套设施。依托兴隆综保区，构建“骨干—枢纽—末端”邮政寄递网络，新增邮件处理中心 2 个、末端综合服务站 50 处，提升物流运输效率。

筑牢安全韧性的城市保障体系。完善“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的排水防涝体系，改造老旧管网 50 公里，消除积水点 20 处；全域推进海绵城市建设，实现雨水就地消纳率提升至 40%。构建“多源多向、互通互联”的能源主干管网系统，推进城镇燃气管网向北区延伸，发展清洁能源供热。健全防灾减灾体系。重点提升学校、医院等人员密集场所抗震设防水平，达到重点设防类标准。

第三节 实施城市更新行动

推进居住空间安居宜居更新，全面完成老旧小区改造。对 2000 年前建成的老旧小区实施“应改尽改”，完善市政配套基础设施、加装电梯 200 部以上，增补停车泊位 1.5 万个，提升小区安防设施，打造“完整社区”示范项目 20 个。完成 1990 年前建成住宅的安全排查与改造，完善“一楼一档”动态监测平台，建

立房屋体检、房屋养老金及房屋保险三项制度，构建全生命周期房屋安全管理机制。因地制宜实施整治提升、拆整结合、拆除新建三类模式，改造城中村18个，改善居民住房条件；整治提升类以村集体为主体，完善基础设施和公共服务；拆除新建类有序推进拆迁安置与科学重建。

推进产业空间提质增效更新。盘活低效产业用地。推进工业园区有机更新，实施“工业上楼”项目10个，打造先进制造业基地；推动核心区零星工业用地更新，融入多元服务功能，盘活低效用地3平方公里。升级商圈楼宇品质。推进核心商圈改造提升，补充公共空间和交通设施，打造1个高能级核心品牌商圈；改造老旧楼宇10栋，归集产权复杂楼宇5栋，提升办公空间品质，吸引高能级企业入驻。在高科技产业集中区域，打造现代产业社区，允许工业、研发、公共服务等功能垂直混合配置，完善嵌入式配套服务，提高产业配套比例。

推进文化遗产传承活化更新。构建历史文化保护体系。落实“五个层次”保护传承体系，构建“一核、一轴、三线、多片、多点”的历史文化保护格局；完成工业遗产普查，建立保护名录，改造为博物馆、文创空间等公共文化设施。加强历史城区与街区保护。严格保护“两区、三轴、五片、多带”历史城区结构，按年度完成历史文化街区保护修缮任务；划定文物保护单位保护范围，将历史文化保护控制线纳入国土空间规划“一张图”。推动非物质文化遗产传承。建立非物质文化遗产资料库，保护相关文

化空间，打造非遗展示体验基地，推动非遗融入现代生产生活。

推进公共空间开放共享更新。拓展小微公共空间。充分利用城市畸零空间，打造口袋公园、小微绿地，改造提升既有游园，提高空间开放度和设施配套水平。推动绿地开放共享。扩大公园绿地开放共享，增加开放点位和活动类型，优化出入口及周边通道布局；鼓励单位附属绿地、屋顶花园开放共享，增补游憩设施。串联蓝绿生态网络。贯通滨水慢行空间，改造沿街、沿水防护绿带，构建“通山、达水、环田、串城”的绿道格局。

推进片区统筹集成更新。科学划定更新片区，涵盖功能活力提升类、人居品质提升类、特色魅力提升类三大类型。确定区、镇（街道）两级统筹主体，梳理资产底账与更新任务，采用作价入股、产权归集等多种形式盘活资产；多渠道推进片区财务平衡，撬动金融机构和社会资本参与。建立八大类城市更新项目库，实行“一项目一档案”和“动态更新、定期评估”机制，每年评估项目进展，及时调出无法实施项目，优化调整项目内容和时序。基于CIM平台建立城市更新底账和全周期管理场景，建立“全生命周期”评估管理机制。完善用地兼容、容积率核定等政策，探索公益设施增补计容优惠、异地容积率转移等激励措施；创新土地供地方式，探索组合供地模式，妥善处理不动产登记历史遗留问题。

专栏9 城建及基础设施提升
1. **经开区基础设施提升改造：**涵盖区域防洪排涝改造工程、供水管理

漏水治理、老旧小区外挂电梯、城中村改造、新建变电站、雨水管网改造、水泵站建设、道路改造、排水管网改造、污水管线建设、消防站建设等领域。

2. **经开区水电气热管网改造：**涵盖华能九台热电厂至经开区供热建设项目、排水管网及排涝泵站改造项目、小区二次网及换热站改造项目、污水及排水管道改造项目。

第十章 统筹环境保护和绿色低碳发展　加快建设美丽经开

积极推进经济、能源、产业结构转型升级，强化绿色低碳科技创新，大力发展绿色低碳产业，提升经济社会发展质量效益，在经济发展中促进绿色转型、在绿色转型中实现更大发展。深入打好污染防治攻坚战，推动条块分散治理向系统集成治理转变、工程治理为主向精细化管理为主转变，提升环境治理能力现代化水平。

第一节 建设资源节约的零碳园区

稳步推进碳达峰碳中和。严控煤炭消费，对新增耗煤项目实施减量替代，加快可再生能源开发利用，重点以“绿电+消纳”模式政策引导配套新能源项目规划建设，不断提高新能源发电装机占比。进一步优化电网网架结构，适当超前布局电网设施、弥补电网薄弱环节，为电源、负荷接入电力系统提供条件。落实重点企业碳减排责任，鼓励企业开展产品碳足迹核算认证。建设能碳智能平台，着力构建有利于绿色低碳发展的标准、价格、财税、金融等政策体系，打造绿色低碳制度创新示范区。

健全绿色低碳标准体系。立足产业结构调整、绿色低碳技术发展需求，完善绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应

链评价标准体系，制修订一批低碳、节能、节水、资源综合利用等重点领域标准及关键工艺技术装备标准。鼓励企业参与制定高于现行标准的地方标准、团体标准和企业标准。强化先进适用标准的贯彻落实，扩大标准有效供给。推进绿色设计、产品碳足迹、绿色制造、新能源、新能源汽车等重点领域标准国际化工作。打造绿色公共服务平台。优化自我评价、社会评价与政府引导相结合的绿色制造评价机制，强化对社会评价机构的监督管理。培育一批绿色制造服务供应商，提供产品绿色设计与制造一体化、工厂数字化绿色提升、服务其他产业绿色化等系统解决方案。完善绿色制造公共服务平台，创新服务模式，面向重点领域提供咨询、检测、评估、认定、审计、培训等一揽子服务。

强化绿色制造标杆引领。围绕重点行业和重要领域，持续推进绿色产品、绿色工厂、绿色工业园区和绿色供应链管理企业建设，遴选发布绿色制造名单。鼓励行业创建本区域、本行业的绿色制造标杆企业名单。实施对绿色制造名单的动态化管理，探索开展绿色认证和星级评价，强化效果评估，建立有进有出的动态调整机制。将环境信息强制性披露纳入绿色制造评价体系，鼓励绿色制造企业编制绿色低碳发展年度报告。贯通绿色供应链管理。鼓励工业企业推行绿色制造承诺机制，倡导供应商生产绿色产品，创建绿色工厂，打造绿色制造工艺、推行绿色包装、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理，形成绿色供应链。推动绿色产业链

与绿色供应链协同发展，鼓励汽车、机械等生产企业构建数据支撑、网络共享、智能协作的绿色供应链管理体系，提升资源利用效率及供应链绿色化水平。

积极推动淘汰落后产能。严格落实《产业结构调整指导目录（2024 年本）》（国家发改委 2023 年第 7 号令），制定措施，依法依规限制和淘汰落后生产能力，对 200 万吨及以下常减压装置、10 蒸吨及以下燃煤锅炉、2 蒸吨及以下生物质锅炉、砖瓦轮窑、玻璃纤维等淘汰类装备，梳理形成清单台账，加快推动产能出清。开展重点行业超低排放改造，完成 16 台 65 蒸吨/小时以上燃煤锅炉超低排放改造，淘汰的完成排污许可证注销，改造的完成排污许可证变更（超低排放）。完成清洁取暖燃煤锅炉超低排放改造。

第二节 提升环境治理能力现代化水平

坚决打赢区域蓝天保卫战。一是严控新建项目质量，执行大气污染物特别排放限值，市区新建燃煤锅炉需超低排放，新增取暖热源须清洁化，新建燃煤/生物质热电联产锅炉达到超低排放，城区生物质锅炉对标天然气标准，天然气设备满足低氮燃烧要求。二是加快秸秆离田还田与禁烧管控，强化网格责任，规范残茬烧除监管，严防重污染天气。三是重点整治散煤复烧，加快散煤替代，强化清洁取暖跟踪与城中村散煤治理，在供暖期严查劣质散

煤，加强禁燃区监管。四是减少臭氧污染，强化 VOCs 排查整治，推动低（无）VOCs 原料替代，完成燃气锅炉低氮改造，严格中央资金项目管理。五是加强扬尘治理，开展排查整治与卫星遥感源整改，实施建筑施工标准化管理，提升道路机扫水平，推进城区裸地硬化绿化。目标：“十五五”期间空气质量优良天数比率≥91%，PM2.5 年均浓度≤29 微克/立方米，重污染天数≤4 天。

统筹水污染防治与水生态修复。深化水质管控机制，严格重点断面管控。持续开展流域排查整改，强化污水处理设施监管，落实超低排放要求。聚焦雾开河流域治理，加密水质监测，推进工程化治理。开展河道清理与排污口排查整治，规范排污口信息管理。推进黑臭水体治理及日常管护，健全长效管理机制，确保长制久清。加强地下水污染防控，动态更新重点监管名录，督促落实防治责任。

巩固土壤环境质量。与新增重点监管单位签订土壤污染防治责任书，督促其落实自行监测、隐患排查、信息报送及拆除活动备案制度。生产用地用途变更或转让前依法开展土壤污染调查。建立耕地类别动态调整机制，加强涉镉等重金属企业监管，防范耕地污染。严格建设用地准入管理，拟变更为住宅或公服用地须完成土壤调查评审及质控程序。依法处罚违规开发地块，完成年度安全利用率核算。强化关闭搬迁企业地块管控，优先监管地块完成监测或评估并实施管控。强化农业农村污染防治：实施化肥农药减量增效，抓好农药包装物及农膜回收，推进畜禽粪污资源

化利用。持续排查整治农村黑臭水体，完成年度污水治理任务并强化设施监管，将要求纳入村规民约，杜绝外排。落实农村环境整治常态化摸排及成效评估。

持续推动“无废城市”建设。创建10个无废酒店（餐厅）、10个无废商场、2个无废公园。危险废物填埋量降为零，危险废物贮存量逐年降低。加强新污染物治理，建立健全新污染物治理体系，持续开展新污染物调查，提高信息填报质量，落实新污染物环境风险管控措施，夯实新污染物调查监测基础。

第三节 加快形成绿色生活方式

加强资源节约集约利用。健全资源总量管理和全面节约制度，实现水资源、土地等资源全过程管理和全链条节约。实施节水行动，强化用水总量和强度双控，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。开展低效用地再开发，推动开发区整合优化。促进循环经济发展，加快构建废弃物循环利用体系，推动生活垃圾减量化、资源化，到2030年，城镇生活垃圾分类实现全覆盖，生活垃圾资源化利用比例提升至65%。

开展绿色低碳全民行动。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式。引导公众节粮、节水、节电，反对铺张浪费，推广“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用，减少塑料污染，优先选择绿色出行方式。鼓励企业提高设

计和制造水平，降低产品全生命周期能源消耗和生态环境影响，提高垃圾分类和资源化利用水平。健全绿色消费激励机制，优化重点绿色采购政策，拓展绿色产品采购范围和规模。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策和标准。

专栏 10 生态环境保护
1. **经开区南区生态治理（中小河流）：**对小河沿子北岸环境综合治理后，建设户外运动设施、健身步道、社区、社区卫生服务中心等服务设施。对东新开河干流边防小区内部河段改造。对小河沿子河经开区域临河街道段进行清淤、河堤、河岸维修改造。 2. **新型能源体系建设：**培育绿色制造体系，推进汽车、农产品加工等产业绿色生产和低碳改造，梯次建设省级以上绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，全面开展重点用能单位节能诊断，支持企业开展节能降碳升级改造。

第十一章 改善人民生活品质，提升民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，加快推动民生实事落地见效，解决好人民群众急难愁盼问题，全力打造更具幸福感、安全感、归属感的幸福经开新图景，让振兴发展成果更多更公平惠及全体人民，谱写中国式现代化经开实践的民生新篇章。

第一节 全方位提高就业质量

着力提升就业服务品质。加强就业政策与财税、金融、产业、社会保障、教育等政策的衔接，出台人才绿卡制度，搭建人才服务平台，打造高层次人才就业服务体系。构建“公共服务+行业服务+社会服务”的人力资源服务体系，提供“一站式”“一条龙”就业信息服务和就业援助服务。“十五五”期间，城镇登记失业率控制在6%以内。

多渠道增加城乡居民收入。着力提高工资性收入，健全就业公共服务体系，加强职业技能培训，提升劳动者就业能力和收入水平。稳步提高经营性收入，支持个体工商户和小微企业发展，鼓励创业带动增收。拓宽财产性收入渠道，保障农民集体资产股份权利，创新农村集体经济运行机制。提高转移性收入，完善再分配调节机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性。

支持创业带动就业。实施创业主体培育、创业能力提升、创业政策制定、创业载体建设、创业服务拓展五大行动，提高创业成功率。增强市场准入、财税、金融、产业、贸易等政策与创业政策的协调性和配套性，着力培育以“企业+高校”为核心的创业创新公共平台，加强大学生创业孵化基地、青年创业园等新型创业平台建设，促进各类创业创新要素向创新平台聚集。

第二节 推进教育高质量发展

积极引导和支持教育集团发展，完善集团化办学体制机制，打破集团内学校的办学壁垒，探索在教育资源、课程创新、课堂改革、教师培养、科研实践、质量评价、招生、学校质量等方面进行“捆绑式考核、一体化评价”。到2030年，本区教育集团全覆盖，集团化办学优势更加凸显，教育资源布局更加合理，优质教育资源覆盖面和受益面进一步扩大，人民群众的获得感进一步增强，义务教育优质均衡发展水平整体提升。

优化配置老牌学校治校管理团队，使老牌学校管理团队年龄结构更加合理，学科更加均衡。着力加强老牌学校教师队伍建设，横向打通区域和学校，纵向延伸幼小初，在学科专家的引领下，打开区、校和教师个体的边界，共建共享资源，实现资源的集中优化。积极探索老牌学校品牌特色模式，整合两个老牌学校优质资源，积极探索具有发展共同体的特色教育教学和发展模式。到

2030 年再推动 4 所老牌学校振兴；同时强化老牌名校示范带动作用发挥，促进本区基础教育提质扩面。

进一步提高学前教育普及普惠水平。扩增普惠性学前教育资源供给。通过优化普惠性资源结构，新建改扩建公办幼儿园、回收小区配套幼儿园等办法增加普惠学位，解决公办学位结构性不足问题，提高公办率和普惠率。深化幼儿园教育改革，改进保育教育实践，引导带动幼儿园不断提高保育教育质量。到 2030 年，全区学前三年毛入园率达到 90%以上，普惠性幼儿园覆盖率达到 85%以上，公办园在园幼儿占比达到 50%以上。

专栏 11 经开区“十五五”教育提升工程

1.师大未来学校建设：计划建设综合教学楼小学部、中学部、实验楼、体育馆、操场及食堂。谋划办学规模 54 个教学班，将进一步扩大优质教育资源，满足辖区居民对优质教育的需求。

2.97 中原址重建：计划建设综合教学楼、实验楼、体育馆、操场及食堂。谋划办学规模 30 个教学班，将进一步扩大优质教育资源，满足辖区居民对优质教育的需求。

3.康养专业群产教融合实训基地建设：初步谋划由长春医学高等专科学校（长春职工医科大学长春市医学情报所）投资建设，主要建设学校康养专业群产教融合实训基地 1 栋及附属设施。

第三节 全面推进健康经开建设

优化医疗机构布局。支持和鼓励社会力量在医疗资源薄弱区域以及短缺专科领域举办非公立医疗机构，引导建成一批有一定

规模、有一定社会影响、有一定品牌特色的非公立医院。到2030年计划引导建成2家非公立综合性医院，3家非公立专科类医院。

推进健康经开建设。推动以治病为中心向以健康为中心转变。健全全区慢性病防控体系。提升居民健康素养，开展母婴健康促进、心理健康促进等全面健康促进，着力普及健康生活理念，全人群、全方位、全生命周期地维护和保障人民健康。深入推动爱国卫生运动，创建家庭、社区、单位、学校等健康单元，坚持“全员、全域、全内容”推进健康城市，推动爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

重点关注“一老一小”两大群体。构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，深化医疗卫生机构与养老机构合作机制，鼓励大型医疗机构与养老机构建立医联体。推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，通过家庭医生签约服务，为居家老年人提供上门巡诊、健康管理、康复指导等服务。坚持公益普惠，加强婴幼儿托育服务，支持多种形式举办托育，到2030年末每千人托位数达到4.5个，建成1～2个婴幼儿照护服务机构示范点。落实计生奖励扶助各项政策，加大对计生特殊家庭的关怀扶助力度，推进家庭发展服务中心等服务阵地建设。

专栏12 健康经开工程
1.**中俄友好医院：**“中俄友好医院”谋划由国家老龄委和央企投资建设，将采用高科技管理手段，实行办公智能化、管理智能化、医疗设备先进，利用5G物联网等业内先进技术，进行专家远程医疗服务，远程技术交流、远程目标咨询等，实现精准治疗、精细化管理。计划建设综合型医院，

包括医疗服务中心、心脑血管中心、肿瘤中心、全景医学影像中心、胸痛中心、卒中中心、创伤中心、孕产妇中心、新生儿中心、中毒救治中心、核辐射救治中心、传染病救治和应急处置中心、移动医院、三维转运中心、培训演练教研中心等服务平台。

2. **吉林大学中日联谊医院病房改造建设及能力提升：**改造 5 号、6 号、7 号、8 号病房楼，218 间多人间病房改造为 436 间 2-3 人间，另改造原有单人间 64 间、2-3 人间 262 间，以及卫生间改造，供电系统、智能化系统、给排水系统、供暖系统、通风空调系统、气体系统、消防系统等配套设施改造。

3. **中日联国家紧急医学救援基地建设：**主要建设应急指挥中心、批量伤员救治中心(轻重症中心)、传染病救治和应急处置中心。购置设备 14461 台（套）。

第四节 创新社区服务提升服务品质

加强专业化队伍建设。规范村（居）民委员会换届选举程序，落实村（社区）“两委”提名人选资格联审机制。依法选优配强村（社区）“两委”班子成员。推动城市社区工作者职业体系建设，配齐配强专职工作人员。加快培育发展社区社会工作人才，提升教育培训系统性和针对性，支持社区工作者参加全国社会工作职业资格评价。

梯次推进社区建设。优化社区布局，支持有条件的街（镇）完成超大社区拆分。推动减负增效，持续规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项，健全落实村（社区）职责准入协调机制，全面规范、清理村（居）民委员会出具证明事项，减轻基层工作负担，提升城乡社区治理标准化规范化水平。

构建多方参与格局。合理优化网格，健全城市社区“三长”联动机制，优化“三长”队伍结构，提高服务保障能力。充分调动社会组织、社会工作者、志愿者和社区慈善基金等社会力量，推动“五社联动”融合发力，不断提升服务质效。扎实推进幸福经开行动计划，力争完成100件民生实事，精准服务“大民生”，持续提升群众生活质量。

健全分层分类社会救助体系。健全分层分类社会救助体系，低保、特困等弱势群体的救助保障政策实现全覆盖，确保“应保尽保，应退尽退”。健全医疗救助制度，完善疾病应急救助，减轻困难群众医疗负担。完善教育救助制度，保障困难家庭学生各教育阶段就学。完善住房救助制度，优先保障低保、低收入家庭住房需求。完善就业救助制度，帮助困难群众就业创业。完善受灾人员救助制度，保障受灾群众基本生活。到2030年，社会救助精准识别率100%，困难群体救助保障政策覆盖率100%；千米社区覆盖率100%；全区优抚对象服务保障率达到100%，生活困难优抚对象帮扶援助率达到100%。

健全残疾人保障机制。建设“覆盖全面、精准高效”的残疾人服务体系，完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，动态调整补贴标准并与残疾等级、家庭经济状况智能匹配，实现“应补尽补、应退尽退”。形成完善的残疾人服务网络体系，创新服务模式和内容，满足残疾人全生命周期的服务需求。全面提升我区残疾人生活质量和融入社会的能力，确保残疾人合法权

益得到有效维护，为残疾人出行和参与社会活动创造更加便利的条件。将“吉康之家”建设点数量扩充至5—8个，覆盖区内主要街道和社区，惠及残疾人300—500人次；完成全区20户残疾人家庭无障碍改造任务。

完善退役军人服务保障。以“全周期管理、精准化服务、军地协同化”为目标，通过体系化建设、安置与保障优化、双拥与军政协同、困难群体精准帮扶、荣誉激励与文化传承等举措，全面提升服务保障精细化水平，切实维护退役军人合法权益，推动退役军人工作从“兜底保障”向“品质服务”升级。

加强社会慈善事业发展。聚焦依法治善、科技兴善、全民参与，完善慈善组织信息公开、财产保值增值等配套政策，开展“阳光慈善”工程，支持社区基金会、企业基金会等新型慈善组织发展，推动互联网慈善规范升级。推动“慈善+养老”“慈善+儿童”等融合，引导慈善资源向乡村振兴、应急救灾等领域倾斜。

第十二章 提高治理现代化水平，打造国家级开发区治理样板

坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 加快推进社会治理能力现代化

推进平安经开建设。完善社会治安防控体系。坚持专群结合、群防群治，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平。强化重点区域、重点部位、重点场所安全防范，落实安全管理制度措施。深化宗教事务治理专项行动，提升依法管理宗教事务水平，常态化开展扫黑除恶，严厉打击涉枪涉爆、盗抢骗、黄赌毒、食药环等突出违法犯罪，保障人民生命财产安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，健全重大决策社会稳定风险评估机制，从源头上预防和减少社会矛盾。加强信访工作法治化建设，依法解决群众合理诉求。健全社会心理服务体系和危机干预机制，防范个人极端案事件发生。

治理服务重心下沉。以提高服务水平为中心，社会治理和服务重心向街道、社区下移，进一步发展各类专业化志愿者队伍，提高社区便民服务能力和水平。推进治理服务精细化，完善“网

络+网格”基层治理模式，聚焦群众琐事、小事、难事，拓展治理维度、提高治理密度、提升治理质量。推进全区综治中心规范化建设，依托数据网联智能管理技术，加快基层街道、社区治理服务事务数字化，夯实智慧化基层治理服务基础。

营造良好法治环境。做好营商环境突出问题专项整治工作，通过企业走访、问卷调查、召开座谈会和开展普法宣传等方式广泛收集企业和群众对营商环境的意见和建议，全面排查在行政审批、执法监督、服务效能等方面存在的突出问题，建立问题台账，明确整改措施。进一步优化服务举措，提升服务效能。大力宣传普法知识，落实“谁执法谁普法”普法责任制；开展“三官一律”进社区活动，开展普法讲座，提升公民法治素养。健全公共法律服务体系，依托综治中心平台，为群众提供法律咨询、仲裁、诉前调解等多渠道的法律服务，深化利用法律途径解决各类矛盾纠纷。

第二节 健全公共安全防护体系

强化经济安全保障。推进经济安全风险预警、防控机制和治理能力建设，加强全区生产、投资、消费、进出口、就业、财政、金融、物价等方面的监测预警，实现产业、基础设施、科技等关键领域安全可控；加强财政资源统筹谋划、中期财政规划管理、预算绩效管理，坚决打击非法集资等违法金融活动，加强政府债

务风险管控；定期开展经济安全形势分析研判，加强管控，维持全区经济领域总体安全态势。

守护企业生产安全。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故；建立完善特种设备超期预警风险、分类分级安全监察和应急预案机制，落实安全生产风险管控“六项机制”；推动产品质量安全提升，实行生产领域与流通领域联动监管，在生产领域注重抽查工业品，在流通领域侧重抽查与群众生活密切相关的消费品。对工业产品生产许可证获证企业实行全覆盖分类监管。

保障人民生命安全。保护人民生命安全，强化辖区安保工作，提高公共安全保障能力；强化城市公共交通安全管理，推进道路交通整治行动常态化；提高城市高层建筑消防安全保障能力，增加相关设施装备；强化生物安全保护，加强疫苗监管，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。

推进治安体系建设。完善社会治安综合治理体制，深入开展社会治安综合治理，依法严打各类违法犯罪活动，特别是对电信诈骗、非法集资等群众反映强烈的犯罪，坚决依法严管严查严办，提高追赃挽损效率。常态化开展扫黑除恶工作，持续保持对黑恶势力的高压态势，深化行业整治。加强未成年人违法犯罪预防和治理，依法开展法治进校园等普法活动。强化重症精神障碍患者、“三失一偏”等重点群体排查管控和教育帮扶工作。

提升应急管理水平。加强城市安全源头管理，初步建立横向

到边、纵向到底，上下贯通、反应灵敏的应急管理组织和指挥体系。建设应急管理技术支撑信息化平台，健全信息报告、统一指挥、部门协同、物资储备调用等应急工作机制。加强应急物资联动保障，组成城市应急合作联合体。坚决杜绝较大以上事故发生，全力遏制一般事故发生。

第三节 以绣花般功夫推进城市管理精细化

推动城市精细化管理常态长效。以科学规划为引领，强化法治保障与制度供给，推进综合执法规范化、公正化建设。深化网格化管理体系，推动管理重心下移、资源力量下沉，实现安全、稳定、城市管理、公共服务等领域“一网统管”。打造以12345热线为统领、各领域条线相协同的城市治理“一网统管”新平台，明确权责清单，强化部门协同，提升复杂问题处置效能。健全共建共治共享机制，引导企业、社会组织和市民等多方参与，激发群众参与城市治理的积极性，形成人人参与、人人尽责的城市治理共同体。创新城市管理体制机制，引导社会资本参与城市建设与更新，培育引进专业化投资运营主体，促进投入产出良性循环。

深化“人工智能+”融合应用。推动城市管理手段、模式和理念创新，建设具备智能分析、数据共享和协同作业能力的城市治理平台，提升科学决策、精细管理和应急响应水平。推进物联网和人工智能技术在民生服务领域的深度应用，推动“城市大脑”

向基层延伸，全面提升基层治理智能化、协同化水平。

提升城市环境卫生品质。拓展“走遍长春·情暖春城”攻坚行动成效，系统整治城市管理乱象，推进卫生死角清除、城市伤痕修复、道路“微改造”、城区出入口环境提升、违法占道清理、绿化品质升级及工地扬尘治理，持续改善城市空间品质。推进背街小巷、城乡接合部、城中村等薄弱区域环境综合整治，落实属地责任，提升绿化美化水平。加强各类农贸市场常态化监管，规范经营秩序，整治环境卫生。加强户外广告牌匾规范管理，强化源头治理，实现审批、监管环节协同发力。

提升环卫设施与垃圾分类管理水平。推进环卫基础设施更新，改造提升老城区移动公厕、垃圾转运站等设施。提高环卫作业机械化与应急保障水平，强化道路除尘效果。深化生活垃圾分类管理，加强宣传引导，提升居民知晓率与参与度，推动再生资源回收网络与垃圾收运体系“两网融合”。到2030年，建立全覆盖、无死角和高质量的长效化管理机制，道路清扫保洁率保持100%，城市居民小区垃圾分类覆盖率达到100%。对生活垃圾收集、运输、处置实施全链条管理，打造生活垃圾“15分钟收运圈”。

第十三章 加强规划实施保障 推动蓝图转为发展实效

坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，更好地履行政府职责，形成全社会推动规划落实的强大合力，确保“十五五”规划顺利实施。

第一节 坚持党的领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神和党中央各项决策部署在经开区不折不扣落实到位。严格执行民主集中制，健全科学民主决策机制，不断提高各级领导班子和领导干部把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光和专业水平。

健全党的领导制度体系。完善党研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制，把党的领导贯穿于规划实施各领域全过程。全面落实新时代党的组织路线，增强基层党组织政治功能和组织功能，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。坚持党管干部原则，建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的高素质干部队伍。坚持和完善中国共产党领导的多党合

作和政治协商制度，健全党外人士知情明政、议政建言、协商反馈等机制，完善大统战工作格局，夯实团结奋斗的共同思想政治基础。

深入推进全面从严治党。以严的基调强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化纠治“四风”，重点整治形式主义、官僚主义问题，切实为基层减负。完善权力监督制约机制，加强对“一把手”和领导班子的监督，推动各类监督贯通协调。深化反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。健全激励保护和容错纠错机制，激发干部担当作为、干事创业的内生动力。

第二节 健全实施机制

强化发展规划战略导向。坚持以国民经济和社会发展规划纲要为统领，建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强发展规划对空间规划、专项规划的宏观指导、统筹衔接管理，确保各项规划在指导思想、发展目标、政策取向、重大布局等方面与市规划纲要保持高度一致。

完善规划管理制度体系。严格执行规划编制目录清单管理和备案制度，建立健全规划衔接协调机制。区级各类规划报批前须与本规划纲要进行充分衔接，确保主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等内容协调统一。加强规划编

制全过程管理，完善规划咨询论证、审批发布、实施监测、评估修订等制度安排。

推进规划体系创新融合。探索开展规划管理信息化建设，推动各类规划数据归集共享。强化发展规划与国土空间规划的衔接匹配，确保重大工程项目落地实施。加强区级规划与国家、省级、市级相关规划的对接，争取将更多重大事项纳入上级规划盘子。建立健全规划实施协调机制，促进各项规划协同发力。

第三节 完善规划实施机制

健全任务分解落实机制。将本规划确定的主要目标、重点任务和重大工程项目纳入各部门年度工作计划和绩效考核体系，明确责任主体和进度要求。建立健全规划实施台账管理制度，实行清单化、项目化、工程化推进，确保各项任务落到实处。

强化重大项目支撑作用。围绕维护国家“五大安全”重大政治任务，聚焦规划纲要确定的重点领域和发展方向，加强重大项目谋划储备和申报争取工作。建立健全重大项目协调推进机制，强化要素保障和服务支持，推动项目早开工、早建成、早见效。

完善监测评估调整机制。建立健全规划实施年度监测、中期评估和总结评估制度，强化动态监测分析。完善规划实施考核评价体系，将评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。依法依规开展规划调整修订工作，确保规划的科学性和适应性。

第四节 深化政策要素保障

加强财政金融政策协同。强化“三资”统筹，加强中期财政规划与发展规划的衔接匹配，财政资金优先保障规划确定的重大战略、重大任务和重大工程项目。优化财政支出结构，提高资金使用效益。创新投融资机制，引导金融资源更多投向实体经济、科技创新、绿色发展和民生保障等重点领域。

强化土地要素保障支撑。坚持土地要素跟着项目走，加强土地利用年度计划与重大工程项目的衔接协调。积极争取国家和省级土地政策支持，保障合理建设用地需求。严格执行土地征收成片开发方案，推进土地节约集约利用，提高土地利用效率。

增强能源资源保障能力。强化能源供需平衡分析预警，保障经济社会发展用能需求。落实最严格的水资源管理制度，提高水资源利用效率。加强环境容量指标统筹，优先保障重大项目建设需求。健全要素保障协调机制，提高要素资源配置效率。

完善政策协同配套体系。加强各项政策与发展规划的衔接配合，打好政策“组合拳”。健全政策预评估和事后评价制度，提高政策制定的科学性和精准性。加强政策宣传解读，及时回应社会关切，推动形成全社会支持规划实施的良好氛围。